

# 央行大手笔投放 保持流动性合理充裕

●本报记者 彭扬

中国人民银行网站消息，2024年7月16日央行以利率招标方式开展6760亿元逆回购操作，创下自1月17日以来单日操作量新高。当日有20亿元7天期逆回购到期，实现净投放6740亿元。

对于此次央行大手笔投放，中信证券首席经济学家明明分析，7月为缴税大月，近两日税期走款对资金面带来较大压力，央行开展6760亿元逆回

购投放将更好对冲税期等因素对流动性的影响，维护银行体系流动性合理充裕。东方金诚首席宏观分析师王青表示，税期走款会造成流动性阶段性收紧。7月15日隔夜利率上行幅度偏大，7月16日继续处于高位，这是央行实施较大规模逆回购的直接原因。

在光大银行金融市场部宏观研究员周茂华看来，央行加大公开市场操作力度，一方面，是应对缴税、缴准，叠加政府债券发行供给增加对短期资金面扰动的影响；另一方面，也释放出

央行继续保持流动性合理充裕的积极信号，以稳定市场预期。

逆回购是央行公开市场操作的常用工具。结合7月15日央行缩量续做中期借贷便利(MLF)操作来看，市场人士认为，在加大逆回购投放的同时小幅缩量续做MLF，或是为了提升逆回购工具作为主要流动性投放工具的地位，并逐步淡化MLF操作对流动性的影响。

对于后期逆回购操作，招联首席研究员董希淼认为，后续若资金面发

生较大波动，央行还可能开展临时逆回购或正回购操作，更及时、精准、快速地调节市场流动性。“下半年，货币调控将更加灵活适度，政策空间仍然较大。未来降息降准仍具有可能性，推动贷款市场报价利率下行，更好地支持服务实体经济，促进经济加快恢复回升。”董希淼说。

周茂华预计，央行将保持流动性合理充裕，配合积极财政政策的实施。同时，实施好此前出台的金融支持政策，充分释放政策效果。

## 沪深交易所将坚持内外资一致原则 完善高频交易相关收费机制

●本报记者 黄一灵 黄灵灵

近日有消息称，交易所正就高频交易差异化收费方案征求部分市场机构意见，有外资机构担忧收费标准不一致。对此，7月16日晚，沪深交易所相关负责人称，正就高频交易差异化收费方案进行研究论证。

“今年以来，在证监会的统一部署下，交易所持续加强程序化交易监管，

推动有关政策措施落实落地。目前，我们正就高频交易差异化收费方案进行研究论证，将坚持内外资一致的原则，公平对待所有市场参与机构，在充分评估的基础上完善相关收费机制，增强高频量化交易监管的针对性，不用担心不公平对待问题。”沪深交易所相关负责人说，对涉及高频交易机构的差异化收费安排，后续沪深交易所还将充分听取市场机构意见建议，平稳有序推出。

## 国家发改委：吸引各类投资主体 参与煤电低碳化改造建设

●本报记者 欧阳剑环

日前，国家发展改革委、国家能源局制定了《煤电低碳化改造建设行动方案（2024—2027年）》。国家发展改革委有关负责人7月16日在答记者问时表示，对标天然气发电机组碳排放水平，加快煤电低碳化改造建设，是推动能源绿色低碳发展、助力实现碳达峰碳中和目标的重要举措。鼓励符合条件的煤电低碳化改造建设项目通过发行基础设施领域不动产投资信托基金、绿色债券或申请绿色信贷、科技创新和技术改造再贷款等渠道融资，吸引各类投资主体参与和支持煤电低碳化改造建设。

### 提出三种改造建设方式

该负责人介绍，在充分调研、系统分析、深入论证的基础上，《行动方案》提出三种改造建设方式，并明确了项目布局、机组条件、降碳效果等三方面改造建设要求。

改造建设方式方面：一是生物质掺烧，充分利用农林废弃物、沙生植物、能源植物等生物质资源，实施煤电机组耦合生物质发电。二是绿氨掺烧，利用风电、太阳能发电等可再生能源富余电力，通过电解水制绿氢并合成绿氨，实施燃煤机组掺烧绿氨发电。三是碳捕集利用与封存，采用化学法、吸附法、膜法等技术分离捕集燃煤锅炉烟气中的二氧化碳，实施高效驱油、制备甲醇等资源化利用，或因地制宜实施封存。

