

国务院常务会议提出,营造支持创业投资发展的良好生态

# 实施差异化监管 落细税收优惠政策

● 新华社北京6月7日电

国务院总理李强6月7日主持召开国务院常务会议,研究促进创业投资高质量发展的政策举措,听取关于当前房地产市场形势和下一步构建房地产发展新模式有关工作考虑的汇报,审议通过《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》和《国务院关于实施〈中华人民共和国公司法〉注册资本登记管理制度的规定(草案)》,讨论《中华人民共和国突发公共卫生事件应对法(草案)》。

会议指出,发展创业投资是促进科技、产业、金融良性循环的重要举措。要围

绕“募投管退”全链条优化支持政策,鼓励保险资金、社保基金等开展长期投资,积极吸引外资创投基金,拓宽退出渠道,完善并购重组、份额转让等政策,营造支持创业投资发展的良好生态。要针对创业投资特点实施差异化监管,落细税收优惠政策,支持专业性机构发展,处理好政府性基金和市场化基金关系,充分发挥创业投资投早、投小、投硬科技作用。

会议指出,房地产业发展关系人民群众切身利益,关系经济运行和金融稳定大局。要充分认识到房地产市场供求关系的新变化,顺应人民群众对优质住房的新期待,着力推动已出台政策措施落

地见效,继续研究储备新的去库存、稳市场政策。对于存量房产、土地的消化、盘活等工作既要解放思想、拓宽思路,又要稳妥把握、扎实推进。要加快构建房地产发展新模式,完善“市场+保障”住房供应体系,改革相关基础性制度,促进房地产市场平稳健康发展。

会议指出,我国已建成全世界最大、覆盖全民的基本医疗保障网,要持续优化参保结构、提高参保质量。要进一步放开放宽参保户籍限制、放宽职工医保个人账户共济范围,建立连续参保、基金零报销激励机制,设置固定等待期和变动等待期,改进医保管理和医

疗服务,切实增强群众参保获得感、就医便利度。

会议指出,完善注册资本登记管理制度,是落实新修订公司法要求、优化营商环境的需要。要稳妥推进存量公司出资期限调整等政策落地,指导公司规范股东依法履行出资义务,优化登记注册服务,做好政策宣传解读,持续打造一流营商环境。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国突发公共卫生事件应对法(草案)》,决定将草案提请全国人大常委会审议。

会议还研究了其他事项。

## 5月末我国外储规模上升312亿美元

● 本报记者 彭扬

国家外汇管理局6月7日公布数据显示,截至2024年5月末,我国外汇储备规模为32320亿美元,较4月末上升312亿美元,升幅为0.98%。

外汇局表示,2024年5月,受主要经济体货币政策预期、宏观经济数据等因素影响,美元指数下跌,全球金融资产价格总体上涨。汇率折算和资产价格变化等因素综合作用,当月外汇储备规模上升。我国经济内生动能持续增强,经济回升向好态势不断巩固,将为外汇储备规模继续保持基本稳定提供支撑。

### 外储规模料站稳3万亿美元

5月,我国外汇储备规模增加,主要受汇率折算和资产价格变化等因素综合作用影响。

从汇率折算来看,汇管研究院副院长赵庆明表示,由于非货币对美元当月出现不同程度的升值,中国外汇储备中的非美元资产折算成美元因而出现账面浮盈。

中银证券全球首席经济学家管涛表示,到5月底,中国外汇储备余额的进口支付能力为14.99个月,环比上升0.12个月,远高于国际警戒标准,显示出以传统指标衡量的中国国际清偿能力依然充裕,是抵御外部冲击、维护国家经济和金融安全的压舱石。

展望未来,外汇局表示,我国经济内生动能持续增强,经济回升向好态势不断巩固,将为外汇储备规模继续保持基本稳定提供支撑。

“当前国际经济形势延续温和复苏,全球制造业PMI连续5个月位于荣枯线上方,对国际贸易回暖形成有力支撑;中国商品出口竞争力持续提升,对外贸易将保持韧性,在稳定跨境资金流动方面继续发挥基本盘作用;中国经济形势稳中向好,外资配置人民币资产热情持续高

