

# 《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》印发 提出4项重大行动、19项重点任务 实施新一轮农业转移人口市民化行动

● 据新华社电

国务院日前印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》(以下简称《行动计划》),对未来五年推进新型城镇化建设的总体要求、重点任务、政策措施和组织实施等作出部署。

《行动计划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,以满足人民日益增长的美好生活需要为根

本目的,以体制机制改革为动力,因势利导、顺势而为,因地制宜、分类施策,稳步提高城镇化质量和水平,充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,为中国式现代化提供强劲动力和坚实支撑。

《行动计划》明确,要坚持以人为本、遵循规律、分类施策、集约高效的工作原则。经过5年的努力,农业转移人口落户城市渠道进一步畅通,常住地提供基本公共服务制度进一步健全,协调推进潜力地区新型工业化城镇化明显加快,培育形成一批辐射带动力强的现代化都市圈,城市安全韧性短板得到有效补齐,常住人口城镇

化率提升至接近70%,更好支撑经济社会高质量发展。

《行动计划》提出4项重大行动、19项重点任务及有关政策措施。一是实施新一轮农业转移人口市民化行动,提出进一步深化户籍制度改革、健全常住地提供基本公共服务制度、促进农业转移人口在城镇稳定就业、保障随迁子女在流入地受教育权利、完善农业转移人口多元化住房保障体系、扩大农业转移人口社会保障覆盖面6项任务,以及完善农业转移人口市民化激励政策、健全进城落户农民农村权益维护政策。二是实施潜力地区城镇化水平提升行动,提出培育特色优势产业集群、促进产

业园区提级扩能、强化产业发展人才支撑、增强城镇综合承载能力4项任务,以及健全产业跨区域新布局激励机制、强化土地节约集约利用、加强资金多元投入保障等政策措施。三是实施现代化都市圈培育行动,提出提升城际通勤效率、强化产业分工协作、加快市场一体化建设、推进公共服务共建共享4项任务和支持都市圈建设的政策措施。四是实施城市更新和安全韧性提升行动,提出推进城镇老旧小区改造、加快推进保障性住房等“三大工程”建设、加强城市洪涝治理、实施城市生命线安全工程、推进绿色智慧城市建设5项任务和支持城市更新的政策措施。

## 制造业PMI基本稳定 经济总体产出保持扩张

● 本报记者 连润

国家统计局7月31日发布的数据显示,7月,制造业采购经理指数(PMI)为49.4%,比上月略降0.1个百分点。非制造业商务活动指数和综合PMI产出指数均为50.2%,均比上月下降0.3个百分点。

国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河表示,制造业PMI基本稳定,非制造业商务活动指数保持扩张,我国经济总体产出继续保持扩张。

“7月,因传统生产淡季、市场需求不足以及局部地区高温洪涝灾害极端天气等因素对企业生产经营的影响,制造业PMI为49.4%,景气水平略有回落。”赵庆河分析。

从分类指数看,生产指数继续扩张。7月,生产指数为50.1%,比上月下降0.5个百分点,制造业生产继续保持扩张;新订单指数为49.3%,比上月下降0.2个百分点,制造业市场需求有所回落。

价格指数有所下降。赵庆河分析,7月,受市场需求不足和近期部分大宗商品价格下降等因素影响,主要原材料购进价格指数和出厂价格指数分别为49.9%和46.3%,比上月下降1.8和1.6个百分点,表明制造业市场价格总体水平有所下降。

企业预期保持乐观。7月,生产经营活动预期指数为53.1%,比上月下降1.3个百分点,仍处于扩张区间,表明多数制造业企业对近期市场发展较为乐观。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群认为,7月制造业PMI在荣枯线下小幅下降,表明经济仍有下行压力,回升基础需着力加强。

7月,非制造业商务活动指数为50.2%,比上月下降0.3个百分点,仍高于临界点。

其中,服务业商务活动指数位于临界点,为50.0%,比上月下降0.2个百分点,服务业业务总量总体与上月持平。从行业看,与居民出行和消费相关的铁路运输、航空运输、邮政、文化体育娱乐等行业商务活动指数位于55.0%以上较高景气区间。从市场预期看,业务活动预期指数为56.6%,比上月下降1.0个百分点,仍处于较高景气区间,表明服务业企业对市场发展保持乐观。

