

支持“三大工程”举措箭在弦上

房地产金融供给侧改革加快推进

●本报记者 薛瑾

近日举行的中央金融工作会议强调,加快保障性住房等“三大工程”建设,构建房地产发展新模式。中国人民银行、金融监管总局、中国证监会日前联合召开的金融机构座谈会提出,要积极服务保障性住房等“三大工程”建设,加快房地产金融供给侧改革,推动构建房地产发展新模式。

中国证券报记者了解到,保障性住房、城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设“三大工程”有望获得更多中长期低成本资金支持。相关支持“三大工程”建设举措已箭在弦上。专家表示,“三大工程”建设市场空间庞大,需要有庞大的中长期资金体量支撑。这意味着,推动主要金融机构紧紧围绕“三大工程”建设加大中长期资金支持力度将会变得非常迫切。为提升主要金融机构支持“三大工程”建设的动力,预计金融部门会出台系列鼓励性举措。

推动构建房地产发展新模式

“三大工程”建设在今年多次重要会议中屡次被提及。专家认为,“三大工程”建设是落实房地产发展新模式的抓手,也是稳定房地产市场的长效机制和重要切入点。10月以来,住建部已赴多地调研“三大工程”建设推进情况。

对于金融支持“三大工程”建设,中国人民银行行长潘功胜近日在2023金融论坛年会上表示,为保障

性住房等“三大工程”建设提供中长期低成本资金支持,完善住房租赁金融政策体系,推动构建房地产发展新模式。

在国家金融与发展实验室特聘研究员任涛看来,房地产金融供给侧改革的提法需要引起高度关注,意味着相关部门将围绕“三大工程”建设推动金融结构进一步优化,聚焦金融机构、资金供给与政策配套等方面。

“房地产金融供给侧改革是围绕房地产市场新的发展模式和重点方向来进行的新探索。目前,保障房建设、城中村改造是住房体系中的重要环节,‘平急两用’公共基础设施关乎城市化进程,也是广义房地产市场的重要一环,共同构成房地产产业发展的重点。这些方面都需要金融的支持。如何构建对这些领域的有效支持,成为房地产金融供给侧改革新的重点。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示。

金融机构将发挥重要作用

业内人士表示,“三大工程”是关乎民生的大工程,需要大量资金支持。金融机构将发挥重要作用。

任涛认为,“三大工程”的公益性较强,政策性成分较为浓厚,意味着政策性、开发性银行以及全国性银行将在推进“三大工程”建设过程中扮演更为重要的角色,地方政府在这个过程中也需要主动作为、勇于担当。

“资金供给方面,‘三大工程’建设市场空间庞大,需要有大量的中长期

资金支撑。这意味着,推动主要金融机构围绕‘三大工程’建设加大中长期资金支持力度将会变得非常迫切。”任涛表示。

曾刚认为,“三大工程”建设相关项目往往期限较长、收益不太高,需要多种类型金融机构配合。有些领域需要发挥政策性金融机构保本微利、政府信用、资金期限长的优势,为整个市场先导性的发展和开发提供基础性支持,以此为基础撬动商业性金融机构介入,更好地服务于房地产新发展模式的融资需要。

任涛说,“三大工程”建设对中长期低成本资金有较大需求,政策性、开发性银行具有资金成本、资金体量优势,兼具政策属性,比较契合“三大工程”的公益属性,应在“三大工程”建设过程中发挥“头雁作用”。例如,单列“三大工程”建设信贷额度和专项借款额度、发行以“三大工程”建设为主题的金融债券等。商业银行的市场化特征相对突出,应坚持在保本微利的基础上,加大对“三大工程”建设的支持力度,提高中长期贷款占比,与政策性、开发性银行一起形成支持“三大工程”建设的中长期资金体系,撬动社会资本进入。

近期,多家银行已围绕“三大工程”建设作出表态或出落地举措。国家开发银行表示,将服务全面加强基础设施建设,有力有序推进服务加快保障性住房等“三大工程”建设。农业银行表示,靠前对接做好保障性住房等“三大工程”建设金融服务,助力实体经济持续回升向好。

