

# 中共二十届三中全会在京举行

(上接A01版)促进城乡共同繁荣发展。要健全推进新型城镇化体制机制,巩固和完善农村基本经营制度,完善强农惠农富农支持制度,深化土地制度改革。

全会提出,开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。要稳步扩大制度型开放,深化外贸体制改革,深化外商投资和对外投资管理体制改革,优化区域开放布局,完善推进高质量共建“一带一路”机制。

全会提出,发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,丰富各层级民主形式,把人民当家作具体体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。要加强人民当家作主制度建设,健全协商民主机制,健全基层民主制度,完善大统战工作格局。

全会提出,法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法,维护宪法权威,协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革,健全法律面前人人平等保障机制,弘扬社会主义法治精神,维护社会公平正义,全面推进国家各方面工作法治化。要深化立法领域改革,深入推进依法行政,健全公正司法司法体制机制

制,完善推进法治社会建设机制,加强涉外法治建设。

全会提出,中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信,发展社会主义先进文化,弘扬革命文化,传承中华优秀传统文化,加快适应信息技术迅猛发展新形势,培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍,激发全民族文化创新创造活力。要完善意识形态工作责任制,优化文化服务和文化产品供给机制,健全网络综合治理体系,构建更有效力的国际传播体系。

全会提出,在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行,完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,不断满足人民对美好生活的向往。要完善收入分配制度,完善就业优先政策,健全社会保障体系,深化医药卫生体制改革,健全人口发展支持和服务体系。

全会提出,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。要完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,健全绿色低碳发展机制。

全会提出,国家安全是中国式现代化行稳

致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,实现高质量发展和高水平安全良性互动,切实保障国家长治久安。要健全国家安全体系,完善公共安全治理机制,健全社会治理体系,完善涉外国家安全机制。

全会提出,国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导,深入实施改革强军战略,为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。要完善人民军队领导管理体制,深化联合作战体系改革,深化跨军地改革。

全会强调,党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神和严的标准管党治党,完善党的自我革命制度规范体系,不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,深化党的建设制度改革,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,以钉钉子精神抓好改革落实。

全会强调,中国式现代化是走和平发展道路的现代化。必须坚定奉行独立自主的和平外

交政策,推动构建人类命运共同体,践行全人类共同价值,落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化,深化外事工作机制改革,参与引领全球治理体系改革和建设,坚定维护国家主权、安全、发展利益。

全会指出,学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要深入学习领会全会精神,深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

全会分析了当前形势和任务,强调坚定不移实现全年经济社会发展目标。要按照党中央关于经济工作的决策部署,落实好宏观政策,积极扩大国内需求,因地制宜发展新质生产力,加快培育外贸新动能,扎实推进绿色低碳发展,切实保障和改善民生,巩固拓展脱贫攻坚成果。要总结评估“十四五”规划落实情况,切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。

全会指出,要统筹好发展和安全,落实好防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险的各项举措,严格落实安全生产责任,完善自然灾害特别是洪涝灾害监测、防控措施,织密社会安全风险防控网,

切实维护社会稳定。要加强舆论引导,有效防范化解意识形态风险。要有效应对外部风险挑战,引领全球治理,主动塑造有利外部环境。

全会强调,要结合学习宣传贯彻全会精神,抓好党的创新理论武装,提高全党马克思主义水平和现代化建设能力。要健全全面从严治党体系,切实改进作风,克服形式主义、官僚主义顽疾,持续为基层减负,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,扎实做好巡视工作。要巩固拓展主题教育成果,深化党纪学习教育,维护党的团结统一,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

全会按照党章规定,决定递补中央委员会候补委员丁向群、于立军、于吉红为中央委员会委员。

全会决定,接受秦刚同志辞职申请,免去秦刚同志中央委员会委员职务。

全会审议并通过了中共中央军事委员会关于李尚福、李玉超、孙金明严重违纪违法问题的审查报告,确认中央政治局之前作出的给予李尚福、李玉超、孙金明开除党籍的处分。

全会号召,全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举改革开放旗帜,凝心聚力、奋发进取,为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗!

