

我国将增发2023年国债1万亿元

资金重点用于灾后恢复重建等八大方面

●本报记者 欧阳剑环

据新华社10月24日消息，十四届全国人大常委会第六次会议10月24日下午在北京人民大会堂闭幕。会议表决通过了全国人大常委会关于批准国务院增发国债和2023年中央预算调整方案的决议、十四届全国人大常委会关于授权国务院提前下达部分新增地方政府债务限额的决定。

资金重点用于八大方面

十四届全国人大常委会第六次会议表决通过了全国人民代表大会常务委员会关于批准国务院增发国债和2023年中央预算调整方案的决议，明确中央财政将在今年四季度增发2023年国债10000亿元，增发的国债全部通过转移支付方式安排给地方，集中力量支持灾后恢复重建和弥补防灾减灾救灾短板，整体提

升我国抵御自然灾害能力。

今年以来，我国多地遭遇暴雨、洪涝、台风等灾害，地方灾后恢复重建任务较重。近年来，各类极端自然灾害多发频发，对我国防灾减灾救灾能力提出了更高要求。

中共中央政治局常务委员会8月17日召开会议，研究部署防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作。会议提出，“加快恢复重建”“进一步提升我国防灾减灾救灾能力”。

这些重点工作离不开“真金白银”的保障。中央财政将在今年四季度增发2023年国债10000亿元，作为特别国债管理。全国财政赤字将由38800亿元增加到48800亿元，预计赤字率由3%提高到3.8%左右。

此次增发的国债全部通过转移支付方式安排给地方，今年拟安排使用5000亿元，结转明年使用5000亿元。据财政部介绍，资金将重点用于八大方面：

面：灾后恢复重建、重点防洪治理工程、自然灾害应急能力提升工程、其他重点防洪工程、灌区建设改造和重点水土流失治理工程、城市排水防涝能力提升行动、重点自然灾害综合防治体系建设工程、东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设。

充分利用财政空间

粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示，中央财政审时度势，根据经济社会发展形势做出预算调整，打破3%赤字率束缚，充分利用我国较大的中央财政空间。

增发国债释放出强烈的稳增长信号。今年前三季度，我国经济持续恢复，总体回升向好。但当前经济复苏基础需进一步巩固，宏观政策需进一步发力。业内人士认为，增发国债有助于扩大有效需求，维持岁末年初投资强度，稳定

2024年经济开局。

“增发的国债将在今明年两年分别实际使用5000亿元，这意味着至少在明年上半年，稳增长政策会持续发力显效。”东方金诚首席宏观分析师王青表示，这有助于引导2024年宏观经济持续增长动能将进一步修复。

在罗志恒看来，增发国债有利于提振信心与预期。“一段时间以来，信心不足制约微观主体经济活动扩张，影响了投资和消费，当前增发国债超出市场预期，释放了政府稳定经济增长的信号。”他说。

增发国债有助于辅助地方化债。当前用于化解地方政府债务的特殊再融资债正密集发行。民生证券首席分析师周君芝认为，当前地方化债压力较大，财政重心偏向保民生及基层运转。若由中央新增赤字代替地方完成投资，能够减轻地方新增隐性债务风险。

回购潮起 制度包容度便利性有望提升

●本报记者 咎秀丽

上市公司正掀起新一轮回购潮。Wind数据显示，截至10月24日，10月以来A股市场已有57家上市公司发布回购股份方案，超过去年同期数量，展现对公司发展前景的信心以及长期投资价值的认可。

分析人士表示，随着《上市公司股份回购规则（征求意见稿）》落地实施，有关部门进一步优化上市公司回购条件，将推动更多上市公司加入回购队伍。

传递发展信心

连日来，多家上市公司公布股份回购方案，用“真金白银”表明看好上市公司未来发展前景的态度，助推市场情绪积极向上。

其中，李子园10月10日公布股份回购方案，拟在未来12个月内用自有资金通过集中竞价回购，用于公司实施员工持股计划或股权激励。公司拟回购价格不超过24.66元/股，拟用于回购的资金总额1.5亿元至3亿元。“自有资金回购彰显管理层信心，股权激励在途激发团队效能。”民生证券发布的点评报告写道。

Wind数据显示，9月以来，A股市场有400多家上市公司参与股份回购，集中于医药生物、电力设备、电子、计算机等行业。

中国证券报记者梳理发现，今年以来，A股大手笔回购案例不断涌现。Wind数据显示，截至10月23日，在今年以来实施回购的公司中，牧原股份、海康威视、中联重科等6家公司回购金额均逾10亿元，海尔智家等138家公司回购金额均超亿元。