涨。”民生银行首席经济学家温彬表示,这些因素均有利于中国国际收支保持整体平衡,为外汇储备规模基本稳定奠定坚实基础。

光大金融市场部宏观研究员周茂华表示,从趋势看,金融资产价格波动继续对中国外汇储备资产估值构成扰动,但有利因素相对较多,中国外汇储备有望继续稳定在3万亿美元以上。

### 黄金储备与4月末持平

外汇局同日公布数据显示,5月末黄金储备为7280万盎司,与4月末持平。有机构认为,这是央行在

# 32320 亿美元

截至2024年5月末,我国外汇储备规模为32320亿美元,较4月末上升312亿美元,升幅为0.98%。

连续18个月增持黄金后,首次暂停增持。

赵庆明表示,由于近期金价迭创新高,市场定价或已高估,这一背景下央行停止增持黄金储备是理性选择,也符合市场预期。回顾看,今年3月、4月,央行增持黄金储备的幅度已经明显放缓。不过,从长远看,央行增持黄金储备依然是大方向,也是优化国际储备结构的重要选择。

“考虑到黄金在避险、抗通胀、长期保值增值等方面的优点,央行在国际储备组合配置中加入和动态调整黄金储备、多元化与再平衡国际储备资产的政策动机并未改变,持续增持黄金的大方向与长期趋势也并未改变。”仲量联行大中华区首席经济学家庞溟称。



## 河北隆尧:抢收小麦

6月7日,收割机在河北省邢台市隆尧县固城镇东王村麦田里收获小麦(无人机照片)。

“三夏”时节,华北平原麦浪滚滚,麦收工作陆续开展。河北省邢台市隆尧县农民全力抢收小麦。

新华社图文

# 证监会就行政处罚裁量基本规则公开征求意见

明确“一个违法行为给予一次行政处罚”和“一事不二罚款”的基本规则

● 本报记者 符秀丽

证监会6月7日消息,为进一步规范中国证监会及其派出机构行政处罚裁量,统一执法尺度,增强裁量公开性,实现裁量公正,证监会系统梳理近年行政处罚实践、广泛调研听取各方意见建议、充分借鉴国内外成熟经验,研究制定《中国证监会行政处罚裁量基本规则(征求意见稿)》,并向社会公开征求意见。

《裁量基本规则》共二十六条,明确了行政处罚裁量基本规则制定目的和依据、行政处罚裁量的定义、行使裁量权应当遵循的指导原则和裁量政策,规定了裁量阶次和裁量情节,并对共同违法人的处罚规则、单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员的处罚规则、新旧法律适用、立体追责、行刑衔接等与行政处罚裁量相关的事项作出规定。

### 规范行政裁量权

规范行政裁量权是推进法治政府建设的关键一环。

2021年,“两办”《关于依法从严打击证券违法活动的意见》明确提出“加强统一执法,制定行政处罚裁量基

准,规范执法行为”。

2021年修订的行政处罚法、2022年国办印发的《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》也都就制定行政处罚裁量基准提出相关要求。特别是在2019年修订的证券法、2022年出台的期货和衍生品法大幅提高对证券期货违法行为处罚力度的形势下,用足用好法律赋予的行政处罚权,切实做到标准统一、梯次合理、公开透明,对于规范行政执法,稳定市场预期,维护公平正义具有重要意义。

在系统梳理近年行政处罚实践、广泛调研听取各方意见建议、充分借鉴国内外成熟经验的基础上,证监会起草了《裁量基本规则》。

## 中国证监会与巴西证券交易委员会更新签署《证券期货监管合作谅解备忘录》

● 本报记者 符秀丽

证监会6月7日消息,6月6日,中国证监会与巴西证券交易委员会在北京更新签署了《证券期货监管合作谅解备忘录》,标志着中巴证券期货监管机

### 明确裁量阶次和裁量情节

《裁量基本规则》共二十六条,主要包括明确裁量阶次和裁量情节等内容。

具体来看,明确行政处罚裁量的基本要求。明确制定目的和依据、行政处罚裁量的定义、行使裁量权应当遵循的指导原则和裁量政策。

明确裁量阶次和裁量情节。规定行政处罚裁量分为不予处罚、免于处罚、减轻处罚、从轻处罚、一般处罚、从重处罚等裁量阶次,对其含义和划分方式作出明确,并分别规定不予处罚、免于处罚、减轻处罚、从轻处罚、从重处罚的适用情形。当事人同时具有从轻、减轻或

