

顺应经济发展新形势

新一轮财税体制改革渐行渐近

●本报记者 欧阳剑环

备受关注的新一轮财税体制改革渐行渐近。多位专家表示，新一轮改革既要立足于当前的宏观经济和财政形势，更要站在国家治理和国家战略的高度，建立健全与中国式现代化相适应的现代财政制度。具体来看，优化税制结构、理顺政府间财政关系、强化转移支付激励约束等料是本轮改革的重点任务。

消费税改革引关注

专家认为，新一轮财税体制改革需要顺应经济发展新形势，其中一个重点内容便是保持宏观税负和基本税制稳定。

中国人民大学财政金融学院教授岳树民表示，收入规模关系到税收保障功能，为保证财政安全，我国税收收入不宜再降低。新一轮改革要结合经济社会发展、经济结构变化、税源结构变化以及政策调控目标，实行有增有减的税负调整，以保持宏观税负基本稳定乃至小幅增长。

减税降费政策将有优化空间。方正证券首席宏观经济学家芦哲认为，一方面，减税降费需从普惠型转向结构型，以结构性减税降费替代全面减税降费；另一方面，减税降费要逐步从纾困型转向发展型，从缓解企业短期困难转向注重企业和经济的长期发展。

消费税改革也是财税体制改革的重点之一。2019年,《国务院关于印发实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案的通知》提出,后移消费税征收环节并稳步下划地方。

注册制后深市最大重组项目过会

●本报记者 黄灵灵

7月11日,深交所并购重组委审议通过中航电测发行股份购买航空工业成飞100%股权的重组项目,交易金额174亿元。这是试点注册制以来交易金额最高、规模最大的深市重组项目,也是新“国九条”、“科技企业16

(上接A01版)这是蕴含思想伟力的伟大变革——

2021年12月,浙江安吉两山竹林碳汇收储交易中心成立,标志着全国首个县级竹林碳汇收储交易平台正式落地。

在“绿水青山就是金山银山”理念的引领下,安吉坚持“生态立县”、深化改革,逐步探索出一条生态美、产业兴、百姓富的高质量绿色发展之路。

安吉之变,折射改革之效,体现思想之力。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央以思想理论创新引领改革实践创新,推动改革全面发力、多点突破。

深化经济体制改革要紧紧围绕“使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用”,国有企业改革要做到坚持党对国有企业的领导和建立现代企业制度两个“一以贯之”,农村改革“主线仍然是处理好农民和土地的关系”……深邃的改革思想、有力的改革部署,推动各领域改革翻过一山又一山、一浪更比一浪高。

这是全方位、深层次、根本性的伟大变革——

经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设……各领域全面深化改革风生水起,党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。

从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势,再到系统集成、协同高效,各领域基础性制度框架基本确立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

经济体制改革牢牢抓住处理好政府和市场关系这个核心问题,社会主义市场经济体制不断完善;

政治体制改革迈出重大步伐,发展全过程人民民主,中国特色社会主义法治体系日益完善;

文化体制改革深入推进,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,不断铸就中华文化新辉煌;

社会体制改革持续推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展;

生态文明体制改革向纵深推进,坚持源头严防、过程严管、后果严惩,绿色发展成为美丽中国建设的鲜明底色;

党的建设制度和纪检监察体制改革取得历史性突破,全面从严治党体系日益健全,党的执政根基不断巩固;

……“新时代10年,我们推动的改革是全方位、深层次、根本性的,取得的成就是历史性、革命性、开创性的。”2023年4月21日,二十届中央全面深化改革委员会第一次会议这样总结。

改革再难也要向前推进

2023年5月18日上午,随着红绸落下,国家金融监督管理总局正式揭牌。

“消费税作为我国前四大税种之一,也是目前四大税收中尚未实行央地共享的税种。”中国银河证券宏观经济分析师张迪介绍,下划是指由过去完全归属于中央,改为将部分比例或部分税目的消费税划给地方政府,后移则是由过去生产方代缴后移至批发商或零售商向所在地税务机关代缴。消费税下划和后移之后,部分收入将下划消费地地方政府。