中国工程院院士、华北电力大学新能源电力系统国家重点实验室主任刘吉臻表示，《行动方案》提出生物质掺烧、绿氨掺烧、碳捕集利用与封存等三种煤电低碳化改造建设方式，通过持续改造升级，推动煤电碳排放达到气电水平，有助于减少煤炭使用和碳排放，是推进煤炭清洁高效利用、加速构建新型

能源体系的必然要求，也是提升煤电行业核心竞争力、助力实现碳达峰碳中和目标的关键举措。

### 加大资金支持力度

上述负责人介绍，《行动方案》围绕资金支持、政策支撑、电网调度、技术创新四方面，提出了推动煤电低碳化改造建设的保障措施。

在加大资金支持力度方面，发挥政府投资放大带动效应，利用超长期特别国债等资金渠道对符合条件的煤电低碳化改造建设项目予以支持。相关项目择优纳入绿色低碳先进技术示范工程。鼓励各地区因地制宜制定支持政策，加大对煤电低碳化改造建设项目的投资补助力度。

同时，强化政策支撑保障。探索建立由政府、企业、用户三方共担的分摊机制，对纳入国家煤电低碳化改造建设清单的项目给予阶段性支持。鼓励符合条件的项目通过发行基础设施领域不动产投资信托基金、绿色债券或申请绿色信贷、科技创新和技术改造再贷款等渠道融资，吸引各类投资主体参与和支持煤电低碳化改造建设。

优化电网运行调度。推动对掺烧生物质/绿氨发电、加装碳捕集利用与封存设施部分电量予以单独计量。电网企业要优化电力运行调度方案，优先支持碳减排效果突出的煤电低碳化改造建设项目接入电网，对项目的可再生能源发电量或零碳发电量予以优先上网。

此外，加强技术创新应用。加强煤电掺烧生物质、低成本绿氨制备、高比例掺烧农作物秸秆等技术攻关，加快煤电烟气二氧化碳捕集降耗、吸收剂减损、大型塔内件传质性能提升、捕集—发电系统协同、控制流程优化等技术研发，补齐二氧化碳资源化利用、咸水层封存、产业集成耦合等技术短板。



## 长江流域进入防汛关键期 三峡水库9孔泄洪

图为7月15日三峡水库开启9个泄洪孔泄洪（无人机照片）。

7月16日，长江流域进入“七下八上”防汛关键期。日前，长江委发出调度令，调度三峡水库增开泄洪孔至9孔泄洪，加紧腾库。

新华社图文

## 碳市场启动三周年 累计成交金额近270亿元

●本报记者 刘杨

7月16日，全国碳排放权交易市场启动三周年。据生态环境部消息，截至7月15日，全国碳市场碳排放配额累计成交超过4.6亿吨，累计成交金额近270亿元。总体运行平稳，促进发电企业绿色转型。碳市场启动三年来，二氧化碳每吨收盘价由开盘初期的40多元上升到90元上下，碳价历史最高值曾经超过100元。

### 4.6亿吨

截至7月15日，全国碳市场碳排放配额累计成交超过4.6亿吨，累计成交金额近270亿元。

我国碳市场于2021年7月16日正式上线，第一个履约周期共纳入发电行业重点排放单位2162家，年

覆盖二氧化碳排放量约45亿吨；第二个履约周期共纳入发电行业重点排放单位2257家，年覆盖二氧化碳排放量超过50亿吨，从可交易的二氧化碳排放规模看是全球规模最大的碳市场。

今年以来，碳市场建设逐步提速。继1月份国家核证自愿减排量(CCER)市场重启后，5月1日《碳排放权交易管理暂行条例》正式施行，为全国碳排放权交易市场运行管理提供明确法律依据。

目前我国碳市场已进入第三个履约周期。7月2日，生态环境部就《2023-2024年度全国碳排放权交易发电行业配额总量和分配方案（征求意见稿）》公开征求意见。

业内人士表示，目前我国碳市场参与企业全部为火力发电企业。今年上半年，生态环境部先后发布铝冶炼行业、水泥熟料行业的碳排放核算、报告与核查指南的征求意见稿，预计今年将有更多成熟行业被引入碳市场。

