

防风险强监管优服务 推进金融业高质量发展

● 本报记者 彭扬 欧阳剑环

筑牢金融风险“防火墙”，守住不发生系统性风险底线；金融改革开放蹄疾步稳，监管体制不断完善，金融治理能力显著提高；金融供给持续优化，金融资源加快向国民经济重点领域和薄弱环节汇聚……党的十八大以来，我国持续深化金融改革、有效防范化解金融风险，金融业健康运行取得新突破，更好服务实体经济高质量发展。

经济是肌体，金融是血脉，两者共生共荣。专家认为，金融系统需继续做好防范化解风险、深化体制机制改革、优化服务供给等重点任务，深入推进金融业改革开放，增强支持经济高质量发展的新动力。

有效防范化解金融风险

金融活，经济活；金融稳，经济稳。金融安全是国家安全的重要组成部分，是经济高质量发展的重要基础。近年来，监管部门统筹金融发展和安全，坚决打好防范化解重大金融风险攻坚战，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

各类金融机构抵御风险能力有了明显提升。数据显示，截至6月末，金融业机构总资产449.21万亿元。商业银行资本充足率、不良贷款率分别为14.66%、1.62%，保险公司平均综合偿付能力充足率188%，证券公司平均风险覆盖率、平均资本杠杆率分别为255.38%、18.78%，信用风险处于可控水平。

金融监管与时俱进，金融治理能力不断优化提升。出台金融控股公司关联交易管理办法、建立大型支付平台企业联合监管长效机制、完善系统重要性银行和保险公司评估和监管制度……近年来，多个领域的监管制度陆续完善，织密法律法规“防护网”，补齐制度短板，形成综合监管、协调监管长效机制。

“精准拆弹”，重点领域风险得到平稳有序处置。部分中小金融机构改革化险相继完成；“金融16条”落实落细，房地产市场正出现积极变化；近期，用于偿还隐性债务的特殊再融资债拟发行规模已超过万亿元，标志着“一揽子化债方案”进入实质落地阶段，大大缓解了投资者对地方债务风险的担忧。

金融防风险，没有完成时，只有进行时。当前，世界百年未有之大变局加速演进，经济金融环境发生深刻变化，要始终坚持底线原则，持之以恒地做好金融防风险工作。

中国人民银行行长潘功胜表示，将健全市场化、法治化、常态化处置机制，平稳有序推动重点金融风险处置，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。



空中俯瞰位于广州市南沙新区横沥岛尖的国际金融论坛（IFF）永久会址，宛如迎风绽放的木棉花（无人机照片）。 新华社图文

27.4万亿元

截至8月末，普惠型小微企业贷款余额27.4万亿元，近五年年均增速约25%。

不断深化金融改革开放

防风险是永恒主题，深化金融改革开放是实现金融业高质量发展的有力保障。金融监管制度的完善是深化金融体制改革的重中之重。建设现代中央银行制度、加强微观审慎监管、完善资本市场监管执法体制机制、加强金融监管政策与其他政策的协调配合、持续健全资本管理等审慎监管规则……近年来，多项政策举措的出台，大幅提升了金融监管协调性，金融监管逐步实现“全覆盖、无例外”。

多层次金融体系不断完善。全面实行股票发行注册制，加大退市力度；加快柜台债券市场建设，大力推进完善债券承销、做市、估值等基础制度，债券注册制改革全面落地；养老保险改革深入推进，规范发展第三支柱养老保险，推动养老金融机构专业化发展，稳步开展专属商业养老保险、养老理财产品等业务试点。