中国物流与采购联合会副会长蔡进认为,总体来看,非制造业进入下半年仍保持扩张,8月暑期消费将会带动相关行业继续较快增长。雨季过后,建筑业活动增速有望回升。下半年,随着稳投资和促消费相关政策继续加快落地,投资与消费相关行业活动有望继续平稳向好。

## 新版鼓励外商投资产业目录呼之欲出

(上接A01版)从近几年全国鼓励外商投资产业目录的调整变化看,先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域是受鼓励的外资投向。代表产业升级趋势的先进制造业和高端服务业等领域实际使用外资规模有所上升。

商务部最新数据显示,1月至6月,我国制造业实际使用外资1418.6亿元,占全国实际使用外资比重为28.4%,较去年同期提高2.4个百分点。高技术制造业实际使用外资637.5亿元,占全国实际使用外资的12.8%,较去年同期提高2.4个百分点。

业内人士表示,修订后的全国鼓励外商投资产业目录将持续鼓励外资投向制造业,提升产业链供应链水平。

“鼓励外资投向制造业,有利于推动中国从制造业大国走向制造业强国,强化中国在全球产业链供应链中的地位。”商务部研究院学位委员会委员、研究员白明认为。

### 发挥中西部产业优势

除对全国鼓励外商投资产业目录进行修订外,新版鼓励外商投资产业目录还将对中西部地区外商投资优势产业目录进行修订。据悉,中西部地区外商投资优势产业目录的修订,将充分挖掘各地方资源禀赋和产业条件,因地制宜加大对基础制造、适用技术、民生消费等领域支持力度。

在业内人士看来,引导外资加大对中西部产业投资,有利于发挥中西部地区产业优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,形成各具特色的综合比较优势。

从日前在湖南长沙举办的第十三届中国中部投资贸易博览会来看,中西部地区对外商投资的“磁场效应”不断显现。本届博览会吸引了来自32个国家和地区的1052家企业参展,200多家跨国公司参会。博览会首次采取六省大联合招商模式,共签约外资项目8个,总投资13.7亿美元。

不少地方也在加大力度鼓励支持外资参与创新链、产业链投资。例如,重庆市人民政府办公厅日前发布的《重庆市进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度实施方案》提出,鼓励外商投资在渝设立研发中心,支持外商投资企业与在渝高校、科研院所合作交流,加强技术研发、成果转化、产学研合作和创新人才培养。

西南财经大学中国金融研究院副院长董青马表示,鼓励并吸引外商投资和外资企业积极参与创新链、产业链,能为当地产业发展带来资金与技术优势。

### 合理缩减外资准入负面清单

外资企业是我国经济发展的重要参与者。商务部数据显示,上半年,全国新设立外资企业近2.7万家,同比增长14.2%,延续了2023年以来新设外资企业较快增长的趋势。

因基数较高,2023年以来我国引资规模有所波动是正常现象。商务部外资司负责人日前表示,当前,全球经济增速放缓、债务风险加大、地缘政治动荡等因素交织叠加,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性明显上升。商务部将进一步强化服务保障、优化政策实施,着力打造国际一流营商环境,切实增强外资企业获得感,让外资企业进得来、留得住、发展好。

进一步吸引外资的政策将加力。国家发展改革委主任郑栅洁近日在接受采访时表示,深化外商投资和对外投资管理体制,扩大鼓励外商投资产业目录,合理缩减外资准入负面清单,落实全面取消制造业领域外资准入限制措施,通过“一加一减一清零”,进一步扩大开放吸引外资。

## 国家能源局：做好统筹平衡 加快建设新型能源体系

● 本报记者 刘杨

7月31日,在国家能源局举行的新闻发布会上,国家能源局发展规划司副司长董万成表示,做好安全稳定、经济高效、清洁低碳三者的统筹平衡,加快建设新型能源体系。

董万成介绍,安全稳定、经济高效、清洁低碳是能源高质量发展的目标方向。我国是能源生产和消费大国,实现这一目标,面临一些困难挑战,主要体现在三个方面:一是能源需求压力巨大,保障能源安全可靠供应,特别是迎峰度夏、度冬等时段的用能需求,面临较大压力;二是清洁能源供给制约较多,新能源快速发展面临用地等要素保障压力,电力系统承载力有待提升,灵活调节能力需求进一步增加,全社会用能成本面临上涨压力;三是消费侧低碳转型任务艰巨,当前我国钢铁、有色、石化、化工、建材等行业仍有超过10%的产能能效低于基准水平,全社会节能挖潜亟待强化,终端用能清洁化低碳化水平有待提升。

