

## 李强签署国务院令

# 公布《国有企业管理人员处分条例》

● 新华社北京5月28日电

国务院总理李强日前签署国务院令,公布《国有企业管理人员处分条例》(以下简称《条例》),自2024年9月1日起施行。《条例》共7章52条,主要规定了以下内容。

一是明确处分工作的原则。国有企业管理人员处分工作坚持中国共产党的领导,坚持党管干部原则。给予国

有企业管理人员处分,坚持公正公平,集体讨论决定;坚持宽严相济,惩戒与教育相结合;坚持法治原则,以事实为根据,以法律为准绳,依法保障国有企业管理人员以及相关人员的合法权益。

二是明确适用对象的范围。沿用监察法实施条例对国有企业管理人员的界定。规定国有企业管理人员任免机关、单位按照干部管理权限对违法的国有企业

管理人员依法给予处分。国家对违法的金融、文化国有企业管理人员追究责任另有规定的,同时适用。

三是规范处分的种类及其适用。在与公职人员政务处分法保持衔接一致的基础上,进一步明确国有企业管理人员处分的种类和期间。坚持严管和厚爱相结合,将“三个区分开来”有关要求转化为从轻或者减轻处分的情形。

四是细化国有企业管理人员违法行为。聚焦国有企业管理易发多发违纪违法问题,将公职人员政务处分法第三章规定的有关违法行为具体化为51项违法情形,并明确相应的处分。

五是建立健全国有企业管理人员处分工作监督制约机制。严格规范处分程序以及复核申诉、纠正纠偏等制度,保障相关人员合法权益。对处分活动中的违法行为规定相应的法律责任。

## 人民银行190个县域派出机构挂牌

● 本报记者 彭扬

中国人民银行5月28日消息,按照《党和国家机构改革方案》部署,中国人民银行不再保留县(市)支行,相关职能上收至地市中心支行,对边境或外贸经济业务量大的地区,采取地市中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。5月28日,中国人民银行190个县域派出机构挂牌。

中国人民银行表示,下一步,中国人民银行县域派出机构将认真贯彻落实党中央关于金融工作的方针政策和决策部署,实施好辖区货币政策和宏观审慎管理,做好人民币发行、流通管理,经理国库,金融支持乡村振兴,跨境人民币和外汇管理等各项工作,全力服务经济高质量发展。

## 政府债发行换挡 降准预期升温

● 本报记者 彭扬

央行5月28日以利率招标方式开展了20亿元7天期逆回购操作,中标利率为1.80%,量平价稳,侧面印证短期流动性较为充裕。业内专家表示,从目前形势看,月末市场资金面无虞,但考虑到政府债加快发行叠加分红购汇、年中考核等,流动性面临扰动因素增加的局面,未来央行适时降准的概率加大。

资金面延续宽松

自5月第一个工作日起,央行公开市场逆回购操作量已连续18个工作日保持在20亿元的“地量”水平。不少专家表示,近期公开市场操作资金投放量较小,且央行逆回购余额低于历史同期水平,显示银行体系流动性处于充裕状态。

值得注意的是,5月是传统的缴税大月,除了正常的月度增值税、所得税、消费税、资源税等税种缴纳外,还会进行上一年度的所得税汇算清缴,但今年5月税期高峰,市场资金面“几无波澜”,缴税大月的特征不算明显。

“参考历史经验,5月末至6月初汇算清缴的规模约为8000亿元至10000亿元,其中5月一般略高于6月。企业所得税汇算清缴的影响可能还会在未来两周有所显现。”信达证券固定收益首席分析师李一爽说。

中邮证券分析师梁伟超表示,5月以来,市场资金面延续宽松,主要体现在市场利率低位运行,同时,流动性分层现象有所缓解——R007(银行间市场7天期债券质押式回购利率)与DR007(银行间市场存款类机构7天期债券质押式回购利率)的利差趋近0,DR007基本维持在1.8%的政策利率中枢附近。