高水平金融对外开放持续扩大。近

年来，人民币国际化稳步推进，人民币国际支付份额连创新高；资本市场互联互通持续优化扩围，A股纳入多个国际知名指数；金融市场主体准入大幅放宽，外商独资机构涌现。

“我们持续优化金融体系，完善现代金融企业制度，发展多层次资本市场，健全金融监管体制，提升市场化法治化的水平。”潘功胜说。

金融业改革开放将不断深化已成为业内共识。专家建议，继续推动完善金融监管体制，尤其是大力推进央地金融监管协调，要按照实质重于形式原则监管处置非法金融活动；推动监管数据共享，加快发展监管科技，提高数字化监管能力。同时，提升金融业制度型开放水平。比如，在安全可控前提下，进一步完善准入前国民待遇加负面清单管理制度，构建与金融高水平开放要求相适应的监管体系。

持续优化金融服务供给

高水平金融服务供给是高质量发展的具体表现。近年来，金融业不断优化产品供给、提升服务能力，呈现“量增、面扩、价降、质优”的良好态势，有力促进了我国经济持续平稳运行。

总量上，稳健的货币政策精准有力。近年来，市场流动性总体保持合理充裕，货币供应量和社会融资规模增速实现了同名GDP增速基本匹配。

价格上，利率市场化改革持续深化。贷款市场报价利率（LPR）改革红利释

放，2019年8月贷款市场报价利率（LPR）改革以来，企业贷款加权平均利率从2019年7月的5.32%降至2023年6月的3.95%，目前处于历史低位。

结构上，资金流向国民经济重点领域和薄弱环节。截至8月末，普惠型小微企业贷款余额27.4万亿元，近五年年均增速约25%。近年来，围绕支持普惠金融、绿色发展、科技创新等，监管部门不断调整和完善结构货币政策工具体系。

专家认为，着眼于扩大内需、提振信心，金融系统将进一步提高金融服务实体经济的能力，以高质量的金融服务促进中国经济的高质量发展。

持续增强信贷总量的稳定性和可持续性，结构上进一步增强重点领域和薄弱环节的金融服务供给。“加快推动建立金融服务小微企业‘敢贷、愿贷、能贷、会贷’长效机制，引导金融机构优化资源配置和考核激励机制，推动金融产品和服务创新。”潘功胜说。

聚焦增强新增增长动能，强化经济转型升级金融支持。不少专家建议，建立健全支持科技创新的制度体系，完善风险分担补偿、知识产权融资服务、科技企业信息共享机制，为科创金融发展营造良好制度环境。同时，发挥资本市场在支持科技创新中“风险共担、收益共享”的机制优势。

金融是现代经济的核心。在锚定服务实体经济、常抓不懈防风险的基础上，金融业改革开放将在市场化、法治化、国际化轨道上不断深化，迈向高质量发展，更好服务经济转型升级。

（上接A01版）习近平强调，妇联是党和政府联系妇女群众的桥梁纽带。要围绕保持和增强政治性、先进性、群众性，继续深化妇联组织改革，着力补短板、强弱项、打基础、增活力，全面加强妇联党的各项建设。要树立大抓基层的鲜明导向，深入调查研究，了解基层妇女所思所盼和妇女工作所急所需，推动资源和服务更多向基层倾斜。要加大对新经济组织、新社会组织、新就业群体等新领域建立妇联组织的力度，实现全覆盖，走好网上群众路线，夯实党执政的妇女群众基础。要加强高素质专业化妇联干部队伍建设，不断增强推动妇女事业高质量发展、服务广大妇女群众、防范化解妇女领域

风险的本领。

习近平指出，各级党委要坚持党管妇女工作原则，贯彻男女平等基本国策，加强对妇联工作的领导，及时研究解决妇联工作中的重要问题，为妇联组织开展工作提供支持、创造条件。各级政府妇儿工委要切实发挥职能作用，加强组织协调和指导督促，落实好党中央关于妇女儿童事业发展的各项决策部署。

