

习近平总书记关切事：最是书香能致远

详见中证网(www.cs.com.cn)

李强主持国务院第七次专题学习

加快完善资本市场基础制度体系

● 新华社北京4月22日电

4月22日下午，国务院以“进一步深化资本市场改革，促进资本市场平稳健康发展”为主题，进行第七次专题学习。国务院总理李强在主持学习时强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于资本市场发展的重要指示精神，按照党中央决策部署，加快建设安全、规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，更好发挥资本市场功能作用，推进金融强国建设，服务中国式现代化大局。

北京大学光华管理学院院长刘俏作讲解。国务院副总理丁薛祥、刘国中，国务委员王小洪作交流发言，国务院副总理何立峰提交了书面发言。

李强在听取讲座和交流发言后指出，资

- 加快完善资本市场基础制度体系，健全发行、交易、退市等关键制度，促进投融资良性循环和上市退市动态平衡。
- 着力提升上市公司质量，严把发行上市准入关，促进上市公司增强回报投资者意识，提升投资价值。
- 完善和加强资本市场监管，加大对违法违规行为的惩治力度。
- 切实强化中小投资者权益保护，营造公开公平公正的市场环境。

本市场是现代金融体系的重要组成部分。党的十八大以来，我国资本市场加快发展，在促进资源优化配置、支持科技创新、推动经济社会发展等方面发挥了重要作用。做好资本市场工作，既有很强的综合性、全局性，又有很强的专业性。要以系统观念和专业思维来认识资本市场运行的基本规律，以历史和发展

的眼光来把握我国资本市场的阶段性特点，既善于学习借鉴国际先进经验，又始终坚持立足国情因时制宜，更加注重运用市场理念设计规则、制定政策，持续深化资本市场改革。

李强指出，要以落实《国务院关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干

意见》为契机，扎实做好资本市场改革发展工作。加快完善资本市场基础制度体系，健全发行、交易、退市等关键制度，促进投融资良性循环和上市退市动态平衡。着力提升上市公司质量，严把发行上市准入关，促进上市公司增强回报投资者意识，提升投资价值。完善和加强资本市场监管，加大对违法违规行为的惩治力度。切实强化中小投资者权益保护，营造公开公平公正的市场环境。

李强强调，促进资本市场平稳健康发展，是经济发展和治理能力的体现。各有关方面要不断学习、勤于思考、深入研究，不断提升工作能力和专业素养，同时加强协同联动，综合考量经济因素和非经济因素，更好统筹经济政策和非经济政策，形成促进资本市场高质量发展的合力。

中国证监会党委理论学习中心组撰文表示

增强资本市场制度竞争力 有效支撑科技创新

● 本报记者 曾秀丽

中国证监会党委理论学习中心组4月22日在《人民日报》发表题为《坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展——学习〈习近平关于金融工作论述摘编〉》的署名文章。文章认为，坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展是加快建设金融强国的必然要求，在市场化法治化轨道上推进金融创新发展的关键是处理好政府和市场的关系，证监会将坚持市场化法治化，强监管防风险推动资本市场高质量发展。

文章透露，证监会将加快推动制定修订证券投资基金法、上市公司监管条例、公司债券监管条例、不动产投资信托基金管理条例等法律法规，大幅提升证券违法违规成本。

依法从严加强监管

文章提出，金融是创新活跃的行业，金融创新能力是金融强国的重要软实力。也要看到，在资本逐利性的驱动下，金融创新具有两面性，如果缺乏必要的规范，任由其无序发展，可能引发风险、造成乱象，影响经济社会发展。

推进金融高质量发展，必须深刻把握金融发展规律，坚持守正创新，坚持市场化法治化，科学处理好发展与规范、创新与监管的关系，守牢风险底线，确保资本市场金融创新始终沿着更好服务实体经济需要和人民群众利益的方向前进。

“在市场化法治化轨道上推进金融创新发展的关键是处理好政府和市场的关系。”文章写道，证监会党委深刻认识到，推进金融创新发展必须充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，完善法治，加强监管，深化改革，充分调动市场各

方积极性主动性，进一步激发创新活力，为经济社会高质量发展提供更加优质的金融服务。

一是不断完善金融法律和市场规则体系。着力推进基础制度建设，逐步构建起符合我国发展阶段要求的资本市场法律制度体系。二是持续提升金融治理效能和监管有效性。必须加强对金融创新的监管，及时消除空白和盲区。依法从严加强监管，严厉打击欺诈发行、财务造假、市场操纵等违法违规行为，维护市场“三公”秩序，切实保障资本市场平稳健康运行。（下转A02版）

财政部：及时启动发行超长期特别国债

“独立新型储能”等被纳入专项债支持范围

● 本报记者 欧阳剑环

多位财政部相关负责人4月22日在国新办举行的新闻发布会上介绍，一季度，财政收入按可比口径计算保持恢复性增长态势，财政支出进度合理加快。财政部将根据超长期特别国债项目分配情况，及时启动超长期特别国债发行工作；同时，指导地方合理把握专项债券发行节奏，优化政府投资节奏和力度。

财政支出进度合理加快

财政部副部长王东伟介绍了一季度财政收支情况，一季度全国一般公共预算收入60877亿元，同比下降2.3%。扣除特殊性因素影响后，同比增长2.2%左右，延续恢复性增长态势。

对于特殊因素，王东伟说，包括2022年制造业中小微企业部分缓税在2023年前几个月入库抬高了基数，以及2023年年中出台的4项减税政策对今年财政收入形成翘尾减收等。