扰动因素或增多

业内专家表示,受政府债发行缴款规模上升、企业分红购汇、金融机构年中考核等因素影响,后续市场资金面面临的扰动可能增多,但流动性总体有望维持均衡偏松状态。

“尽管流动性充裕使得当前资金面维持自发性宽松,但可能面临所得税汇算清缴、政府债发行放量、跨月流动性指标考核等多重因

素影响,银行负债压力可能有所加大,并向非银机构传导,使得资金面出现一定的波动。”李一爽说。

单从政府债角度看,华西证券宏观联席首席分析师肖金川表示,本周(5月27日-31日)政府债净缴款5466亿元,明显高于前一周(5月20日-24日)的2043.5亿元,为2024年来单周净缴款规模最大。中邮证券分析师梁伟超表示,6月政府债净融资规模或超万亿元,政府债供给主要吸收的也是大行流动性,进而加大资金面波动。

不过,机构人士预计,在整改“手工补息”和防止“资金空转”的背景下,6月资金面仍将维持均衡偏松的状态。肖金川分析,一方面,整改“手工补息”虽然带来银行负债压力变化,但从近期大行大额平价发行同业存单且仍在金融市场配债的情况看,其负债压力加大造成的资金面波动或可控。另一方面,当前市场杠杆并不高,在防止“资金空转”背景下,今年以来资金利率平稳但偏高,R007和DR007始终运行在7天逆回购利率之上,偏低的杠杆为债市提供了应对资金面短期波动的安全垫。

降准对冲概率加大

伴随政府债发行放量,市场对降准的讨论也重新多了起来。有专家表示,如果政府债发行持续上量,央行有可能采取降准等相对积极的手段进行对冲,以降低财政发债对资金面的冲击。

肖金川认为,今年以来,央行多次提及“降准仍有空间”“搭配运用多种货币政策工具,保障政府债券顺利发行”,降准配合政府债发行的概率较大,对资金面的扰动也相应较小。

中信证券首席经济学家明明表示,政府债供给逐步放量,对资金面形成脉冲式的影响,资金利率中枢或出现小幅抬升。但考虑到本轮政府债的整体供给压力或不会达到去年下半年的高峰水平,资金面在未来一到两个季度内出现极度紧张状态的可能性较低。

也有专家认为,当下降准降息概率皆有所提升。华创证券首席宏观分析师张瑜表示,央行降准的时点可能发生在政府债加速发行期间,其目的是帮助政府债顺利发行。从降息时点看,近期海外货币政策预期波动转“鸽”,降息窗口可能逐渐打开。

## 国务院国资委:

# 推进国有企业整合重组 积极布局产业新赛道

● 本报记者 刘丽靓

国务院国资委5月28日消息,5月27日,国务院国资委党委召开扩大会议,认真学习领会习近平总书记考察山东并主持召开企业和专家座谈会时的重要讲话精神,紧密结合实际研究贯彻落实举措,进一步指导国资央企聚焦“国之大者”、围绕国之所需,以全面深化改革为动力,突出中央企业内在价值、长期价值,突出产业导向、产业实效,全力推动国企改革深化提升行动落实落地,在建设现代化产业体系、构建新发展格局中发挥更大作用,为服务和构建新发展格局贡献更大力量。

会议强调,要保持爬坡过坎的责任感,狠抓落实不动摇,全面推动国企改革深化提升行动落地见效。要围绕服务国家战略深化改革,推动国有企业把充分发挥战略功能价值放在优先位置,