全国妇联主席谌贻琴代表全国妇联新一届领导班子汇报了全国妇女十三大的有关情况 and 下一步工作考虑。全国妇联副主席黄晓薇、蒙曼、王亚平作了发言。

石泰峰、李干杰、李书磊、陈文清、刘金国参加谈话。

第三届会计诚信与高质量发展论坛举行 完善会计诚信制度 加强信用管理

● 本报记者 欧阳剑环

多位业内人士在10月29日至30日举行的第三届会计诚信与高质量发展论坛上表示，近年来，会计诚信建设取得明显成效。下一步，为推动会计行业高质量发展，还要继续完善会计诚信制度，包括完善守信激励制度、建立失信惩戒制度、加强会计信用信息安全管理等方面。

会计诚信建设成效明显

与会嘉宾认为，作为社会信用体系建设的重要领域，近年来，会计诚信建设取得明显成效。

从顶层设计看，财政部会计司司长舒惠好表示，相关法律法规的建立健全和有关政策的制定发布，为建立会计信用记录、开展会计失信惩戒提供了有力支撑。

舒惠好介绍，向社会公开征求意见的社会信用体系建设法，将会计作为商务诚信建设重点领域之一。此外，国务院办公厅印发的关于进一步规范财务审计秩序促进注册会计师行业健康发展的意见、中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步加强财会监督工作的意见》，都强调加强会计诚信建设、提升道德水平、优化执业环境。

同时，对会计失信惩戒力度不断加大。湖北省财政厅党组成员、副厅长熊晓飞介绍，在规范注册会计师行业监管方面，湖北省财政厅持续开展超任能力、挂名执业、无证经营、网络售卖报告等四类违法违规行为专项整治，重点对检查人员和业务变动频繁、报告数量异常未按规定报备事务所和代理记账机构开展专项检查。近三年，行政处罚7家会计师事务所、17名注册会计师，进一步规范了行业秩序。

随着会计诚信教育引导不断深入，从业机构也在厚植诚信执业理念。天职国际会计师事务所首席合伙人邱靖之表示，必须加强会计师事务所的诚信建设、提高诚信水平，切实增强从业人员的职业敏感性和专业判断能力，使中国化学这艘巨轮劈波斩浪、行稳致远。

推动能源清洁低碳高效利用

“深交所·创享荟”举办专场活动

● 本报记者 黄灵灵

10月30日，深圳证券交易所联合常州市人民政府以动力电池及新能源汽车制造产业为主题举办第十期“创享荟”专场活动，邀请恩捷股份、格林美、汇川技术、当升科技、德方纳米、欣旺达等新能源汽车行业头部上市公司相关负责人、常州投资集团等创投机构、中科院相关专家等嘉宾出席，共话资本市场服务新能源产业高质量发展。

推动能源清洁低碳高效利用，大力发展新能源，是实现碳达峰碳中和目标的重要举措。2022年，我国新能源汽车产销量分别达705.8万辆和688.7万辆，同比增长96.9%、93.4%，连续8年保持全球第一。

近年来，常州市把促进新能源和清洁能源发展放在更加突出的位置，在新能源发电、存储、输送及利用上形成了“发、储、送、用”的产业闭环，动力电池、新能源汽车等产业已成为全国

断力，主动做好重大风险防范化解工作，不断筑牢诚信之本、夯实诚信之基，才能推动注册会计师行业的持续健康发展。

加强顶层设计和谋划布局

与会嘉宾认为，下一步，为推动会计行业高质量发展，加强会计领域诚信建设，还要继续凝聚工作合力、完善制度机制。

北京国家会计学院党委书记张凤玲认为，会计诚信体系的建设是一个多方参与的系统工程，必须发挥好政府各部门、行业自律组织、企事业单位等中介机构 and 信用评级机构、从业人员、教育科研机构的主体作用。加强顶层设计和谋划布局，理顺关系，形成职责明确、齐抓共管、协同贯通、监管到位的治理机制。

