



新华通讯社主管
中国证券报有限责任公司主办、出版
证券市场信息披露媒体

2024年5月25日 星期六
A叠 / 新闻 8版
B叠 / 信息披露 104版
本期112版 总第8963期

中国证券报

理财
周刊

CHINA SECURITIES JOURNAL

可信赖的投资顾问



更多即时资讯请登录

中证网 www.cs.com.cn
中证金牛座 App

习近平在山东考察时强调 以进一步全面深化改革为动力 奋力谱写中国式现代化山东篇章

蔡奇陪同考察

●新华社济南5月24日电

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在山东考察时强调，山东要在全国发展大局中定好位、挑大梁，完整准确全面贯彻新发展理念，以进一步全面深化改革为动力，继续在服务和融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新力上走在前、在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，加快建设绿色低碳高质量发展先行区，打造高水平对外开放新高地，奋力谱写中国式现代化山东篇章。

5月22日至24日，习近平在山东省委书记林武和省长周乃翔陪同下，先后来到日照、济南等地进行调研。

22日下午，习近平首先来到日照港考察。日

照港是重要的能源和大宗原材料中转基地，近年来推进智慧化、绿色化建设，建成顺岸开放式全自动化集装箱码头。习近平听取山东省港口发展建设和日照港规划布局等情况介绍，并察看全自动化集装箱码头作业场景。他说，日照港是改革开放后新建的港口，近年来推进科技创新，将传统港口改造升级为现代化港口，不仅货物吞吐量跻身全国前列，还积累了通过传统产业改造升级发展新质生产力的经验，值得肯定。

习近平亲切慰问港口科技工作者、运营人员、航运人员，希望大家再接再厉、继续奋斗，推动日照港管理运营更上一层楼。

随后，习近平考察了日照市阳光海岸绿道。

近年来，日照市对沿海裸露场地及岸线破损处

进行生态修复，建成约28公里的阳光海岸绿道，

为市民和游客提供了运动休闲好去处。习近平听取绿道整体建设情况介绍，察看修复治理后的海岸线生态环境，了解当地升级文旅产业、提升人民生活品质的做法和成效，并不时同市民和游客亲切交流。他指出，建设绿道应市民所需，是得民心之事。推进中国式现代化，就是要让人民群众的生活越来越好。生态环境好，老百姓就多了一份实实在在的幸福感。大家要一起动手，共同建设和呵护美好家园。

24日上午，习近平在济南市听取了山东省委和省政府工作汇报，对山东各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出，山东在推进科技创新与产业创新深度融合、发展新质生产力、完善现代化产业体系上大有可为。要着眼国家战略需求，统筹

推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大、未来产业超前布局，全面释放实体经济和数字经济融合效能，因地制宜发展新质生产力。要大力推动发展方式绿色低碳转型，推进绿色环保科技创新和产业发展。要深度对接区域协调发展战略，努力成为北方地区经济重要增长极。要发挥海洋资源丰富的得天独厚优势，经略海洋、向海图强，打造世界级海洋港口群，打造现代海洋经济发展高地。

习近平强调，山东要在进一步全面深化改革、推进高水平对外开放上勇争先。要聚焦推进中国式现代化，在解决制约高质量发展的突出矛盾上下功夫，在完善制度、健全机制、激发活力、增添动力上用实劲。要积极构建国际物流大通道，大力推动自由贸易区联动创新，建设好制

度型开放示范区，深度融入高质量共建“一带一路”，精心打造重大国际交流合作高能级平台，努力成为畅通国内国际双循环的重要节点。

习近平指出，山东是农业大省、粮食大省，在保障国家粮食安全方面责任重大。要深化城乡融合发展，全面推进乡村振兴，提高村庄规划编制质量和实效，大力发展现代农业，积极发展乡村特色产业和农产品加工业，延长产业链、提升价值链。推进高标准农田建设，推动实现粮食增产提质，建设更高水平的“齐鲁粮仓”。要巩固拓展脱贫攻坚成果，拓宽共同富裕路径，推动农业增效益、农民增收入、农村增活力。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持以党建引领基层治理，提高基层党组织领导基层治理能力，提升农村公共服务水平。(下转A02版)

证监会发布减持新规 夯实市场长期稳定基础

强化穿透式监管 严格防范各类“绕道减持”行为

●本报记者 翁伟丽

为进一步规范股份减持行为，证监会5月24日正式发布《上市公司股东减持股份管理暂行办法》及相关配套规则。

《减持管理办法》意在解决减持监管面临的突出问题。保留了大股东减持预披露要求、“爬行”减持即每三个月的减持比例限制、首发前股份的减持比例限制等实践中运行较为成熟的核心条款，进一步规范大股东特别是控股股东、实际控制人的减持行为，全面封堵可能存在的规则漏洞，严格防范各类“绕道减持”行为。

在业内人士看来，作为史上最严减持新规，《减持管理办法》的发布将会降低市场大规模抛售风险，夯实市场长期稳定基础。

首次以规章形式出台

股东减持牵涉利益主体多元，投资者关注度高，关系市场秩序和公平性，因此，完善减持制度意义重大。本次调整后，减持制度有两大鲜明特点。

一是《减持管理办法》首次以规章的形式亮相，法律位阶提升，权威性、约束力增强，市场预期更加明确。

二是减持规则体系更加清晰有层次。证监会层面，规章作为基本要求和一般规定；本次同步修订的《上市公司董事、监事和高级管理人员所持本公司股份及其变动管理规则》，以及本次未修改的创投反向挂钩规定，作为特别规定，共同构成了“1+2”的制度架构。交易所层面，减持指引和询价转让指引也同步做了修改，与证监会规定做了衔接，整合了之前问答内容，进一步细化了相关要求。