（上接A01版）当天，上虞区长三角城市群流动人口居住证“跨省互通互认”业务正式实施。

一纸居住证，破解的是城乡二元结构，体现的是对新市民的接纳。上虞区为新市民推出限价保障房、定点医疗机构跨省就医结算全覆盖、全区65所中小学“零门槛”入学……

城乡二元的户籍制度，多年来一直是改革的深水区，许多福利待遇与户籍制度长期挂钩、难以剥离，人民群众反映强烈。

百姓有所呼，改革有所应，新一轮户籍制度改革拉开大幕——

2014年6月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三次会议强调，推进人的城镇化重要的环节是在户籍制度，加快户籍制度改革，是涉及亿万农业转移人口的一项重大举措。

2014年7月，《关于进一步推进户籍制度改革的意见》印发；2016年1月，《居住证暂行条例》施行；2016年9月，《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》印发……

从中小城镇开始，推及全国多地，最后“攻坚”特大型中心城市；以居住证促进基本公共服务均等化，通过积分落户畅通公平通道……户籍制度改革路径明晰，蹄疾步稳。

在党中央统一部署下，各地各部门以前所未有的力度、广度、深度推进，将顶层设计一项项落实到“最后一公里”：

城乡统一的户口登记制度全面建成，延续半个多世纪的“农转非”彻底退出历史舞台；2014年以来，共有1.5亿农业转移人口进城落户，全国户籍人口城镇化率由2014年的35.93%提高到2023年的48.3%；东部地区除极少数超特大城市，中西部地区除个别省会城市外，全面开放放宽了落户限制。

经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题在基层，社会体制改革的发力点也在基层。

“楼道里的杂物怎样才能彻底清理干净？”“现在养狗的人不少，小区里

狗的粪便像地雷，得管一管”……

江苏省新沂市新安街道城关社区的“网格议事亭”里热闹非凡。居民认真地为社区管理出主意、想对策，社区工作者耐心听取建议，一件件居民生活中的“麻烦事”，在这里共同商议出解决方法。

“亭子虽然不大，但居民可以在这儿说烦心事、诉揪心事、解不悦事，网格员问诊居民大小事，引导居民参与社区治理，邻里纠纷、家庭矛盾等都能在大家的努力下及时解决。”城关社区党委书记李丽说。

小小“议事亭”，以改革的“巧劲”释放出基层治理“大能量”，成为政策宣传的“广播站”、反映社情民意的“晴雨表”、化解基层矛盾的“稳压器”。

60多年前，浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出一系列重要指示，推动“枫桥经验”在新时代不断创新和发展。

在江西南昌，“幸福圆桌会”把话筒交给广大居民；在四川泸州，一大批“能人”“热心人”活跃在乡村社区，为群众提供调解服务；浙江诸暨由群众组成的“红枫义警”活跃在治安防范、邻里守望、护校安园一线……通过体制机制的创新，人民群众真正成为社会治理的最广参与者、最大受益者、最终评判者。

近年来，全国群众安全感指数逐年上升，2021年达到98.62%；全国建成各级综治中心58.3万余个，基本实现了网格化服务管理全覆盖；全国信访总量明显下降，集体访总量已连续11年下降。

**从生态保护到生育支持：让人民群众奔着更好的日子去**

绿水青山，关系着生态环境质量，承载着人民群众对美好生活的向往。

湘赣交界处有条河，在江西叫萍水河，在湖南叫渌水。近年来，河水从污染严重到绿水长流，两岸群众从矛盾纠纷到合作共赢，“萍水相争”到“萍水相

亲”之变何以发生？

以前，上游的江西萍乡湘东区聚集着钢铁、化工等企业，下游湖南株洲醴陵市、渌口区沿江分布着陶瓷、建材等产业。河流污染严重影响了沿河群众的生产生活，下游群众的饮用水安全甚至一度难以保障。

转机出现在2019年7月。赣湘两省签订了《渌水流域横向生态保护补偿协议》，约定以交界处断面水质为依据，如果当月水质类别达到或优于国家考核目标Ⅲ类，由湖南补偿江西；反之，则由江西补偿湖南。

