

李强在国务院推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作视频会议上强调 扎实推进四大行动 切实把好事办好

● 新华社北京3月28日电

3月28日，国务院召开推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作视频会议，中共中央政治局常委、国务院总理李强在会上强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实中央经济工作会议、中央财经委员会第四次会议和全国两会精神，扎实推动大规模设备更新和消费品以旧换新，以更新换代有力促进经济转型升级和城乡居民生活品质提升。

中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥主持会议。国务院副总理何立峰、

张国清，国务委员吴政隆出席会议。

李强指出，推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新，是党中央着眼高质量发展大局作出的重大决策部署。这项工作既利当前又利长远，既稳增长又促转型，既利企业又惠民生，具有全局性战略性意义。各地区各部门要提高站位，深化认识，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，把推动设备更新和消费品以旧换新工作摆到重要位置抓实抓好。

李强强调，大规模设备更新和消费品以旧换新关系各行各业和千家万户，必须坚持市场为主、政府引导，坚持鼓

励先进、淘汰落后，坚持标准引领、有序提升，扎实推进设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动，切实把好事办好。要尊重企业和消费者意愿，加强政策支持和推动，着力形成更新换代的内生动力和规模效应。要注重分类推进，把握轻重缓急，优先支持发展前景好、投入带动比高的行业设备更新，加快淘汰超期服役的落后低效设备、高能耗高排放设备、具有安全隐患的设备，重点支持需求迫切、拉动效应大但购置成本较高的大宗耐用消费品以旧换新。要着眼提高经济循环质量和水平，做好回收循环利用的文章，

加快“换新+回收”物流体系和新模式发展，推动再生资源加工利用企业集聚化、规模化发展。要统筹考虑企业承受能力和消费者接受程度，加快制定、修订一批标准，通过标准的逐步提升推动更新换代常态化。要精心组织实施，强化统筹协调，加强政策宣传解读，因地制宜抓好落实，确保大规模设备更新和消费品以旧换新工作取得扎实成效。

国家发展改革委、财政部、中国人民银行、工业和信息化部、住房城乡建设部、商务部、市场监管总局和广东省政府、四川省政府负责同志在会上发言。

国家药监局：鼓励企业研发罕见病药物

● 本报记者 董添

3月28日，国家药品监督管理局科技和国际合作司司长秦晓岑在出席博鳌亚洲论坛2024年年会“关注罕见病 促进健康公平可及”分论坛时表示，国家药监局鼓励企业进行罕见病药物研发及申请，通过特殊的审评渠道给予支持。通过加强科技支撑，开展科学化、法治化工作，保障罕见病用药安全可及。

通过特殊审评渠道给予支持

秦晓岑表示，中国政府高度重视罕见病。国家药监局作为监管部门，按照“四个最严”要求，推进罕见病监管的审评、审批改革。同时，加强科技支撑，在进行国际合作等方面开展了一些科学化、法治化的重要工作，通过这些工作，进一步实现了更高效地监管，保障罕见病用药更好地安全可及。

“在审评审批方面，我们鼓励企业申请罕见病用药，通过特殊的审评渠道给予支持。对于罕见病用药有临床价值、有创新性或者是改良性创新的罕见病用药，我们给予优先审评审批。”秦晓岑说。

中国国际经济交流中心理事长毕井泉表示，应努力降低罕见病药物研发成本，包括减少罕见病临床试验数，对二期临床有显著疗效的，可考虑直接批准上市。此外，各级政府应设立专项资金，对罕见病开发给予一定补助。

“现在全世界罕见病治疗药物只有800多种，95%以上的罕见病无

药可用。罕见病的药物开发是科学上有意义、现实中有需要、经济上难度很大的问题，不具备经济可行性。企业投资人基本没有积极性开发罕见病药物。因此，鼓励企业开发罕见病药物，必须尊重企业自主定价的权利，建立罕见病药物开发、使用生态系统很重要。”毕井泉说。

毕井泉还表示，鼓励罕见病药物开发创新，需重视专利保护和数据保护。目前，数据保护制度还没有建立起来，需抓紧研究相关制度落地。对专利保护，建议给开发人20年市场独占专利的权利，包括生产数量和销售价格两大关键指标。

采取目录式管理

对于罕见病的诊断，毕井泉表示，罕见病在很多国家的定义都是发病数量低于一定数量的疾病。我国对罕见病采取目录式管理，目前已公布两批罕见病目录。统计好罕见病人数，对药品研发、建立保险精算制度是至关重要的。

中国罕见病联盟执行理事长李林康表示，罕见病诊断是国际社会共同面临的挑战，中国在罕见病诊断方面下了很大功夫，不仅成立了全国罕见病诊疗协作网，还成立了专家委员会。这就要求各个医院诊断出罕见病后要上报数据，通过开展罕见病远程会诊，提升医生诊断能力。