中国证券报记者梳理发现，《减持管理办法》意在解决减持监管面临的突出问题。一方面，坚持分类施策，进一步规范大股东特别是控股股东、实际控制人的减持行为，

- 增加大股东通过大宗交易减持前的预披露义务
- 明确因离婚、解散、分立等分割股票后各方持续共同遵守减持限制
- 禁止大股东融券卖出或者参与以本公司股票为标的物的衍生品交易
- 禁止限售股转融通出借、限售股股东融券卖出



视觉中国图片

督促其专注公司发展和经营、关注投资者回报水平，减少减持套利空间；另一方面，按照实质重于形式的原则，强化穿透式监管，全面封堵可能存在的规则漏洞，严格防范各类“绕道减持”行为，织密减持制度网。

对大股东减持继续严格规范

大股东减持一直是减持制度的规范重点。《减持管理办法》主要从三个方面进一步加强对大股东减持的限制。

具体来看，《减持管理办法》增加大股东通过大宗交易减持前的预披露义务，充分

保障中小投资者的知情权，增强交易公平性，减少信息不对称。

考虑到部分上市公司股权较为集中，控股股东、实际控制人对公司经营发展影响重大，为督促控股股东、实际控制人专注公司经营、关注投资者回报和投资者关系管理，《减持管理办法》明确控股股东、实际控制人二级市场减持与上市公司股价表现、分红情况挂钩，强化减持约束，避免损害投资者利益。

《减持管理办法》还要求大股东在重大违法情形下不得减持，增强对违法违规行为的约束。比如，大股东违法违规正在被立案调查或者被处罚后六个月内不得减持，未缴

足罚没款前不得减持；公司涉及违法正在被立案调查或在被处罚后六个月内，或者在被交易所公开谴责后三个月内，控股股东、实际控制人不得减持；公司可能触及重大违法强制退市，在风险警示期间至相关事项确定之前，控股股东、实际控制人不得减持。

全面封堵“绕道减持”通道

随着减持制度日益完善，“绕道减持”的可能性不断降低，针对去年市场出现的技术性离婚减持、转融通式减持等新问题，证监会及时出手、堵住漏洞。(下转A02版)

六部门推动文化和旅游领域设备更新

将符合条件重点项目纳入超长期特别国债等资金支持范围

●本报记者 欧阳剑环

国家发展改革委5月24日消息，为贯彻落实党中央关于推动大规模设备更新和消费品以旧换新的决策部署，根据国务院印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新的行动方案》，国家发展改革委等六部门研究制定了《推动文化和旅游领域设备更新实施方案》。

《方案》提出，坚持事业产业协调发力，对于产业领域，主要依靠市场提供多样化供给；坚持设备水平与服务水平同步提升，统筹设备更新和体制机制完善、配套资源投入，切实让人民群众对设备更新成果可感可知；坚持尽力而为、

量力而行，优先更换年久失修的设备，严防债务风险，并确保可持续应用。力争到2027年，引导推动全国文化和旅游领域更新一批设施设备，保持相关投资规模持续稳定增长，全面提升服务质量，推动文化和旅游高质量发展。

《方案》部署了8大行动、14项具体任务。其中，在实施观游览设施更新提升行动方面，将推动重点旅游景区、国家级旅游度假区、公共文化场馆等场所内的索道缆车、电梯等运载设备更新升级，淘汰运载容量不能满足需求、维修维保频次高、超长期服役的老旧设备，提升游客接待能力和服务水平。

在实施智慧文旅改造提升行动方面，推动

优质文旅企事业单位更新数字投影设备、智能文化设备、娱乐用无人飞行器等，打造沉浸式、智能化新产品新内容新场景，培育新型业态，推动传统业态转型升级。

《方案》明确了四方面保障措施。一是发挥资金合力。各地要统筹多渠道资金，给予积极支持。鼓励文化和旅游领域企事业单位运用自有资金积极进行设备更新，提高服务质量。将符合条件的重点项目纳入超长期特别国债等资金支持范围。引导政策性、商业性金融机制加强对文化和旅游领域设备更新的支持。

二是强化标准引领。围绕文化和旅游、电影电视、展览展示等重点领域，结合行业实际

制修订一批相关国家标准、行业标准，与节能降碳、环保、安全、循环利用等标准做好衔接，通过科学完善的标准体系，引导相关企事业单位对先进标准实施设备更新。做好废旧设备回收利用，避免造成浪费。

三是加强要素保障。加强相关项目用地用能、人才队伍、技术支持等要素资源保障。对不新增土地、以设备更新为主的项目，适当简化前期审批手续，优化审批流程。

四是完善实施机制。各地有关部门要加强组织协调，做好政策解读，建立重点项目库，共同推进本地区文化和旅游领域设备更新工作任务落实落细。

A05 | 公司纵横



实探第七届数字中国建设峰会
央国企加强算力基础设施建设