多措并举稳定房地产市场

“政策配套方面,为提升主要金融机构支持‘三大工程’建设的动力,预计金融部门将出台系列鼓励性举措,如以再贷款、抵押补充贷款(PSL)、专项借款等形式提供低成本中长期资金支持,辅之以适度降准、降息等举措。此外,财政部和地方政府亦有可能通过特别国债、地方政府专项债的形式给予支持。”任涛说。

业内人士透露,支持更多房地产企业融资的“三支箭”政策组合的力度也有望加大。易居研究院研究总监严跃进预计,各大金融机构可能会推出新的重磅政策,参与的金融机构数量会增多、银行投放的力度会增大,金融支持的覆盖面将进一步增大。

“‘三支箭’政策组合与‘三大工程’建设共同构成房地产发展新模式的内核,是房地产发展新模式的两大主线。前者总体秉持房住不炒的总体原则,以更好地支持刚性和改善性住房需求,商品属性更浓厚,更关注房地产行业的市场属性;后者更关注房地产行业的保障属性,公益属性更强,聚焦并着力解决新市民、青年等群体住房困难问题。”任涛说。

在任涛看来,“三支箭”政策组合旨在增强房地产行业的信心,化解地产行业风险。“三大工程”建设有助于加快解决新市民、青年人等群体住房困难问题,二者的协同推进,有助于在防范化解地产行业风险的同时,推动房地产市场平稳健康发展。



渝昆高铁川渝段完成架梁

11月21日,在渝昆高铁川渝段接湾特大桥建设施工现场,施工人员进行箱梁架设作业。

当日,在由中铁十一局集团承建的渝昆高铁川渝段接湾特大桥建设施工现场,随着最后一片长32.6米、重830吨的箱梁稳稳落下,渝昆高铁川渝段箱梁全部架设完成。渝昆高铁是全国铁路网“八纵八横”主通道之一的京昆通道的重要组成部分,设计时速350公里。

新华社图文

广东:建设大湾区数据要素交易市场

支持广州、深圳数据交易所创建国家级数据交易所

●本报记者 万宇

11月21日,广东省政府办公厅发布的《“数字湾区”建设三年行动方案》提出,通过“数字湾区”建设,牵引带动大湾区全面数字化发展,打造全球数字化水平最高的湾区,数字化将成为推动粤港澳大湾区经济社会高质量发展的新引擎。支持广州、深圳数据交易所创建国家级数据交易所,建设市场制度、交易规则和平台载体统一的大湾区数据要素交易市场。

“数能”驱动高质量发展

方案细化了“数字湾区”建设三年行动的具体任务。方案提出,2023年,启动“数字湾区”建设,粤港澳三地建立“数字湾区”联合工作机制,并在智慧城市共建、政务服务“跨境通办”、泛公共服务与资讯聚合、数字化招商引资、数字化人才培养、数字化均衡发展等重点领域率先取得突破。

2024年,粤港澳三地通过数字化合作,在推动要素资源流通、数字产业集聚发展、新型基础设施连通、社会化治理等方面,形成政府引导、企业主导、社会参与的多元共建模式,数字化成为大湾区建设的重要推动力。

“工业互联园区+行业平台+专精特新企业群+产业数字金融”

深化国家工业互联网示范区建设,深入实施产业集群数字化转型工程,构建以“工业互联园区+行业平台+专精特新企业群+产业数字金融”为核心的新制造生态系统。

“数能”驱动高质量发展

2025年,基本完成“数字湾区”建设任务,实现大湾区数字化规制规则有效对接,新型基础设施建设高效联通,计算能力、存储能力均衡发展。“数字湾区”建设成为大湾区新的经济增长点,“数能”成为驱动经济社会高质量发展的新动能。

对于“数字湾区”建设的主要任务,方案提出,以数据流动带动要素市场化,实现湾区发展“要素通”。夯实新型数字基础设施,实现湾区数字化“基座通”。以数字化赋能投资兴业,实现湾区企业“商事通”。加快建设数字产业集聚发展新高地,带动湾区数字“产业通”。加强三地数字化协同共治,推动湾区社会“治理通”。

推动政府服务衔接融合,实现湾区居民“生活通”。加快粤东粤西粤北“数字融湾”,深化对内联系增加经济纵深。

推进智慧金融

方案显示,建设数据要素统一大市场。推动建立大湾区统一的数据资产登记规则。推动粤港澳三地合作建立数据要素集聚发展区,培育数据经纪人、数据商及第三方专业服务机构等产业生态。支持广州、深圳数据交易所创建国家级数据交易所,建设市场制度、交易规则和平台载体统一的大湾区数据要素交易市场。