董万成说,应对这些困难挑战,做好安全稳定、经济高效、清洁低碳三者的统筹平衡,需要坚持系统观念,加快建设新型能源体系,这也是今后一段时期能源工作的核心任务,重点抓好三方面工作。

一是加强能源高质量发展统筹谋划,深入分析能源供需变化、能源转型发展的新趋势,系统谋划“十五五”新型能源体系建设的思路和阶段性目标任务。二是加强能源科技创新,突出问题导向和需求导向,加快推动先进技术研发和转化应用,使科技创新成为能源转型变革的核心驱动力。三是深化体制机制创新,深入贯彻党的二十届三中全会精神,坚持市场化改革方向,纵深推进电力、油气等领域改革,加快建立适应新型能源体系的政策机制,进一步激发各类主体活力动力,形成建设新型能源体系的更大合力。

## 财政部：拟推进消费税征收环节后移并稳步下划地方

(上接A01版)清理规范专项转移支付,增加一般性转移支付,提升市县财力同事权相匹配程度。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制。这里的清理规范重点聚焦在专项转移支付,增加一般性转移支付,这和改革目标中提到的要增加地方自主财力是相对应的。

在财政事权和支出责任划分方面,适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。中央财政事权原则上通过中央本级安排支出,减少委托地方代行的中央财政事权。不得违规要求地方安排配套资金,确需委托地方行使事权的,通过专项转移支付安排资金。

王建凡表示,财政部将按照党的二十届三中全会部署,着力建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系,坚持不懈以钉钉子精神抓好改革任务落实,更好调动两个积极性。

### 更好发挥政府投资带动放大效应

对于财政政策,财政部综合司司长林泽昌表示,财政部将深入学习贯彻党的二十届三中全会和刚刚召开的中央政治局会议精神,加大政策实施力度,推动经济持续回升向好。

具体而言,林泽昌介绍,更好发挥政府投资带动放大效应。根据需求和项目准备情况,及时发行并使用好超长期特别国债,积极支持“两重”实施。指导地方加快专项债券发行使用,加快增发国债资金、中央预算内投资等使用进度,形成更多实物工作量。

加力推动大规模设备更新和消费品以旧换新。将统筹安排3000亿元以上超长期特别国债资金,加力支持推动“两新”工作。

持续强化基本民生保障。落实好就业、教育、养老、医疗等领域的财税政策,加强财政资金保障,织密织牢民生“保障网”。

加强财政收支管理。严格依法依规组织收入,不收“过头税费”。严控非刚性非重点支出,把财政资金用在刀刃上。强化各级政府责任,确保基层财政平稳运行。



## 兰州中川国际机场三期扩建主体工程竣工

这是7月31日拍摄的兰州中川国际机场T3航站楼(无人机照片)。当日,历时1400多天建设的兰州中川国际机场三期扩建工程主体工程竣工,即将转入各项验收和联合试运转阶段。

新华社图文

### 国家发展改革委表示

## 加大宏观调控力度 推进“两重”建设

● 本报记者 欧阳剑环

国家发展改革委7月31日消息,国家发展改革委30日召开的2024年上半年经济形势通报会提出,要加大宏观调控力度,加强经济形势分析和政策研究,加快推进“两重”建设,加力推进“两新”落地见效,切实做好“十五五”规划前期谋划工作。

会议认为,今年以来,我国经济运行总体平稳、稳中有进,延续回升向好态势,新动能新优势加快培育,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定。发展改革系统要深入学习贯彻中央政治局会议精神,切实把思想统一到党中央对当前经济形势的分析研判上来,充分认识上半年经济社会发展取得的成

绩,全面辩证看待经济走势,既看到存在的问题挑战,更要看到经济运行中的积极因素和有利条件持续积累,随着党中央、国务院决策部署加快落实,各项举措落地见效,有条件、有能力、有信心、有底气不断夯实高质量发展和经济平稳运行的基础。

会议表示,要狠抓改革任务落实,以经济体制改革为牵引,统筹谋划、系统推进,抓好各项改革任务贯彻落实,加快建设全国统一大市场,更大力度发展民营经济,完善实施区域协调发展战略机制等。要积极扩大国内需求,促进有效投资,大力提振消费,深入推进新型城镇化建设。要加快建设现代化产业体系,抓好重点产业转型发展和优化升级,加快未来产业前瞻布局,促进先进制造业和现代