在完善监管机制方面，国家发展改革委财政部金融和信用建设司司长陈洪宪介绍，将更大力度推进以信用为基础的新型监管机制建设，推动行业监管（主管）部门建立健全本领域信用监管制度，出台信用管理相关文件，规范实施分级分类监管。进一步推广信用承诺制。支持有关部门建立会计领域从业机构和人员的信用记录，并对相关机构和人员依法依规开展信用评价。支持有关部门加快出台《注册会计师行业严重失信主体名单管理办法》，进一步强化注册会计师信用管理，依法依规实施失信惩戒。

舒惠好表示，要完善会计诚信制度。一是完善守信激励制度，将诚信执业情况作为会计人员选拔考核重要标准、继续教育重要内容、职称评审重要条件、表彰奖励重要依据。二是建立失信惩戒制度，加快制定注册会计师行业严重失信主体名单管理办法，研究会会计人员和代理记账行业严重失信主体相关管理制度，依法依规实施信用惩戒。三是建立信用信息管理制度，明确会计信用信息的范围、收集、加工、提供和保存需求，加强会计信用信息安全管理。

在互动讨论环节，常州市政府引导基金介绍了地方产业政策支持政策，常州市重点拟上市企业交流了生产经营状况和企业诉求，投资机构、保荐机构专家分享了近年新能源汽车制造及动力电池行业资金结构、产规模及产业发展空间。

“创享荟”是深圳证券交易所面向重点领域、重点行业和重点区域推出的市场服务品牌，以推动企业互动、交流、合作为导向，旨在充分发挥龙头上市公司在行业内的“领头羊”效应，搭建服务实体经济创新发展沟通平台。

参会企业代表表示，政府、企业、资本三方进一步畅通交流机制，为实现新能源产业和区域经济高质量发展碰撞思想火花、凝聚行动共识，将助力企业有效利用政策红利和资本力量，促进新能源行业高质量发展。

签约19项总投资超1500亿元

中国化学产业链加速融合



● 本报记者 刘丽靓

“签约19项，总投资逾1500亿元。”在10月30日召开的产业链融合发展推进会上，千亿元项目集中签约奏响了有着70年光荣历史的“中国化学工程集团”迈向新征程的最强音。

“新征程上，必须把服务国家战略作为一以贯之的主题主线，把深化改革作为发展壮大的不竭动力，把科技创新作为争创一流的强大引擎，把精细化管理作为提质增效的重要抓手，把互利共赢作为融合发展的核心理念，奋力开创改革发展新局面，加快建设研发、投资、建造、运营一体化的世界一流企业。”中国化学党委书记、董事长戴和根在接受采访时说。

上海区域性股权市场将启动认股权服务试点

● 本报记者 乔翔

上海证监局10月30日消息，中国证监会近日批复同意在上海区域性股权市场开展并启动认股权综合服务试点。

试点将依托上海股权托管交易中心开展，为拓宽中小微企业特别是上海科技创新型中小企业融资渠道开辟了新的路

径，将有效补充传统市场直接融资服务体系，激发上海金融机构、投资机构、社会资本等金融资源聚焦服务创新创造企业，集聚力量助推引领性科技攻关，助力创新驱动发展国家战略。

批复要求，要加强引导金融机构、产业园区、私募股权和创投机构、地方金融组织等积极参与试点工作，给予试点参与方必

要政策支持，确保试点内容有效落实。要严格落实现场监管和风险处置属地责任，坚持场外私募市场定位，把好合格投资者准入关，确保认股权真实有效。存在认股权或其转股情形的企业在首发上市、新三板挂牌时，应当符合证券监管规定。

该项试点落地，是加快落实上海市政府“十四五”规划“强化科技创新策源功

能”目标导向的重要举措，通过机制和业务方面的创新，与上海私募股权和创业投资份额转让平台实现功能互补、互相促进，帮助发行认股权的企业高效对接投资者资源。同时，依托上海股权托管交易中心登记平台，可为标的企业提供认股权行权保障，保护相关方的合法权益，更好推动上海经济高质量发展。