资本市场从严监管信号持续释放

(上接A01版)健全上市公司常态化分红机制,完善上市公司股份减持制度,深入推进退市制度改革。通过一系列改革措施,督促和引导上市公司规范治理,诚信经营,做优做强。

事后方面,聚焦监管主责主业,以“零容忍”的态度严厉打击欺诈发行、财务造假等违法违规行为,坚持露头就打。实施行政、民事、刑事立体化追责,严惩违法乱象。在覆盖事前事中事后全链条的监管下,证券违法犯罪行为的代价更高,将促使企业充分披露信息,进一步压实中介机构“看门人”责任。执法更加严厉,也将进一步提高上市公司质量,提升资本市场功能,激发资本市场活力。”浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任、研究员盘和林分析称。

提升监管有效性

提高资本市场监管有效性是守牢风险底线的重要保障。围绕这一目标,有关部门将从突出创新监管方式方法、加强监管协同、提升监管科技化水平等方面切实提高资本市场监管有效性。

在创新监管方式方法方面,证监会法律部副主任杨明宇透露,将强化

分类监管,将监管资源集中到重点领域、关键机构、核心人员。强化自律监管,更好发挥自律监管前瞻性引导、预防性规范功能作用。强化阳光监管,进一步消除“口袋政策”,提升监管透明度和一致性。

在加强监管协同方面,证监会表示,将增强监管执法合力,优化行政执法与刑事司法的衔接配合,进一步完善资本市场财务造假综合惩戒体系。进一步发挥公安、检察机关派驻证监会的体制优势,充分发挥打击资本市场违法活动协调工作小组等机制作用,强化“零容忍”执法震慑。继续统筹开放和安全,扎实推进常态化、可持续的跨境监管执法合作,加大对跨境违法违规行为的打击力度。

在提升监管科技化水平方面,证监会副主席李超表示,要进一步提升数字化监管能力,大力加强监管科技建设,完善涉市场监管数据和执法信息共享机制,建立覆盖股票市场、债券市场、期货市场以及场外市场的资本市场智慧监管平台,不断增强对各种违法行为和风险的监测预警能力,为监管履职提供更加有力支撑。同时,建立健全金融科技创新试点体制机制,为金融科技提供安全的试验场所。

前10月全国落实水利建设投资逾万亿元

(上接A01版)力争年底前再开工一批重大项目。要扎实做好增发国债水利项目组织实施,强化工程建设全过程管理,用好用管好国债资金,高质量推进项目建设。

水利工程建设全面提速

陈敏近日在“2023年前三季度水利基础设施建设进展和成效”新闻发布会上表示,今年以来,水利工程建设全面提速。南水北调中线引江补汉、环北部湾广东水资源配置、淮河入海水道二期、太湖吴淞江整治等在建重大工程加快实施,大藤峡水利枢纽工程主体工程全面完工,陕西引汉济渭、甘肃引洪供水二期、福建平潭及闽江口水资源配置工程实现通水,开始发挥效益。加快大中型灌区建设和现代化改造,大力完善农村供水工程体系,协同推进市县级水网建设,全力打通国家水网“最后一公里”。

在流域防洪工程体系方面,陈敏表示,一要加快完善以水库、河道及

堤防、蓄滞洪区为主要组成的流域防洪工程体系。加快防洪控制性水库建设。积极开展骨干河道整治和堤防达标建设。加快蓄滞洪区建设。加强城市防洪建设。着力提高重要基础设施防洪安全保障水平。

二要加快雨水情监测预报“三道防线”和数字孪生流域建设。建立“云中雨”的监测预报防线。完善“落地雨”监测预报防线。构建“洪水演进”监测预报防线。推进数字孪生流域建设。建设智能化洪水调度平台,构建河道、蓄滞洪区水力洪水演进模型,加强洪水实时演进分析,实现预报预警预演预案“四预”功能,支撑防洪调度管理决策。

三要强化流域防洪体制机制法治管理。陈敏表示,一方面,强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理,修订流域洪水调度方案,完善流域防洪调度指挥体系;另一方面,强化河湖水域空间管控,严格洪水影响评价类审批,加强蓄滞洪区管理。