一季度，全国税收收入49172亿元，同比下降4.9%，扣除上述特殊因素影响后税收保持平稳增长。

财政支出方面，王东伟介绍，一季度，全国一般公共预算支出同比增长2.9%。主要支出领域中，社会保障和就业支出12708亿元，增长3.7%；教育支出10436亿元，增长2.5%；城乡社区支出5614亿元，增长12.1%；农林水支出5185亿元，增长13.1%；住房保障支出2049亿元，增长7.8%。

财政支出进度合理加快。王东伟表示，一季度全国一般公共预算支出完成预算的24.5%，高于近3年的平均水平。从具体支出科目看，社会保障和就业、卫生健康、城乡社区、交通运输、住房保障等支出进度较快，其中社会保障和就业支出进度30.7%、城乡社区支出进度26.2%、卫生健康和交通运输支出进度均为25.1%，都超过序时进度。

优化政府投资节奏和力度

关于超长期特别国债相关工作，财政部预算司司长王建凡表示，将根据超长期特别国债项目分配情况，（下转A02版）



一季度落实水利建设投资增逾九成

● 本报记者 杨梓岩

水利部副部长陈敏4月22日在一季度水利基础设施建设进展和成效新闻发布会上介绍，一季度，全国实施水利项目2.35万个、在建规模4.7万亿元，落实水利建设投资7787亿元，比去年同期增长93.3%。一季度，水利部加快水利基础设施建设，实施项目数量超过去年同期，完成投资创历史新高，比去年同期增长94.6%。今年新开工的水利项目中有13项是重大水利工程，包括长

全力推动项目实施

陈敏介绍，一季度，全国实施水利项目2.35万个、在建规模4.7万亿元，分别比去年同期增长15.8%、12.3%。其中，新开工水利项目9683个、投资规模4733亿元，分别比去年同期增长33.8%、47.6%，特别是总投资1亿元以上的水利项目新开工687个，比去年同期增长94.6%。今年新开工的水利项目中有13项是重大水利工程，包括长

江干流铜陵河段治理、江西乐平水利枢纽、黄河宁夏段治理、北京永定河卢三段综合治理等9项流域防洪工程和4项水资源配置工程。

珠江三角洲水资源配置工程全线通水，南水北调中线引江补汉、淮河入海水道二期、环北部湾水资源配置、太湖吴淞江整治等一批国家水网重大工程加快实施。超前谋划2024年重点推进前期工作的重大水利工程，指导地方推动项目多开早开。大量项目的实施，（下转A02版）

央行拟强化非银行支付机构全链条全周期监管

● 本报记者 彭扬

《非银行支付机构监督管理条例》将于2024年5月1日正式施行。为保障《条例》有效实施，中国人民银行制定并于4月22日发布《非银行支付机构监督管理条例实施细则（征求意见稿）》，向社会公开征求意见。

专家表示，《实施细则》旨在细化《条例》有关规定，为支付机构规范健康发展提供坚实的制度基础，着力营造稳定、透明、规范的法治化营商环境，强化对支付机构事前、事中、事后全链条全周期监管。具体而言，《实施细则》进一步明确《条例》中主要股东、实际控制人等重要概念及内涵，细化支付机构设立、变更、终止等行政许可程序等。

防范支付业务风险

近年来，支付机构业务量快速增长，交易笔数和金额年复合增长率均超过40%，有效服务超10亿个人和数千万商户。支付业务与人民群众财产安全息息相关，一旦发生风险事件，具有影响范围大、纠错成本高等特点。

从市场规模看，记者了解到，截至目前，全国共有183家非银行支付机构，合计年交易量超1万亿笔，金额近400万亿元。为全面加强监管、防范化解风险，人民银行出台《实施细则》，将服务实体经济和改善民生作为支付机构监管的根本遵循。

《实施细则》起草过程中主要把握三个思路——贯彻落实党和国家路线方针政策、决策部署，推动支付市场规范健康可持续发展；坚持问题导向、系统思维，强化对支付机构事前、事中、事后全链条全周期监管，防范支付业务风险；坚持稳字当头，注重监管一致性，确保支付市场平稳过渡。

明确新旧支付业务衔接方式

《实施细则》对照《条例》体例结构，共设置六章、八十条。其中，明确《实施细则》制定依据和监管权限；明确支付机构设立、变更和终止等行政许可事项的办理流程、申请材料有时限要求；规定支付业务分类方式和新旧分类衔接关系、机构制度建设、净资产与备付金日均余额比例要求，明确用户资料和交易记录保管时限等。

在注册资本金要求方面，根据非银行支付机构业务类型不同，需要满足的注册资本的要求不同。《实施细则》明确，在全国展业的全牌照非银行支付机构，注册资本最低限额为4亿元。

关于支付业务分类方式方面，《条例》从业务实质出发，根据能否接收付款人预付资金，分为储值账户运营和支付交易处理两种类型。

专家认为，《实施细则》中的具体分类方式和新旧业务衔接关系，充分考虑当前分类方式下的许可框架，推动新旧分类方式平滑过渡。

在非银行支付机构最为关心的换证过渡期方面，根据《非金融机构支付服务管理办法》，支付机构支付业务许可证有效期为5年，由于各支付机构申请设立时间不同，支付业务许可证到期日也各不相同。《实施细则》充分考虑了存量支付机构的许可证到期时间，将换证过渡期分别设置为《实施细则》施行日至各支付机构支付业务许可证有效期截止日。

专家表示，可理解为《实施细则》明确新旧支付业务衔接方式，设置了较为充足的换证过渡期。

A03 | 焦点·公募基金一季报



左手AI右手资源 绩优基金经理“进攻”路线图曝光

休刊启事

根据国家有关2024年部分节假日安排的通知和沪深北交易所2024年“五一”期间休市的规定，本报5月1日至5日休刊，5月6日恢复正常出版。

本报编辑部