## 深化财税金融体制改革 更好支持经济高质量发展

(上接A01版)如今,新一轮财税体制改革备受期待。中国社会科学院学部委员高培勇认为,立足现代财税体制框架,以更高的站位、更广的视野、更大的格局,围绕推进中国式现代化、聚焦经济建设和高质量发展对财税体制改革作出新的战略谋划,既是新一轮财税体制改革必须履行的历史使命,更是新一轮财税体制改革的根本出发点和落脚点。

对于改革重点,财政部部长蓝佛安此前表示,推进新一轮财税体制改革,突出问题导向,健全现代预算制度,优化税制结构,完善地方税体系,强化转移支付激励约束,建立健全与中国式现代化相适应的现代财政制度。

“财税体制改革的关键是完善中央和地方财权与事权的匹配。”浙商证券首席经济学家李超说,事权与支出责任的匹配,可能更多地表现为中央层面将集中统一谋划更多事权和支出责任,以减轻地方政府的支出义务和负担。粤开证券首席经济学家罗志恒认为,应加快推进中央和地方、省以下财政体制改革,下划消费税给地方以增加地方财力。在优化税制结构方面,中诚信国际研究院执行院长袁海霞建议,构建与经济发展阶段相适应的财税体系,继续探索完善央地间共享税收人分享体系。

今年以来,积极财政政策适度加力、提质增效。前5月,全国一般公共预算支出108359亿元,同比增长3.4%,已完成年度支出预算的38%,高于近三年的平均水平,显示财政支出端延续靠前发力。

作为今年财政政策加力的重要体现,超长期特别国债自5月“开闸”以来有序发行。财政部明确,下一步将结合“两重”项目建设需要和债券市场情况,合理把握超长期特别国债发行节奏,全力保障超长期特别国债发行任务圆满完成。

### 深化金融体制改革

近年来,央行着力健全基础货币投放机制和货币供应调控机制,完善货币政策框架,丰富政策工具箱,强化逆周期和跨周期调节,综合运用多种货币政策工具,保持流动性合理充裕,引导货币信贷均衡投放,提升了金融支持实体经济的可持续性,助推经济稳步复苏。

在金融体制改革方面,民生银行首席经济学家温彬等专家认为,将围绕建设现代中央银行制度,加强和完善现代金融监管,强化金融稳定保障体系,依法将各类金融活动全部纳入监管,在守住不发生系统性风险底线等方面持续发力。

在加快建设金融强国目标下,深化金融体制改革是应有之义。罗志恒认为,目前可从三方面着力:加快建设现代中央银行制度,完善货币政策调控框架,货币政策调控方式将加速从数量型转向价格型;进一步加强外汇市场管理,保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定;进一步完善资本市场功能,提高直接融资体系对实体经济的支持。

部分专家认为,深化金融体制改革的落脚点在于提高金融服务实体经济高质量发展的质效。招联首席研究员董希淼说,坚持市场化、法治化方向,进一步实施好稳健的货币政策,加强和完善金融监管,有序推进金融创新,建设强大的金融市场体系和金融机构体系,实现金融业态的多样化和金融功能的多元化,提升金融资源配置效率。

## 把握历史主动,在新征程上继续把改革推向前进

(上接A01版)加快建设更多世界一流企业。要优化市场环境,统一规范市场竞争规则,促进公平竞争,加快构建全国统一大市场,完善市场经济基础制度,既要“放得活”,又要“管得住”。

改革是发展的动力,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

中央委员、国家发展改革委主任郑栅洁说:“全会对经济体制改革作出全面部署。我们将坚决抓好具体工作的贯彻落实,坚持宏观着眼、微观着手,切实把全会重大改革部署转化为推动高质量发展的实际成效。”

郑栅洁表示,要构建高水平社会主义市场经济体制,让市场在资源配置中充分发挥,让政府在弥补市场失灵方面精准发力;要健全推动经济高质量发展体制机制,既要加快培育发展新质生产力,也要通过改革加快形成与之相适应的生产关系;要健全宏观经济治理体系,充分发挥国家发展规划的战略导向作用,健全预期管理机构和宏观政策取向一致性评估机制,推进财政、货币、产业、价格、就业等宏观政策协同发力;要建设更高水平开放型经济新体制,稳步扩大制度型开放,进一步完善市场化法治化国际化一流营商环境。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。

中央委员、科技部部长阴和俊认为,这次全会深刻洞察世界之变、时代之变、历史之变,明确教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑,提出构建支持全面创新体制机制,这是迎接新一轮科技革命和产业变革、加快建设科技强国的必然选择,是发展新质生产力、实现高质量发展的必然选择,是提升国家竞争力、应对外部风险挑战的必然选择。

“我们要不断完善科技创新组织方式和治理体系,加快健全新型举国体制,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,加强科技创新全链条部署、全领域布局,破解原始创新能力相对薄弱、一些关键核心技术受制于人等突出问题,加快实现高水平科技自立自强,为推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。”阴和俊说。

中央委员、广东省省长王伟中说:“去年4月,习近平总书记在广东考察时,明确要求推进创新链产业链资金链人才链深度融合,不断提高科技成果转化和产业化水平。此次全会又将构建支持全面创新体制机制摆在重要位置。落实总书记殷殷嘱托和全会精神,广东责无旁贷。”