海通证券首席经济学家荀玉根预计,消费税改革调整的存量部分将核定基数由地方上解中央,增量部分原则上将归属地方,未来这些举措将加快落实。此外,预计消费税的税目可能适当扩充,地方政府对消费税收入的分成比例也有望调整。这不仅可以为地方政府拓展稳定的收入来源,还可以改善消费环境,调节收入。此外,个税、增值税也有改革空间。芦哲认为,应通过扩大综合征收范围,促进税负公平,更好发挥个税调节收入差距的作用。在增值税改革方面,建议加快推出增值税法,并进一步简并税率,完善留抵退税制度设计,畅通抵扣链条。

理顺央地事权与支出关系

中央与地方事权和支出责任划分是国家治理体系的核心构成要素,也是理顺政府间财政关系的逻辑起点和前置条件。专家建议,进一步厘清中央与地方事权和支出责任,提高中央支出比重。

今年的预算报告提出,落实落细已出台的中央与地方财政事权和支出责任划分改革相关方案,稳步推进省以下财政体制改革。

浙商证券首席经济学家李超表示,近年

条”发布后,资本市场精准支持科技创新领域资产并购重组的典型案例。

据了解,本次重组标的资产航空工业成飞是我国航空装备整机研制生产主要基地,承担了多型航空装备研制生产任务,是国家关键领域优势企业。通过本次交易,航空工业集团将航空工业成飞注入上市公司,将显

就在两个多月前,《党和国家机构改革方案》发布,又一次向世界彰显了中国的改革魄力和决心。

习近平总书记指出:“深化党和国家机构改革是要动奶酪的,是要触动利益的,也是真刀真枪的,是需要拿出自我革新的勇气和胸怀的。”

伟大的事业,需要伟大的精神。“改革再难也要向前推进,敢于担当,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩。”习近平总书记强调。这是闯关夺隘的勇气——

2015年7月1日,习近平总书记主持召开中央深改组第十四次会议,会议审议通过《环境保护督察方案(试行)》。

同年12月31日,中央环保督察组进驻河北。在后续中央督察组向河北省反馈的情况通报中,约60%篇幅在谈问题,一针见血、直指病灶。

“这项工作要抓下去”,习近平总书记予以充分肯定。

以中央环保督察制度为突破口,实施省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革、建立党政领导干部生态环境损害责任终身追究制、全面推行河长制湖长制林长制……一系列改革为新时代生态文明建设提供坚实保障。

哪里有瓶颈制约,哪里就是改革的主攻方向。

正如习近平总书记所指出的:改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化,要始终树立强烈的问题意识,哪里矛盾和问题最突出,就重点抓哪项改革。

面对党风廉政建设和反腐败斗争中遇到的问题,一体推进党的纪检监察改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革;在国防和军队建设改革中,向“和平积弊”开刀;教育改革剑指应试教育弊端,为建设教育强国夯实根基……能否有效解决经济社会发展面临的突出问题,成为衡量改革成效的重要标准。

这是驾驭全局的智慧——

经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系。

“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”——党的十八届三中全会这一重大论断,抓住了要害,引领经济体制改革取得新突破。

完善产权保护、市场准入、公平竞争等市场经济基础制度;破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,全国统一大市场加快形成;加快建立现代财税制度,稳步深化金融体制改革,持续完善科技创新体制机制……经济体制改革向纵深推进。

改革任务纷繁复杂,牵住“牛鼻子”,就能以点带面、以重点带动全局。

2014年5月,习近平总书记在上海考察时表示,上海自由贸易试验区是块大试验田,要播下良种,精心耕作,精心管护,期待有好收成,并且把培育良种的经验推广开来。

首张外商投资负面清单、率先实施商事登

来,我国已陆续在多个重要领域出台了央地财政事权和支出责任划分改革文件,但地方政府财权事权不匹配问题仍未根本解决,权责利划分仍待进一步改进,后续改革中或继续适当上移部分地方支出责任。

“从国际经验来看,我国中央政府支出占全国财政支出的比重显著低于其他国家。”粤开证券首席经济学家罗志恒表示,随着经济发展水平的提高和发展阶段的转变,中央政府应在促进社会公平、环境保护、区域协调发展、构建全国统一大市场等领域发挥更大作用。他建议,中央府在上收部分事权与支出责任,逐渐提高中央政府在事关全局性利益领域的直接支出责任,避免以转移支付的形式将中央事权和共同事权转嫁给地方执行,减轻地方政府实际支出压力。