在建设现代化产业体系、构建新发展格局中充分发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用;围绕优化资源配置深化改革,坚持以企业为主体、市场化手段,突出主业、聚焦实业,更加注重做强和做优,推进国有企业整合重组、有序进退、提质增效,积极布局产业新赛道,因地制宜发展新质生产力,大力培育发展新动能;围绕提升活力效率深化改革,全面落实“两个一以贯之”,健全中国特色现代企业制度,更广更深落实企业三项制度改革,健全更加精准灵活、规范高效的收入分配机制,激发各级干部员工干事创业的积极性主动性创造性;围绕完善监管服务深化改革,坚持授权与监管相结合、放活与管好相统一,深化分类考核、分类核算,健全各类监督贯通协同机制,构建上下贯通、实时在线的数字化智能化监管体系,提升国资监管的科学性针对性有效性。

今年是深入实施国企改革深化提升行动承上启下的关键一年,按照国资委的要求,今年要确保年底前完成70%以上主体任务。

国务院国资委党委委员、副主任王宏志此前在湖南株洲召开国有企业改革深化提升行动现场推进会上表示,各中央企业、各地要按照中央关于发展新质生产力的部署要求,重新审视、调整优化改革组织推进的方法路径和具体措施,全力以赴推动国有企业改革深化提升行动取得新成效。

“国务院国资委将以更大力度的改革,推动加快培育和发展新质生产力。”在王宏志看来,深化国企改革推动发展新质生产力需要重点把握以下几个问题:要完善国有企业科技创新体制机制,打通发展新质生产力的堵点卡点;坚持战略性新兴产业和传统产业“两端”发力,在发展新质生产力中发

挥产业引领支撑作用;要推动重组整合实现要素畅通流动,为发展新质生产力提供资源支撑;要形神兼备深化市场化机制改革,增强发展新质生产力的活力动力。

近日,国务院国资委按照“四新”(新赛道、新技术、新平台、新机制)标准,遴选确定了首批启航企业,加快新领域新赛道布局、培育发展新质生产力。根据国务院国资委确定的目标,到2025年中央企业战略性新兴产业收入占比要达到35%,在类脑智能、量子信息、可控核聚变等方面要提前布局。

中国企业联合会特约高级研究员刘兴国认为,培育新质生产力,需要国资央企加大对战略性新兴产业与未来产业的投资布局力度,要加快推动创新突破,实施转型升级,更好满足新型消费需求。

# 主动“亮剑” 既独又懂 独董履职现“新风貌”

● 本报记者 黄灵灵

“本人感受到上市公司对独董工作重视程度进一步提升”“不仅仅是上市公司,新规实施后独董对履职也更加重视”……今年,上市公司迎来独董新规落地后首个年报披露期。记者采访了解到,随着制度改革走深走实,上市公司与独董对履职的重视程度不断提升,独董履职成效显著增强。

今年以来,多家上市公司独董对年报相关议案投出反对票或弃权票,并表示无法保证定期报告的真实、准确、完整;越来越多独董向上市公司或其控股股东发出《督促函》,直指上市公司财务及内控等领域的问题,督促相关方尽快推动整改……改革后,越来越多上市公司独董呈现出“愿履职、敢履职”的“新风貌”。

履职“关口”前移强化监督力度

2023年4月,国务院办公厅发布《关于上市公司独立董事制度改革的意见》,标志着独董制度改革正式启动。8月4日,《上市公司独立董事管理办法》及配套业务规则正式发布,并于9月4日同步实施。

本次改革将监督关口前移,增加独董在年报披露等关键领域监督的话语权。《办法》明确,上市公司建立独董占多数的审计委员会,审计委员会负责审核公司财务信息及其披露,财务会计报

告需经审计委员会全体成员过半数同意后提交董事会审议,全体独董要对定期报告相关信息进行监督。

“新规明确,上市公司提交董事会审议前需由独董专门会议或审计委员会事前认可,将独董履职关口前移,强化了独董对关键领域的监督力度。”中联重科独董黄碧琨说。

改革后首个年报期,独董新规“发威”。ST华铁、威创股份在4月30日晚披露公告称无法在法定年报期限内披露2023年度报告及2024年一季度报告,公司股票均于5月6日开市起停牌。审计委员会事前审议未通过年报相关议案是两家公司年报“难产”的直接原因。

