

完善政策体系 优化制度环境

我国邮轮产业步入复苏新航道

5月22日,在国务院政策例行吹风会上,多位相关部门负责人表示,邮轮经济作为新的经济增长点,产业链长、带动性强,对推动扩大内需、释放消费潜力、培育发展新动能、促进国内国际双循环良性互动具有十分重要的意义。在各方面共同努力下,我国邮轮产业逐步恢复、持续向好。随着制度进一步完善,我国邮轮旅游市场和邮轮经济会取得更快发展。

● 本报记者 彭扬



新华社图片

为邮轮经济复苏“保驾护航”

近日《国际邮轮在中华人民共和国港口靠港补给的规定》已公开发布。

司法部副部长王振江介绍,《规定》主要明确了适用范围,开展补给活动的工作要求,药品、医疗器械、免税烟草制品等各类物资供船渠道和制度规范,通关便利化措施,以及各类经营主体的守法义务等。“随着《规定》的生效实施,我们将继续对接高标准国际经贸规则,及时完善邮轮经济发展配套制度政策和服务体系,有力促进新产业、新模式、新动能发展壮大。”王振江说。

海关总署口岸监管司负责人刘洋表示,近年来,海关积极促进包括邮轮产业在内的新业态发

展,在邮轮监管方面,主要对进出境邮轮实施风险管理,根据邮轮的不同风险状况开展登临检查,优化出入境查验、监督管理等工作,着力提升口岸监管效能,为邮轮经济复苏“保驾护航”。在邮轮靠港补给方面,前期已实现进出境船舶监管领域的无纸化作业,支持企业向海关提交电子数据就可以办理邮轮进出境的申报以及物料添加等手续,便利邮轮进出境靠港补给作业。

刘洋进一步介绍,《规定》出台后海关主要从三方面做好工作,包括帮助企业更好享受通关便利、为国际邮轮靠港补给物资仓储和配送提供便利,优化国际邮轮靠港补给物资供船的方式等。

邮轮旅游市场逐步回升

“在各方面共同努力下,我国邮轮产业逐步恢复、持续向好。”国家发展改革委产业发展司负责人霍福鹏表示,设计建造方面,国产首艘大型邮轮“爱达·魔都号”已成功运营30多个航次,第二艘大型邮轮4月进入了下坞总装阶段,标志着我国形成了大型邮轮自主建造能力。

霍福鹏表示,当前邮轮旅游市场正继续逐步回升。去年9月国际邮轮复航后,2023年全年中外旅客运输量达10.7万余人次,今年仅一季度就已超19万人次,呈现快速恢复和增长态势。值得一提的是,3月上海吴淞口国际邮轮港高峰期出现中外邮轮“四船同靠”的景象。据邮轮游艇行业协会预测,今明两年我国邮轮旅游市场将全面恢复,进入产业发展新阶段。

与此同时,当前,邮轮旅游市场加快恢复,全球旅游市场都在迅速恢复,我国邮轮产业发展迎来新的重要发展机遇。

霍福鹏表示,邮轮产业融合高端制造、现代服务、特色旅游、跨境消费等多领域多业态,既是当前消费热点,也是国家鼓励发展的重点领域。优化完善邮轮产业体系,对于提升船舶工业发展质量、挖掘消费市场潜力、满足人民美好生活需要等都具有积极意义。

霍福鹏表示,下一步,国家发展改革委将会同有关部门在邮轮运营管理、装备制造、配套建设、旅游消费等方面形成工作合力。从邮轮旅游市场供给和需求两端协同发力,完善政策体系,优化制度环境,全产业链系统推进邮轮产业高质量发展。在运营管理方面,打造一流服务体系。对标国际一流邮轮运营公司,大力培育具有市场竞争力的邮轮运营企业。在配套建设方面,完善港口布局建设。在旅游消费方面,鼓励企业创新和丰富邮轮旅游产品,将中国传统文化元素融入航线开发、旅游服务中,增强对全球旅客吸引力。