芦哲认为,在部分支出领域,中央财政应承担更多责任。例如,在科技支出方面,考虑到全国受益的特点,中央财政应当承担更多基础性、长远性的基础研究支出责任。此外,跨地区的基建投资、价格补贴等全国性宏观调控支出,都应由中央财政承担更多事权和支出责任。

此外,省以下财政体制改革也有待进一步深化。2022年,国务院专门发文部署进一步推进省以下财政体制改革工作,多地已结合当地实际出台具体改革办法。专家认为,当前省以下财政体制改革仍存在一定挑战,兼顾实现统一规范与因地制宜仍是下阶段的重大课题,亟待在新一轮财税体制改革中加以健全。

强化转移支付激励约束

强化转移支付激励约束是新一轮财税体

著提高上市公司质量,并借力资本市场进一步提升国家航空工业资产证券化率,实现国家航空装备体系建设的资源再整合、发展再提速。

记者了解到,新“国九条”发布以来,深市累计有51家公司披露重大资产重组进展,同比增长65%,近期深市重组项目受理及审核

记制度改革、首个国际贸易单一窗口……上海自贸区立足实践探索、坚持制度创新,有力服务了全国改革开放大局。

目前,全国范围内各自贸试验区已累计总结提炼形成300多项制度创新成果向全国复制推广,有效发挥了改革试验田的重要作用。这是人民至上的担当——

在全面深化改革进程中,遇到关系复杂、难以权衡的利益问题怎么办?

习近平总书记给出了明确答案:“要认真想一想群众实际情况究竟怎样?群众到底在期待什么?群众利益如何保障?群众对我们的改革是否满意?”

民之所望,改革所向。十多年来,2000多个改革方案,覆盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域。

户籍制度改革破冰前行,教育改革促进教育公平和质量提升,医药卫生体制改革铺就健康中国之路……改革给人民群众带来越来越多的获得感、幸福感、安全感。

沉甸甸的成绩单,记录全面深化改革造福人民的温暖步伐,生动诠释“让人民生活幸福是‘国之大者’”。

在新征程上谱写改革开放新篇章

2024年6月11日下午,北京中南海。

习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第五次会,审议通过了《关于完善中国特色现代企业制度的意见》等多份改革方案。

党的十八大大了,像这样的会议,习近平总书记主持召开了72次。

“向最难之处攻坚,追求最远大的目标”——这是新时代改革者的豪迈心声。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存期,对新时代改革提出了新要求。

站在新的历史起点,面对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,必须把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,在新征程上谱写改革开放新篇章。

2024年5月23日,泉城济南,正值党的二十届三中全会即将召开、新征程上全面深化改革再起步之时,一场关于改革的企业和专家座谈会在这里召开。

“这一次改革,我们将紧扣推进中国式现代化主题。”习近平总书记在会上发表重要讲话。关键时刻,以习近平同志为核心的党中央立足历史新方位,深刻洞察发展规律,高屋建瓴谋划改革发展着力点。

党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,阐明了前进道路上必须牢牢把握的五个重大原则,其中之一就是坚持深化改革五个。

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业,还有许多未知领域,需要继续大胆

制改革的又一点。财政转移支付是指上级政府对下级政府无偿拨付的资金,主要用于解决地区财政不平衡问题,推进地区间基本公共服务均等化,是实现调控目标的重要政策工具。

中国社会科学院学部委员高培勇认为,在当下经济恢复的过程中,特别是在推动高质量发展的背景下,需要发挥地方政府的积极性、主动性和创造性。应通过健全地方税体系、健全中央对地方转移支付制度来健全地方财政收支体系,并由此重塑中央和地方财政关系格局,让地方政府形成关于经济发展和财政收支的确定性预期。

“现有分税制基本框架下,转移支付制度在未来较长时间内仍然具有重要的作用。”罗志恒表示,应尽快在优化政府间事权与支出责任划分、收入划分的基础上调整和优化转移支付制度。

罗志恒认为,随着事权和支出责任上移的改革,地方政府的收支矛盾将有所缓解,转移支付规模应随之下降,避免一味加大中央对地方转移支付的思维,客观、全面审视转移支付的作用,推动地方政府积极转变政府职能和经济发展思路,激励地方政府加大民生和基本公共服务支出。