## 建立长效机制 多维度发力提升资本市场内在稳定性

(上接A01版)中国证券报记者从监管人士处获悉,有关部门将支持更多新质生产力企业上市等示范性案例落地,以提振市场信心。引导投行等机构主动对接国家战略,提高项目遴选、估值定价、保荐承销能力。证监会也将更好发挥并购重组作用,助力传统行业上市公司向新质生产力转型,同时提升交易便利性,研究推出股份对价分期支付安排,推动上市公司之间吸收合并,助力产业整合。

### 增强投资者回报

投资者是市场之本。增强资本市场内在稳定性,需提升市场投资价值、增强投资者回报。

作为增强投资者回报的举措之一,今年以来,上市公司分红、回购力度明显加大。据不完全统计,截至7月31日,今年以来,披露“提质增效回报”“质量回报双提升”行动方案A股上市公司数量已逾千家。多家公司表示,将持续聚焦主业“提质增效”,不断增强核心竞争力,也要加大分红、回购等力度,积极回报投资者。

推动上市公司加强市值管理,同样释放了增强投资者回报的积极信号。证监会此前发布的《关于加强上市公司监管的意见(试

行)》提出,推动上市公司加强市值管理,提升投资价值。

“市值管理的核心是价值管理,旨在通过提升公司的内在价值实现市值增长。”中国银河研究院首席策略分析师杨超说,市值管理不是短期行为,而是需要上市公司建立长效的、系统性的管理机制,需要从公司治理、财务透明度、投资者关系管理等多方面综合考虑。监管部门在引导上市公司树立健康的市值管理理念的同时,也将从规范市值管理工具的角度遏制不当市值管理行为的发生。

业内人士认为,增强投资者回报,还需强化资产管理机构与投资者利益绑定。对此,申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长建议,应减少对金融产品管理人的短期化考核,避免其受短期排名压力产生过度博弈或抱团追热点等投资异化行为。对金融产品管理人的考核应更多从持有人利益出发,除了管理规模、同类别相对排名等常见指标外,应更加注重盈利客户占比、持有人人均盈利额、最大回撤幅度、客户投诉情况等指标的考核。

### 促进投融资协调发展

市场人士认为,促进投融资协调发展,有利于增强市场稳定性和抗风险能力。相关

服务业融合发展,完善现代化基础设施,推动数字经济高质量发展。要统筹做好“引进来”和“走出去”,积极吸引和扩大利用外资,稳妥有序推动境外投资,推动共建“一带一路”高质量发展。要扎实做好“十四五”后两年节能降碳工作,进一步落实《2024—2025年节能降碳行动方案》,夯实节能降碳工作基础,健全绿色低碳发展机制。要切实做好迎峰度夏、迎峰度冬能源保供各项工作,全力确保迎峰度夏、度冬期间电力安全稳定供应,提前做好今冬供暖季采暖保供准备工作,坚决守住民生用能底线。与此同时,要大力推动乡村振兴,加快构建大国储备体系,有效降低全社会物流成本,做好稳就业促增收、加强公共服务和社会保障各项工作。

## 建立长效机制 多维度发力提升资本市场内在稳定性

举措应从严格规范融资行为、壮大耐心资本、加强投资者保护等方面发力,促进投融资协调发展。

在严格规范融资行为方面,田利辉表示,提高主板、创业板上市标准,完善科创板科创属性评价标准等举措,将更高效地把资金引入有发展潜力的行业和企业,实现资源优化配置,提高资金使用效率。

在壮大耐心资本方面,杨成长认为,应为社保基金、养老金、企业年金等耐心资本入市创造更便利的条件,加快个人养老金体系建设,加快优化金融资产减值变动的会计准则和机构投资者考核体系,减少专业投资机构由于净值回撤而被动减持的行为,促成市场形成长钱、长投、长牛的良好循环。

在加强投资者保护方面,上海久诚律师事务所律师许峰认为,应将投资者保护贯穿于资本市场制度建设和监管执法的全流程,为投资者创造良好的市场环境,提升资本市场内在稳定性。进一步提升证券行业违法成本;对违法违规行为负有责任的控股股东、实际控制人、董事、高管、中介机构等要依法赔偿投资者损失;健全投资者赔偿救济机制,畅通投资者维权救济渠道,推动更多证券特别代表人诉讼、先行赔付、当事人承诺等案例落地。