政策加码 入境游“热”力攀升

● 本报记者 王舒婷

5月22日,2024湖南国际文化旅游节暨携程全球合作伙伴湖南(张家界)入境旅游大会新闻发布会在长沙举行。来自发布会的数据显示,今年以来,湖南入境游发展势头迅猛,一季度,湖南接待入境游客40.61万人次,同比增长14.28倍。

湖南是今年以来中国入境游恢复发展的一个注脚。随着免签“朋友圈”持续扩大以及各项入境游便利化措施陆续推出,入境游“热”力将持续攀升。

免签政策效果明显

入境游渐热,与近期相关部门出台的多国免签政策密不可分。

2023年12月,中国对法国、德国、意大利、荷兰、西班牙、马来西亚6个国家试行免签政策。2024年3月,中国又进一步对瑞士、爱尔兰、匈牙利、奥地利、比利时、卢森堡6国试行免签政策。随后5月,中方决定延长对上述12个国家免签政策至2025年12月31日。

免签政策效应显著。国家移民管理局统计数据显示,一季度,全国移民管理机构累计查验出入境人员超1.41亿人次,同比上升117.8%。其中,外籍人员1307.4万人次,同比分别上升305.2%。携程数据显示,“五一”假期入境游订单同比增长105%,中国单方面免签的12国及相互免签的新加坡、泰国,累计入境游客同比增长约2.5倍。

“年初以来,签证便利化政策对于中国与相关国家之间的国际旅行市场复苏的带动效应显著。”同程研究院分析称。

北京市经济社会发展研究院助理研究员包颖表示,推动入境游全面复苏,不仅是对当前旅游市场复苏的积极响应,更是对未来旅游业高质量发展的长远布局。通过这些政策举措有效地吸引国际游客,促进旅游产业的多样化发展,为国内外游客提供更为丰富、深入的旅游体验。

便利措施陆续推出

免签“朋友圈”不断扩大的同时,提升

入境游便利水平的措施也在陆续落地。

5月15日起,国家移民管理局在中国沿海省份全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策。据皇家加勒比披露的数据,今年前5个月,皇家加勒比集团旗下共有4个品牌5艘次邮轮近万余名国际游客入境上海。

地方优惠政策相继推出。在5月19日第14个中国旅游日当天,北京、上海等地先后推出多个文旅惠民大礼包。

针对入境游旅客,北京在市内732家酒店、61家景区、86家剧院和21个乡村旅游重点村等处,新增外卡POS机891台,外币兑换点、ATM机36个。上海则从“产品品质化”“支付便利化”“服务国际化”三方面着手,力图打造中国入境旅游第一站、第一城。

北京联合大学旅游学院教授孙梦阳表示,政策推动正给入境游相关行业带来新发展机遇,为行业信心恢复注入力量。

上市旅企积极布局

“当前,入境游的发展已经进入政策和市场双轮驱动阶段,给市场带来持续向好的动力。”携程表示。

一些上市旅企正积极布局。首旅酒店在投资者互动平台上表示,针对入境客群需求的差异化,公司持续丰富酒店产品,在服务细节上注重东西方文化、消费习惯的不同。公司推出经济型和中高端迭代新品,已经具有年轻化、时尚化、智能化的酒店品牌形象。

中国国航近期表示,正持续完善国际航线网络,全力推动国际航线复航增班。自4月28日起,中国国航陆续新开北京-利雅得、北京-达卡航线,复航北京-马德里-圣保罗,北京-马德里-哈瓦那航线。目前,中国国航共执行国内、国际及地区航线452条,其中国际及地区航线112条,航线网络覆盖43个国家及地区的64个城市。

中国社科院旅游研究中心特约研究员高舜礼表示,提振入境游需政府与市场同频共振。在国家旅游形象的树立、发展氛围的营造、扶持政策的出台、保障合力的形成等方面,应发挥政府的统筹乃至主导作用。在产品开发、企业运营、服务保障等方面,应充分发挥市场机制,形成“双轮驱动、两翼齐飞”。