此外,转移支付制度也有继续完善空间。2023年发布的《国务院关于财政转移支付情况的报告》提出,建立健全转移支付分类管理机制,共同财政事权转移支付根据中央财政支出责任足额安排,探索实行差异化的补助政策,推进地区间基本公共服务水平更加均衡;加强转移支付分配使用和绩效管理,加大绩效评价结果运用力度,确保资金用在刀刃上。

节奏亦进一步提速。深交所有关负责人表示,深交所将认真落实新“国九条”精神和“科技企业16条”相关要求,围绕服务科技创新和推动新质生产力发展,优化重组审核机制,提高重组审核质效,对符合国家产业政策导向、突破关键核心技术企业的并购重组,提供有温度、高质量、全方位的监管服务支持。

探索、改革创新:

完善和发展中国特色社会主义制度,需要通过改革更好地把制度优势转化为国家治理效能;破解经济社会发展的深层次问题和矛盾,需要通过改革补短板、强弱项;不断满足人民群众对美好生活的向往,需要通过改革解决好群众的急难愁盼问题……

习近平总书记强调,进一步全面深化改革,要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。这为进一步全面深化改革指明了主攻方向。

2020年初,受疫情影响,全球产业链供应链发生局部断裂。

习近平总书记在深入一线实地调研时深刻指出:“我感觉到,现在的形势已经很不一样了,大进大出的环境条件已经变化,必须根据新的形势提出引领发展的新思路。”

2020年4月,中央财经委员会第七次会议上,构建新发展格局的重大论断首次提出。

构建新发展格局是发展问题,但本质上是改革问题。

从提出“新常态”,到供给侧结构性改革,到新发展理念……习近平总书记把握时代发展大势,提出一系列具有突破性、战略性、指导性的重大理论,创新发展“怎么看”和“怎么办”的思路愈加清晰:

要围绕构建高水平社会主义市场经济体制,深化要素市场化改革,建设高标准市场体系;要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍……

顺应时代发展大势,坚定不移全面深化改革,塑造发展新动能新优势,必将积聚起推动高质量发展的强大动能。

“新质生产力”,2023年,习近平总书记在地方考察时提出这一重要概念,引发海内外高度关注。

从提出“新质生产力”,到2023年底中央经济工作会议部署“发展新质生产力”,再到2024年初中央政治局集体学习时进行系统阐述,习近平总书记就发展新质生产力作出一系列重要论述、重大部署。

当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,激烈的国际竞争中,唯有通过改革点燃创新引擎,才能为经济转型升级注入源动力。

“重点领域改革还有不少硬骨头要啃”;“着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题”……

实践发展永无止境,深化改革也永无止境。

“改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝”。

新时代新征程上,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,继续高擎改革开放伟大旗帜,汇聚亿万人民的磅礴之力,必将在进一步全面深化改革中创造全面推进中国式现代化的新辉煌。(新华社北京7月11日电)

打造新质生产力 推动农业现代化

(上接A01版)过去三年生猪养殖行业不少企业和农户都亏损。但猪价一旦涨幅过高,又会影响到老百姓的肉食品消费。如何解决猪周期下猪价的剧烈波动问题,是我们正在做的事情。我们与行业龙头进行交流沟通,希望通过人工智能做数据分析,对猪周期进行预测和判断。同时,也希望国家出台更多的政策支持,推动生猪养殖行业健康、高质量发展。

猪粮安天下。我国基本口粮已经有保障,现在缺的是什么?是饲料粮。我国粮食的一半甚至一半以上都被用来制作饲料。作为国内最大的饲料生产企业,新希望集团用粮也很多,在围绕“猪粮安天下”方面近年来做了很多文章。

我们近年来成立了21家企业和科研单位等组成了饲料节粮科技创新联合体,希望通过每年每个企业节约1%的粮食用量,为国家减少粮食的浪费。我们将这个行动叫节粮专项行动,目前已经进行了一两年时间,效果显著。仅去年,我们这个联合体就节约了60万吨粮食,其中,我旗下企业占到了一半左右。60万吨粮食相当于100万亩良田地力。通过自己的努力,我们21家企业为粮食安全贡献了自己的力量。

我国每年要进口1亿多吨的大豆和玉米,主要用作饲料粮。我们正全力打造“猪芯片”,维护种业安全,作为链主单位,我们联合了多家企业在做技术攻关;在饲料配方方面,研究用低蛋白配方满足动物的营养需求,降低成本,减少对进口大豆和玉米等的依赖;在养殖管理方面,进行数字化和规范化的科学管理,从管理上要效益。

围绕新质生产力做文章

中国证券报:新质生产力代表先进生产力的演进方向,民营企业该如何打造新质生产力?