此外，与会专家认为，罕见病与基因高度相关。除了早识别、早治疗外，早预防也是至关重要的一环。因此，需高度重视新生儿筛查，做好夫妻基因组学测序。

构建科技金融体系 持续深化资本市场改革 上海将提升上交所主板科创板等资本市场功能

● 本报记者 乔翔

3月28日，上海市委副书记、市长龚正在国务院新闻办举行的新闻发布会上表示，发展新质生产力是上海实现高质量发展的关键所在，要勇争先、走在前。下一步，将配合国家主管部门，持续深化资本市场改革，提升上交所主板、科创板等资本市场功能，努力把上海资本市场打造成为支持科技创新和培育新质生产力的重要引擎。

当日，国务院新闻办举行第三场“推动高质量发展”系列主题新闻发布会，介绍“聚焦‘五个中心’加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市”相关情况。

1771家

金融持牌机构持续向上海集聚，到去年底，上海共有持牌机构1771家，其中外资持牌机构达到548家。

一是科技综合实力强。上海已经集聚了国家实验室等一大批国家战略科技力量，已建、在建和规划下一步要建的重大科技基础设施达到20个。二是产业转型升级早。2023年上海工业战略性新兴产业总产值占规上工业总产值的比重已提高到43.9%。三是高层次人才数量多，尤其是集成电路、生物医药、人工智能这三大先导产业的人才集聚度已经超过80万人，其中集成电路领域的人才占全国40%左右。

龚正表示，下一步，将坚持以科技创新推动产业创新，把更多科技成果运用到具体的产业和产业链上，推动新质生产力加快发展，并从三个方面持续提升产业的高端化、智能化、绿色化和融合化发展水平。

一是推动“2+2”，着力巩固传统产业优势地位。现在要一手抓“两业融合”，促进先进制造业和现代服务业深度融合，尤其是要继续大力发展生产性服务业。还要一手抓“两个转型”，即促进所有的产业，尤其是传统产业，实现数字化转型和绿色低碳转型。

二是壮大“3+6”，着力打造新兴产业创新高地。“3”就是中央赋予上海的三大先导产业，集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模去年已达1.6万亿元，将继续实施好新一轮的“上海方案”。“6”是上海有特点、有基础的六大重点产业，要加快打造电子信息、生命健康、汽车、高端装备4个万亿级产业集群，先进材料和时尚消费品

两个5千亿级的产业集群。

三是培育“4+5”，着力抢占未来产业发展高地。“4”是四大新赛道产业，主要是数字经济、绿色低碳、元宇宙和智能终端；“5”是五大未来产业方向，包括未来健康、未来智能、未来能源、未来空间、未来材料。对此，制定相关行动计划、行动方案，继续加大颠覆性技术、前沿技术布局，打好关键核心技术的攻坚战，努力在若干细分领域率先确立产业发展优势。

提升科技金融服务质效

近年来，上海大力促进科技与金融结合，目前已逐步构建起以科技信贷、科技保险、股权投资和多层次资本市场为基本架构的科技金融体系。

龚正表示，将继续着眼科技创新全链条、全过程，依托科技金融改革试验区等重要平台，努力提升上海科技金融服务质效。

“科创板设立五年来，已经成为硬科技企业上市的首选地。到目前为止，上市公司达到570家，累计首发募集资金超过9000亿元，其中上海上市公司在570家当中占了90家。”龚正表示。

龚正表示，下一步，将配合国家主管部门，持续深化资本市场改革，提升上交所主板、科创板等资本市场功能，努力把上海资本市场打造成为支持科技创新和培育新质生产力的重要引擎。

城市竞争力大幅跃升

龚正介绍，上海持续推进“五个中心”建设，城市能级和核心竞争力大幅跃升。在国际经济中心方面，去年上海实现了4.72万亿元GDP总量，继续排在世界城市的前列。

在国际金融中心方面，上海去年金融市场的交易总额再创新高，达到3300多万亿元。金融持牌机构持续向上海集聚，到去年底，上海共有持牌机构1771家，其中外资持牌机构达到548家。

在国际贸易中心方面，去年上海口岸贸易额再创新高，达到10.7万亿元，占全球贸易总额的3.6%，继续排在全

球城市首位。

在国际航运中心方面，去年上海港集装箱吞吐量再创新高，而且连续第14年领跑全世界，实现了4915.8万标准箱。

龚正说，在国际科技创新中心方面，有三个数据令人鼓舞：一是全社会研究与试验发展（R&D）投入占GDP比重提高到4.4%；二是每万人口高价值发明专利再创新高，达到50.2件；三是在世界知识产权组织最新一轮的科技创新集群排名当中，上海排名全球第五。

加快打造四个万亿级产业集群

龚正表示，综合来看，上海发展新质生产力有基础、有优势。

重要意义。

商务部数据显示，2023年我国餐饮业明显复苏，全国餐饮收入5.29万亿元，同比增长20.4%，较疫情前的2019年增长13.2%。“但同时，餐饮服务供给质量和结构仍难以满足人民日益增长的美好生活需要，发展方式粗放、安全基础薄弱、发展环境不优等问题仍然存在，亟需出台政策措施，推动餐饮业高质量发展。”商务部服贸司负责人表示。