网络拍卖领域首个规范性文件出台 鼓励各类经营主体参与网络拍卖市场模式创新

● 本报记者 王舒婷

市场监管总局网站5月22日消息,近日,市场监管总局、商务部、国家文物局三部门联合印发《关于促进网络拍卖规范健康发展的指导意见》,进一步规范网络拍卖市场秩序,促进拍卖行业高质量发展。

市场监管总局有关司局负责人表示,《指导意见》是网络拍卖领域第一个规范性文件,填补了网络拍卖管理的制度空白,首次明确坚持线上线下拍卖监管制度的一致性,要求从事经营性网络拍卖应当遵守现行拍卖法律法规。此外,《指导意见》首次明确了网络拍卖平台经营者的主体责任。根据推动传统产业改造升级、支持现代服务业发展的有关要求,《指导意见》首次提出鼓励网络拍卖创新发展的具体意见,其出台有利于促进网络拍卖行业的持续健康发展。

压实网络拍卖平台经营者责任

近年来,我国网络拍卖蓬勃发展。上述负责人表示,截至2023年,各类网络拍卖活动的年成交额已超万亿元,成为非标准资产交易的重要方式,在盘活存量资产、提高要素配置效率、完善现代流通体系等方面作用明显,对稳增长、促消费、扩就业有积极影响。

网络拍卖平台经营者是网络拍卖活动的重要参与者。“平台具有‘市场’和‘企业’双重属性,在网络拍卖活动中发挥着独特作用,是推动网络拍卖规范健康发展的重要参与者。”该负责人说,压实平台主体责任,强化平台内部治理,对保护网络拍卖当事人和平台内网络拍卖经营者的合法权益,营造安全、放心的网络拍卖市场环境意义重大。

因此,《指导意见》对压实网络拍卖平台经营者责任作出一系列规定,主要包括:一是对平台内网络拍卖经营者的身份、拍卖许可、文物拍卖许可等信息进行核验、登记;二是对平台内的违规拍卖信息进行依法

我国正编制生物多样性保护重大工程实施方案

● 据新华社电

生态环境部部长黄润秋22日表示,我国更新发布了《中国生物多样性保护战略与行动计划(2023—2030年)》,正在编制《生物多样性保护重大工程实施方案》,支持国家战略与行动计划落地落实。

5月22日是国际生物多样性日,今年主题为“生物多样性 你我共参与”。2024年国际生物多样性日宣传活动,当天在海南省五指山市举办。

“作为生物多样性大国和最早签署、批准《生物多样性公约》的缔约方之一,中国一贯高度重视生物多

超长期特别国债上市交易 活跃度有望提升

(上接A01版)22日上市交易的30年期超长期特别国债是财政部5月17日招标发行的首只超长期特别国债,根据财政部2024年的发行安排,后续还将有20年期、30年期、50年期超长期特别国债发行。

业内人士认为,后续超长期特别国债的交易活跃度可能提高。华泰证券分析师张继强认为,今年发行完毕后,20年期、30年期和50年期的超长期特别国债余额将分别达到3000亿元、9190亿元和2150亿元,尤其其20年期和50年期超长期特别国

债交易活跃度可能提高。他同时表示,进一步提升超长期特别国债交易活跃度,还需要扩大规模、丰富相关的衍生品工具。

华西证券刘郁团队认为,未来超长期特别国债单期供给显著提升、主流交易品种变化等因素均是投资者与市场需要磨合的要点。结合10年期国债、国开债的经验看,单券规模提升及某一期限品种总规模占比的提升,往往能带来更高的流动性,出现更多小波段机会并实现更加公允的定价。

规范监管和促进发展并重

“规范监管和促进发展并重是《指导意见》的突出特点。”上述负责人表示。

《指导意见》明确,鼓励各类经营主体参与网络拍卖市场的模式创新。引导各类经营主体参与大数据存储、网络与信息安全管理等网络拍卖基础设施建设。鼓励各类经营主体开发涵盖网络拍卖公告、拍品展示、拍卖师主持、网络竞价、成交确认、电子签署、拍卖价款结算、资料存档等功能的全流程网络拍卖系统,实现拍卖法定程序功能的全流程线上化。