者从重处罚情节的,规定应当结合案件具体情况综合考虑后进行处罚。

结合证监会行政处罚实际,明确裁量相关规则。其中包括没收违法所得的规则、共同违法人的处罚规则、单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员的处罚规则等。关于行为个数和处罚次数问题,明确了“一个违法行为给予一次行政处罚”和“一事不二罚款”的基本规则。关于新旧法律适用问题,明确了“从旧兼从轻”和“违法行为跨越新旧法的适用新法”的基本规则。结合行政处罚法等法律法规和国办印发意见等文件要求,明确推进“立体追责”和“行刑衔接”的基本要求,明确中国证监会对派出机构行使处罚权进行监督、指导。

构的合作进入一个新阶段。

多年来,中国证监会与巴西证券交易委员会保持着良好的合作关系,为双方资本市场领域合作营造了良好的监管环境。本次双方着眼资本市场发展和跨境监管工作需要,对1997年签署

的《证券监管合作谅解备忘录》进行更新,对于进一步加强中巴证券市场监管合作具有重要意义。目前,中国证监会已与67个国家和地区的证券期货监管机构签署双边监管合作谅解备忘录,建立了跨境监管与执法合作机制。

# 十三部门推动交通运输大规模设备更新

促进先进设备和北斗终端应用

● 本报记者 李峻峻

交通运输部网站6月7日消息,交通运输部、国家发展改革委、工信部等十三部门近日印发《交通运输大规模设备更新行动方案》。《方案》提出,实施七大行动,聚焦城市公交车电动化替代、老旧营运柴油货车淘汰更新等,有序推进行业绿色低碳转型。

此前,交通运输部党组书记、部长李小鹏召开的部务会强调,推动交通运输大规模设备更新是加快建设交通强国、推动行业高质量发展、服务构建新发展格局的重要举措。

### 推进绿色低碳转型

《方案》提出,实施城市公交车电动化替代、老旧营运柴油货车淘汰更新、老旧营运船舶报废更新、老旧机车淘汰更新、邮政快递老旧设备替代、物流设施设

备更新改造、标准提升七大行动,大力促进先进设备和北斗终端应用,促进交通能源动力系统清洁化、低碳化、高效化发展,有序推进行业绿色低碳转型。

具体来看,《方案》提出,鼓励老旧新能源公交车及动力电池更新,鼓励各地推动10年及以上老旧城市公交车更新,研究制定新能源公交车动力电池更换有关政策。

在邮政快递老旧设备替代行动方面,《方案》表示,支持老旧分拣设备更新,鼓励邮政快递企业在主要邮件快件处理场所,淘汰老旧分拣设备,配置使用全自动智能分拣成套设备。加强绿色低碳和智能化创新技术研发应用,推进智能分拣成套设备迭代,提升分拣效率,推进设备智能化低碳化升级。

在标准提升行动方面,《方案》提出,强化营运车船能耗、排放、技术标准升级。加快构建绿色智能船舶规范标准体系,建立健全新能源船舶及关键设备

和质量技术标准,实施绿色智能船舶标准化引领工程。建立新能源机车及配套工程的标准体系。

《方案》提出,到2028年,船舶运力结构得到有效改善;新能源公交车推广应用持续推进;重点区域老旧机车基本淘汰,实现新能源机车规模化替代应用;邮件快件智能安检设备广泛推广使用,寄递领域安检能力大幅提升;北斗终端应用进一步提升;交通运输行业碳排放强度和污染物排放强度不断降低,污染物排放总量进一步下降。

### 加大财政资金支持

为更好实施交通运输大规模设备更新,《方案》还提出一系列支持政策。

《方案》要求,制定配套措施。研究制定老旧营运车船报废更新资金补贴实施细则,明确补贴范围、补贴标准、操作流程、监管要求和部门职责等。

同时,加大财政资金支持,持续实施好老旧营运车船淘汰更新补贴,把符合条件的设备更新项目纳入中央资金等支持范围。鼓励有条件的地方统筹利用中央财政安排的城市交通发展奖励资金,支持新能源城市公交车及动力电池更新。加强公路养护机械装备及应急装备更新政策储备。