刘永好:现在,民营企业不仅要勤奋、努力、胆子大,更重要的是用新质生产力来武装企业。我们的企业家们要多看多学,研究在新的科技体系下新质生产力在行业中的应用。比如,我们通过数字化能力来做猪的育种、科学管理和进行猪周期的预测和判断,从而采取措施提前解决问题。

农牧产业是基础产业,是老百姓离不开的产业。身处这样的产业,我们要将老百姓的需求作为我们努力的方向。现在老百姓需要的是价格实惠、口味好、安全的食品,还要方便再加工。我们就要提升质量、降低成本、增强竞争力,进一步满足老百姓的需求。

老百姓的温饱问题解决后,下一步要解决的是吃好和方便问题。年轻人手一点外卖就送来了,而这样的便利背后是数以千万计的快递小哥和为数众多的餐饮店。餐饮店既做堂食又做外卖,它们的正常运转是冷链物流在做支撑。新希望集团在七八年前就预测到了市场格局的变化,所以下定决心投资冷链物流,用科技提升竞争力。目前,新希望集团旗下的鲜生活冷链已经成为中国冷链物流的排头兵,在为老百姓的消费升级、农牧行业的转型升级方面做出了应有的贡献。我觉得,这就是我们应该做的事情。

中国证券报:在打造新质生产力的过程中,民营企业如何结合自身实际走创新发展之路?

刘永好:让传统的农牧企业插上科技的翅膀,适度规模化发展,这是农牧企业要走的路。

当前,数字科技、人工智能等新技术正不断推动全行业转型升级,养殖行业和食品加工行业也必须用人工智能和数字科技的能力来武装自己。新希望集团投资了一些机器人项目,研发机器人在农业领域的应用。

在智能化养猪方面,我们的数字化能力在不断提升。我们搭建的数字化鸿蒙系统软件,让饲料配方更加精准。要解决猪周期或者畜牧业大周期的问题,需要我们在人工智能方面继续努力。未来农牧行业的创新之路还比较长,但是我们充满信心。

民营经济将持续向好

中国证券报:二十届三中全会即将召开,您对支持民营经济发展的政策有何期待?

刘永好:进一步全面深化改革是主旋律,中国式现代化建设将进入加速期。我非常明显地感觉到,国家近年来对民营企业更加重视和支持。最近这一年是国家出台对民营企业的支持政策最多的一年,从中央到部委再到地方,都出台了很多鼓励民营企业发展的政策。即将召开的二十届三中全会将进一步明确,在新格局下进一步支持民营企业发展。这些政策都有利于推动民营经济高质量发展。但如何将政策措施落到实处,真正让民营企业受益,推动民营经济健康发展,需要更具体的实施细则。

我们民营企业现在面临着转型升级的压力,经济复苏也面临着一定挑战,部分行业的增长不达预期。在新格局下,我们怎样提振民营企业的信心,让民营企业继续争当改革的先锋排头兵,这就显得尤为重要。

中国证券报:当前,民营经济面临挑战与压力,您对民营经济的发展是否有信心?

刘永好:中国有14亿人口,老百姓的需求在不断提升,而我们民营企业就是为了满足老百姓的需求而诞生的,是根据老百姓的需求变化而不断发展前行的。我相信,民营经济在中国深化改革的新格局下会持续进步。当然,中间肯定会有一些变化和调整,掌握高科技或者与市场衔接方面有优势的企业会进一步成长起来。

早年我们创业的时候,很多企业的知识水平不高,而现在新生代的企业,特别是高科技企业,大多是高学历、高素质的人才。通过一代代传承,民营企业家的素质不断提升,他们的能力和现代化的意识更强,一代强过一代,生生不息,民营经济的发展将持续向好。