协议签订后，一场围绕萍水河治理的攻坚战全面铺开。淘汰整治高耗能企业、关停两岸养殖场、提标改造污水处理厂……在两地联手努力下，萍水河碧波清澈，沿岸的污染企业逐渐被绿色产能取代。

从河长制到横向生态补偿制度，一条条河流的变迁中，折射出一项项改革的力量，是我国生态文明体制改革深入推进的生动注脚。

如今，天更蓝，我国重污染天数显著下降，2023年地级以上城市PM2.5平均浓度为30微克/立方米；水更清，随着百万名河长、湖长上岗履职，河湖面貌实现根本性改善，地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平；土更净，土壤环境风险得到有效管控，越来越多的绿色正在点染祖国山川大地。

2021年2月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十八次会议，通过《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》。同年9月，中办、国办印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》，今年6月1日，《生态保护补偿条例》开始施行，深化生态文明体制改革进入新阶段。

生态文明体制改革，既用最严格制度最严密法治保护生态环境，也通过完善生态保护补偿机制等改革，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。

“我们赶上了生育的好政策，生育二孩、三孩还能领补贴了！”近日，领到了18000元育儿补贴的新疆克拉玛依

市克拉玛依区居民林女士高兴地告诉记者。

目前，克拉玛依区第二轮3岁以下婴幼儿育儿补助已经发放到位，共有1030个家庭收到了惠民补贴。

人口问题是始终一个全局性、战略性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼人口发展的转折性变化，作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的决策部署。2013年、2015年，单独两孩、全面两孩政策先后实施。

2021年5月，中共中央政治局召开会议，提出进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。同年7月，《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》发布；8月，全国人大常委会会议表决通过关于修改人口与计划生育法的决定。

对百姓反映的“生不起”“养不起”问题，决定部署了提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本等三大类十个方面配套支持措施，努力提供“孕得优、生得安、育得好”的健康服务水平。

出台3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除政策，提高计划生育家庭特别扶助标准，多地增设育儿假、延长产假……从中央到地方，一个更完善的生育支持制度体系正在逐步构建。

第七次全国人口普查数据显示，0—14岁少儿人口占总人口比重从2010年的16.60%提高到2020年的17.95%，出生人口中二孩及以上占比由政策调整前的35%左右提高到近年来的55%以上。

**从养老保险到异地就医：让改革发展成果更多更公平惠及全体人民**

夏日农舍，绿荫环绕，蔬果飘香。67岁的江西省安义县台山村村民熊贵全摘下一把豆角、茄子，准备做晚饭。

“老伴有残疾，以前日子过得不容易。后来我们不仅脱了贫，政府还帮老

病更方便，再也不用为报销奔波发愁。”崔向振说。

崔向振记得，12年前在海南看病不能报销，只能自费；后来可以拿看病的票据回老家报销，但只限于住院，报销比例也不高；现在不管普通门诊、住院治疗，还是慢性病门诊、特殊病购药，都能直接结算报销。

国家医保局数据显示，今年一季度，全国跨省异地就医直接结算约5128万人次，减少参保群众垫付421.67亿元，较2023年同期分别增长162.35%、41.91%。

随着社会流动性增强，职工工伤异地就医结算的需求不断上升。

今年4月1日起，全国各省份试点开展工伤保险跨省异地就医直接结算。工伤保险全国“一张网”、就医“一卡通”搭建完成。

当日下午，来自天津的陆女士来到北京大学人民医院通州院区住院治疗，持社保卡直接挂号就诊住院，免缴押金，出院即结算。这是北京市首例享受异地就医直接结算的外省市工伤职工。

人力资源社会保障部工伤保险司相关负责人介绍，试点地区将按照循序渐进原则，先纳入住院费用，先以异地长期居住（工作）和异地转诊转院人员起步，优先联通异地就医集中地区。

目前全国共确定试点城市131个，开通上线工伤医疗、工伤康复、辅助器具配置协议机构399家。

补短板、促公平、兜底线、织密网……一项项民生改革有力保障人民参与改革发展进程、共享改革发展成果。

坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，坚持人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

正在举行的党的二十届三中全会，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，必将在高质量发展中持续增进民生福祉，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

（记者齐中熙、熊丰、姜琳、王鹏、高敬、李恒）（新华社北京7月16日电）