该负责人说，为深入贯彻党中央、国务院决策部署，稳定和扩大餐饮消费，促进餐饮业高质量发展，商务部会同相关部门研究起草了《指导意见》。

优化餐饮业营商环境

《指导意见》从提升餐饮服务品质、

创新餐饮消费场景、增强餐饮业发展动能、弘扬优秀餐饮文化、促进绿色发展、优化餐饮业营商环境、加强组织保障等七个方面，提出22项具体政策措施。

其中，《指导意见》要求，提升餐饮服务品质，结合行业发展需要完善餐饮业标准体系，发挥标准的引导规范作用。创新餐饮消费场景，鼓励地方培育餐饮业全产业链对接合作平台和促消费平台。增强餐饮业发展动能，发展“数字+餐饮”，营造平台与商户共生发展的良性生态，实施地域餐饮品牌培育工程，培育知名餐饮品牌。支持餐饮企业积极开拓海外市场，推动中餐厨师、原辅料等“走出去”。

在优化餐饮业营商环境方面，《指导意见》提出，规范清理涉企收费。健全银企对接机制，支持餐饮企业通过信

用贷款、知识产权质押、境内外上市、发行信用类债券等渠道进行融资。鼓励各地结合实际优化食品经营、广告促销等事项办理流程，进一步规范基层监管执法。维护经营秩序，依法查处餐饮领域不公平竞争、侵犯消费者权益等方面违规行为。

“下一步，商务部将会同相关部门、各地方抓好政策落实落地。”何亚东说，一是健全工作机制。细化落实举措，跟踪落实成效，会同相关部门推动解决政策落实过程中的难点、堵点问题。二是建设平台载体。培育一批中华美食街区，指导地方发展社区餐饮、老年助餐、地方特色餐饮、乡村休闲餐饮等业态，创新餐饮业消费场景。三是增强发展动能。完善餐饮业标准体系，推进餐饮数字化赋能，积极推动中餐“走出去”。

保量稳价优结构 今年普惠信贷总体目标明确

（上接A01版）构建“信贷+”服务模式。不断拓宽农村抵押质押物范围。保持农村基础金融服务全覆盖，推动农村基础金融服务提质升级。提高残疾人、老年人等特定群体享受金融服务的便利性。细化尽职免责标准、机制、流程，提高可操作性。

同时，《通知》还要求规范普惠信贷管理，提升普惠信贷数据质量。银行业金融机构要建立贷后资金用

途监控和定期排查机制，严禁套取、挪用贷款资金。合理确定授信额度，防止过度授信。高度重视并切实加强普惠信贷数据质量管理，开展内部抽查和审计。

《通知》围绕信用信息共享、融资对接、经验总结及宣传明确了工作要求，督促强化协同联动，提升小微企业、涉农经营主体和重点帮扶群体的金融服务获得感。

精准发力空间大 结构性货币政策工具将“上新”

（上接A01版）更好满足重点领域的资金需求，增强经济内生动力。

“今年结构性货币政策工具将受到进一步关注，以引导更多金融资源流向科技创新、先进制造、绿色发展、小微企业及房地产行业等重大战略、重点领域和薄弱环节。”东方金诚首席宏观分析师王青表示，着眼于为加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”提供长期低成本资金，今年PSL额度或进一步增加。

在“精准”方向下，货币政策将平衡好短期经济增长和长期结构优化问题，更好发挥结构性工具作用。

民生银行首席经济学家温彬表示，人民银行将着力做好针对科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章和“三大工程”等领域的支持工作，推动经济发展动能转变，助力新质生产力发展，积极配合房地产风险化解、地方政府化债，坚持“有立有破”。

招联首席研究员董希淼认为，下一阶段，人民银行将综合运用多种货币政策工具，量价并举，长短结合，更加精准有效实施好稳健的货币政策，继续维护流动性合理充裕，进一步稳定经营主体信心和预期，引导金融机构加大对各类经营主体的支持服务，以更大力度支持经济运行持续好转，助力完成全年预期目标。

前两月中国经济表现亮眼 专家建议提升全要素生产率

（上接A01版）

打造公平竞争营商环境

与会专家认为，从中长期看，保持经济可持续增长，应加快发展新质生产力，提高全要素生产率。

在蒋颖看来，新质生产力具有高价值、高科技、高效率、绿色低碳等特征。“中国提出加快发展新质生产力，不仅将以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，也将科技创新成果融入现有的传统产业。这一转变有利于中国提高全要素生产率，塑造发展新优势。”蒋颖说。

刘俏认为，要保持可持续增长，需提升全要素生产率，可重点关注两个潜在领域：一是技术创新变革

催生的未来产业；二是通过改进技术、推行改革、激发企业家精神推动传统产业变革。两者将带来全要素生产率的提升，也是发展新质生产力的重要内容。

此外，多位专家建议打造公平竞争的营商环境。朴之水表示，创新是经济增长的引擎，大力支持创新应让产业政策更加有效。支持产业最好的办法就是支持竞争，为此，要着力创造公平竞争的市场环境。

国际货币基金组织驻华首席代表巴奈特表示，从中长期看，推动经济增长需提升劳动生产率，这需要确保作用在配置资源过程中发挥决定性作用。要打造良好的营商环境，让国企、民企、外企在公平的环境中开展竞争。