另外,《方案》提出,健全金融保险支持。加大金融支持力度,发挥科技创新和技术改造再贷款政策工具的激励作用,引导金融机构强化对交通运输技术改造和设备更新的支持。鼓励银行保险机构提供多样化金融服务,提高融资便利度和保险保障水平。

《方案》还强调,加强创新支撑。依托国家重点研发计划、首台(套)重大技术装备示范等,聚焦交通运输重大技术装备“卡脖子”难题,开展新型清洁能源载运装备关键技术研发和推广应用,提升交通装备智能化绿色化水平。

## 科学谋划

### 进一步全面深化资本市场改革举措

(上接A01版)通报并深刻剖析近年来查办的证监会系统违纪违法典型案例,以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责,引导证监会系统党员干部对照检视、自省自律、汲取教训,切实形成遵规守纪的政治自觉、思想自觉、行动自觉。强调要从讲政治的高度深刻认识党中央开展党纪学习教育的良苦用心,认清全面从严治党大势以及证监会系统党风廉政建设和反腐败斗争形势,始终保持对纪律的敬

## 沪深北交易所拟出台细则 加强高频交易监管

(上接A01版)更有必要对程序化交易加强监管,维护“公开、公平、公正”的市场秩序,这是践行资本市场监管政治性、人民性的具体体现。中国证券报记者注意到,实施细则提出一系列具体举措,有利于降低程序化交易投资者相对普通投资者的优势,体现了维护市场公平的监管导向。

首先,进一步完善异常交易认定标准,提升交易监控指标的针对性,重点监控可能损害其他投资者利益的异常程序化交易行为。同时,相关监控指标聚焦高频交易行为等关键少数,不会影响市场正常交易需求。

其次,提高量化交易成本。参照国际监管实践,对过度占用系统资源的高频交易等行为,将收取更多费用,实行差异化收费。

再者,公平分配交易资源。要求证券公司合理使用主机交易托管资源,按照公平、合理原则向各类投资者提供交易单元服务,不得为程序化交易投资者提供特殊便利。

另外,坚持内外资一致的监管安排,对北向程序化交易管理作了细化,包括纳入程序化交易报告管理、执行交易监控标准、对其异常交易行为开展跨境监管合作等。

上海复证投资管理有限公司总经理顾王琴对中国证券报记者表示:“实施细则出台后,将促进程序化交易的规范发展,维护证券市场交易秩序的稳定和公平,限制程序化交易投资者的信息、技术等优势相对于中小投资者的优势,能够更好地维护中小投资者群体的利

畏和高度的政治警醒,自觉尊崇党章党规党纪,要时刻绷紧廉洁自律这根弦,高度警醒由风及腐,防微杜渐、慎独慎初,算好政治账、经济账、自由账,牢牢守住政治关、权力关、交往关、生活关、亲情关。证监会系统各单位党委、纪委要切实负起对党员干部教育、管理和监督的责任,把纪律教育、警示教育抓实抓牢,把严管厚爱落到实处,持续巩固证监会系统全面从严治党严的氛围。

益,对于行业的长期健康发展有很大的正面意义。”

### 提升资本市场稳定性

从全球资本市场看,程序化交易已经成为一种重要的交易方式。据业内人士介绍,在一些海外成熟市场,程序化交易的占比超过50%,在美国甚至达到70%。我国资本市场程序化交易起步虽晚,但发展迅速,目前在股票市场的交易占比在30%左右,已成为影响市场的重要力量。

南开大学金融发展研究院院长田利辉认为,对于程序化交易这种新兴交易模式,既不能放任其随意发展,不受任何约束和管控,也不能“一棍子打死”全面限制,而是要趋利避害、规范发展。实施细则的制定为程序化交易投资者规范自身行为提供了明确指引,有利于维护市场秩序和公平。

在市场机构看来,实施细则的落地将进一步规范量化投资发展。“相信细则会促使量化机构适当降低交易频率,更多地研发长线投资策略并专注于资本市场价值发现。整体来看,实施细则出台可提升资本市场稳定性并促进量化投资机构长期健康发展。”顾王琴说。

沪深北交易所表示,下一步,将持续加强程序化交易行为监管,并根据相关监管要求,加快研究制定高频交易差异化收费制度,整合修订前期发布的程序化交易报告通知,并适时以适当方式发布程序化异常交易行为监控标准。