年报“难产”前,两家公司的独董已先后发出《督促函》,充分提示可能因事前审议否决年报相关议案从而存在公司无法按期披露年报的风险。威创股份3名独董在《督促函》中表示,自2023年12月以来已多次发函敦促公司董事长及总经理追讨被占用资金。ST华铁3名独董通过发函、面谈等方式敦促控股股东及其他关联方尽快归还占款、提出可行的解决措施,还通过了解发现公司存在大额预付款等资金异常支出的事项。

重点关注年报披露合规性

改革后首个年报期间,多家上市公司独董对年报相关议案投出反对票或弃权票,并表示无法保证定期报告的真实、

准确、完整。独董就发现的问题疑点主动亮明态度,向广大投资者揭示风险,强化对公司股东利益的保障。

以深市为例,根据公告梳理发现,深市有14家上市公司的19名独董就年报相关议案投出反对票或弃权票,并表示对年报无法“保真”。

\*ST洪涛3名在任独董对公司2023年年报、内部控制自我评价报告和2024年第一季度报告等相关议案投出了弃权票,理由涉及公司持续经营能力问题、诉讼事项对财务报表的影响、内部控制存在重大缺陷等三大方面。\*ST巴安2名独董对公司2023年年报和2024年第一季度报告的董事会议案投出了反对票,反对理由涉及审计无法表示意见事项。

多位受访独董表示,新规实施后,上市公司对独董工作重视程度进一步提升,独董对履职也更加重视,尤其关注年报披露的合规性。

“针对财务报告的真实性、准确性、完整性,我会认真分析研究相关数据,对于同比变化较大或有相关性但变动幅度不一致的数据,均一一向公司询问清楚。”黄碧琨表示,在年报审计方面,多次与年审会计师沟通,全面审视审计工作质量,包括年审会计师的审计计划、审计计划的执行情况等。

主动“亮剑”督促改正

今年以来,较为明显的变化是越来越

越多的独董向上市公司或其控股股东发出《督促函》,直指上市公司财务及内控等领域的问题,督促相关方尽快推动整改。

以深市为例,截至5月22日,深市已有21家上市公司的独董发出《督促函》,其中近一半重点聚焦资金占用违规问题。

\*ST美盛3月21日披露《关于公司收到独立董事督促函的公告》称,全体独董对控股股东非经营性资金占用事项和年审工作进展情况予以重点关注,与公司实际控制人、全体董事、管理层和年审会计师进行了沟通座谈,赴公司实地调研并与负责人展开沟通。

5月17日,ST康康披露公告称,3名独董就公司当前存在的关联方非经营性资金占用、违规担保事项等问题提出意见和督促,明确表示将持续关注公司在相关方面的改进进度。在发函后,将隔周或不定期到公司经营场所对问题整改的落实情况进行督促和检查。

申万宏源证券表示,新规在明确独董责权利的同时赋予其特殊职权,进一步优化独董履职方式,畅通独董与证券监督管理机构、交易所的沟通渠道,健全履职受限救济机制,使得独董履职“工具箱”更为丰富。随着制度改革走深走实,独董积极作为、主动发声的成效持续显现,将在促进规范运作、保护中小投资者合法权益等更多方面发挥积极作用。



## 西部地区最大高铁枢纽站 钢结构屋顶完工

这是5月28日拍摄的重庆东站站房施工作业现场(无人机照片)。

当日,西部地区最大高铁枢纽站——重庆东站钢结构屋顶正式完工,标志着重庆东站站房全面进入装饰装修施工阶段。

重庆东站站房及配套综合交通枢纽工程建成后,将引入渝湘高铁、渝万高铁、渝贵高铁、渝昆高铁等多条线路,成为以高铁为核心,集轨道交通、公交、商业与办公等为一体的综合性交通枢纽。

新华社图文