王伟中表示,广东将把构建全过程创新链作为构建支持全面创新体制机制的重大抓手,围绕“从0到1”的原始创新持续加大基础研究

投入,下大力气推动“从1到10”的创新成果转化和“从10到100”的产业化,布局一批概念验证中心和中试平台,更大力度提升创新效能,因地制宜发展新质生产力,推动广东科技和产业创新优势在新的高度立起来强起来。

开放与改革从来都是相伴而生、相互促进。开放是中国式现代化的鲜明标识。

中央委员、商务部部长王文涛说,此次全会进一步强调必须坚持对外开放基本国策,完善高水平对外开放体制机制,这体现了党中央对开放工作的高度重视,彰显了我国坚定不移扩大开放的决心。

王文涛表示,要坚持以开放促改革,聚焦制度型开放,对接国际高标准经贸规则,在自贸试验区等先行先试,实现规则、规制、管理、标准相通相融,释放新的开放红利。

“我们要进一步擦亮‘投资中国’品牌,做好负面清单的‘减法’、营商环境的‘加法’,让中国大市场成为全球创新活动的‘强磁场’。深化产业链供应链国际合作,推动建设开放型世界经济。”王文涛说。

安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。

中央委员、东部战区政委刘青松表示,人民军队是国家安全的坚强后盾,在推进中国式现代化进程中,要充分发挥军事力量在塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争方面的战略功能,以更强大的能力、更可靠的手段为进一步全面深化改革提供安全保障和战略支撑。

此次全会将持续深化国防和军队改革纳入改革整体布局。

“东部方向地处经济社会改革最前沿,也是改革强军重要试验场,我们将积极融入党和国家改革进程,按照国防和军队改革规划,持续深化联合作战体系改革和战斗力生成模式创新,以有力举措推动改革强军战略各项工作落地落实,为实现建军一百年奋斗目标、建设世界一流军队注入强大动能。”刘青松说。

中国式现代化,民生为大。全面深化改革,人民至上。

仔细研读全会决定,深入学习全会精神,列席代表、新疆乌鲁木齐市柯坪路北社区党委书记热孜万古丽·沙吾提深切感受到进一步全面深化改革的民生温度。

“这些年,一系列改革举措,让我们看病更方便了、养老更安心了,一串串老百姓的‘幸福清单’也是改革的‘成效清单’。”热孜万古丽·沙吾提说,回到工作岗位上,她将第一时间组织社区党员干部认真学习全会精神,从人民群众的急难愁盼中找到基层改革工作的发力点、突破点,从便民服务的每一件小事抓起,不断提高居民群众获得感、幸福感、安全感。

(新华社北京7月18日电)



2024年5月30日,浙江省温岭市中心幼儿园的小朋友在舞龙。

新华社图文



2024年7月2日拍摄的山东港口日照港集装箱码头(无人机照片)。

新华社图文

## 健全推动高质量发展体制机制 锻造新动能新优势

●本报记者 周璐璐 胡雨

据新华社7月18日消息,中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议,于2024年7月15日至18日在北京举行。全会强调,健全推动经济高质量发展体制机制,对此,接受采访的多名券商首席分析师认为,要更好发挥市场机制作用,进一步完善体制机制以支持科技创新,切实防范化解风险。

### 更好发挥市场机制作用

“让市场起到‘决定性作用’,是实现效率

最大化的捷径。”民生证券研究院首席经济学家陶川认为,从逻辑上看,先要有更为成熟的制度管理,才能使市场更公平化,最终实现资源配置效率最优化和效益最大化。

华福证券首席经济学家燕翔坦言,在经济领域,构建高水平社会主义市场经济体制,无疑是进一步全面深化改革的重中之重,核心就是要统筹发挥好有效市场和有为政府两方面优势,使二者深度融合、相互赋能,为中国经济发展注入强劲动力。“一方面,要充分发挥市场经济的效率优势,利用市场经济机制,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化;另一方面,要充分发挥社会

主义体制优势。”

### 构建支持全面创新体制机制

经济高质量发展对培育新质生产力提出了迫切要求。西部证券宏观首席分析师边泉水认为,亟待建立适宜新质生产力发展的体制机制,引导各类先进生产要素流向新质生产力发展领域。

从实际情况看,我国新质生产力发展取得积极成效,并带动经济高质量发展稳步推进。数据显示,今年上半年,我国规模以上高技术制造业增加值同比增长8.7%,增速高于全部规模以

上工业2.7个百分点。

燕翔认为,推动经济高质量发展、塑造发展新动能新优势将是进一步全面深化改革的重要内容,预计后续在数字经济、战略性新兴产业和未来产业、科教人才、产业链韧性 and 安全等相关领域会有进一步的支持政策出台。

此外,推进经济高质量发展要切实防范化解重大风险。燕翔认为,需高度关注防范化解中小金融机构风险,后续政策会在促进房地产库存去化、优化中央和地方政府债务结构、推进金融机构高质量发展差异化发展等方面有所发力。