针对网络拍卖特有的平台主体,《指导意见》鼓励技术创新,引导网络拍卖平台经营者依照拍卖法律法规及业务标准,主动参与网络拍卖市场体系建设,形成良好的网络拍卖市场生态。

针对网络拍卖行业高质量发展,《指导意见》鼓励服务创新,引导拍卖企业进一步发挥市场和专业优势,创新服务模式,丰富服务场景,拓宽服务内容,促进网络拍卖专业化、规模化发展。针对释放网络文物拍卖发展活力,《指导意见》鼓励业态创新,推动制定网络文物拍卖相关标准,引导网络文物拍卖经营主体延伸产业链条,推进网络文物拍卖与托付保管、在线展示、教育研学等业态融合发展。

“《指导意见》首次提出鼓励网络拍卖创新发展的具体意见,其出台有利于促进网络拍卖行业的持续健康发展。”该负责人说。

央地谋划推进“两重”建设项目

(上接A01版)

尽快形成实物工作量

在项目加紧谋划准备的同时,多路资金将保障实物工作量尽快形成。

一方面,超长期特别国债将有序发行。按照财政部公布的发行计划,今年超长期特别国债将从5月17日首发到11月中旬发行完毕,20年期、30年期和50年期品种分别发行7只、12只和3只,整体呈现节奏平稳、小额多发的特点。

另一方面,新增专项债发行有望提速。日前,国家发展改革委联合财

中央汇金:

打造一流国有金融资本受托管理机构

● 本报记者 彭扬

中央汇金投资有限责任公司网站5月22日消息,近日,中央汇金公司召开2024年工作会议。会议强调,立足新起点打造一流国有金融资本受托管理机构,不断强化国家股股东的战略引领能力,持续提升国有金融资本管理水平,坚决守牢金融风险防线,努力探索新时代汇金经验。

会议指出,过去一年多来,中央汇金公司坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不折不扣贯彻落实党中央、国务院决策部署,在中投公司党委的正确领导下,以开展主题教育、落实中央巡视“回头看”整改和接受审计署审计为主线,进一步加强的领导和党的建设,有效发挥国有金融资本战略支撑作用,全面总结二十年发展经验,不断增强履职尽责使命的能力,国有金融资本保值增值取得显著成效。

会议强调,当前及今后一个时期,中央汇金公司要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于金融工作的重要论述和重要指示批示精神,准确把握新形势下工作目标,不断深化对金融本质和发展规律的认识,坚定不移走好中国特色金融发展之路,以高质量发展融入金融强国建设,为中国式现代化提供有力支撑。一是要把贯彻落实党中央决策部署作为首要职责和中心任务抓紧抓实,深入贯彻中央金融工作会议决策部署,推动控参股机构做好“五篇大文章”,为经济社会发

展提供高质量金融服务。二是立足新起点打造一流国有金融资本受托管理机构,不断强化国家股股东的战略引领能力,持续提升国有金融资本管理水平,坚决守牢金融风险防线,努力探索新时代汇金经验。三是坚持“政治过硬、能力过硬、作风过硬”标准,按照提升金融队伍纯洁性、专业性、战斗力的方向,锻造忠诚干净担当的高素质专业化派出董事队伍,为履行国有金融资本受托管理职责提供坚实可靠的人才保障。

会议强调,当前及今后一个时期,中央汇金公司要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不折不扣贯彻落实党中央、国务院决策部署,在中投公司党委的正确领导下,以开展主题教育、落实中央巡视“回头看”整改和接受审计署审计为主线,进一步加强的领导和党的建设,有效发挥国有金融资本战略支撑作用,全面总结二十年发展经验,不断增强履职尽责使命的能力,国有金融资本保值增值取得显著成效。