在业内人士看来，上市公司回购规模回升，将进一步夯实市场底部区域。“历史上回购潮基本同步或略领先市场底，近期回购活跃度再度提升。除增持、回购以外，近期减持明显放缓、汇金增持、阶段性收紧融券规模等均有助于改善市场流动性，提振市场情绪。”招商证券策略首席分析师张夏表示。

回购规模总体呈上升态势

自2018年公司法对股份回购专项修改以来，我国形成了涵盖公司法、证监会规定、交易所规则在内的回购制度体系，上市公司回购积极性稳步提升。2019年至2022年，境内市场实际回购合计近3300亿元、年均突破800亿元。

专家总结，近年来A股回购具有诸多新亮点：回购规模总体呈上升态势，2019年至2022年实际回购金额分别为579亿元、694亿元、1133亿元、886亿元，各年分别披露回购方案247份、232份、408份、512份，参与公司家数238家、222家、384家、490家；龙头公司运用回购工具增加，各年千亿市值以上公司回购的分别有8家、12家、15家、26家；回购便利度提升。

张夏说，大市值央企公司带头增

持回购，起到标杆和引领作用，推动市场预期提升和引领更多公司开展回购增持；部分上市公司通过股份回购增强投资者信心的同时，股价有所提升。

比如，中联重科2019年至2023年披露两份回购方案，累计回购47.85亿元。其中，2019年5月13日至2020年5月12日，公司进行回购，股价累计上涨52%；2022年7月20日至2023年7月19日，公司再次回购，股价累计上涨21.69%。再如，中国石化2022年8月29日披露回购方案，预计在三个月内以不超过6.81元/股回购12.5亿元至25亿元股份。至2022年11月25日回购结束，中国石化股价累计上涨9.73%。

南开大学金融发展研究院院长田利辉表示，运用回购工具选择何种用途、发挥何种功能，取决于上市公司自身状况和需要，可以在公司自治基础上自主选择。

2019年至2022年实际回购金额分别为579亿元、694亿元、1133亿元、886亿元，各年分别披露回购方案247份、232份、408份、512份，参与公司家数238家、222家、384家、490家。

增强制度包容度和回购便利性

上市公司回购热情不断升温，离不开制度包容性和实施便利性的提高。

证监会2022年10月14日表示，对《上市公司股份回购规则》部分条款进行修订，沪深交易所分别修订回购股份指引，并向社会公开征求意见。修订内容主要包括优化上市公司回购条件，放宽新上市公司回购限制，合理界定股份发行行为等。

“回购股份指引的修订进一步放宽了回购股份限制，并优化了窗口期安排，有利于上市公司运用回购等市场化工具维护公司合理价值。”川财证券首席经济学家、研究所所长陈雳表示。

具体来看，对于“为维护公司价值及股东权益所必需”回购触发条件之一的“连续20个交易日内公司股票收盘价跌幅累计达到30%”，累计跌幅拟调整为25%。有专家评价，此举可以在一定程度上阻止机构砸盘优质上市公司股票，提振股民持有优质上市公司信心。

新上市公司回购实施条件也将适度放宽。比如，将新上市公司的回购实施条件，由“上市满一年”调整为“上市满六个月”。在优化禁止回购窗口期的规定方面，有关部门将季度报告、业绩预告或业绩快报的窗口期由“公告前五个交易日内”调整为“公告前五个交易日”。

此外，加大对“忽悠式回购”打击力度有望上升新高度。田利辉说，未来，监管部门将进一步严格防控“忽悠式回购”及内幕交易、操纵市场等违法行为。

五部门：支持符合条件户外运动企业上市融资

到2025年推动户外运动产业总规模达3万亿元

●本报记者 刘丽巍

国家发改委10月24日消息，近日，国家发改委、国家体育总局等五部门印发《促进户外运动设施建设与服务提升行动方案（2023—2025年）》提出，到2025年，全国范围内形成一批发展基础好、服务保障全、地方特色强、配套产业优的户外运动发展高地，推动户外运动产业总规模达3万亿元。支持符合条件户外运动企业上市融资。

拓展多种资金渠道

《行动方案》提出，加强资金支持。中央预算内投资支持符合要求的体育公园、健身步道、户外运动公共服务设施建设。各级财政统筹利用现有资金渠道，支持户外运动产业健康发展。鼓励金融机构在市场化法制化原则下积极支持户外运动企业发展，支持符合条件的户外运动企业上市融资。鼓励各地将户外运动产业纳入产业发展重点支持名录。

“下一步，将继续加大对符合条件的户外运动场地设施支持力度，充分发

挥中央预算内投资‘四两拨千斤’作用，拓展地方政府专项债券、开发性金融、商业贷款、企业债券、产业投资基金等多种资金渠道，充分调动社会力量积极性，解决户外运动产业发展的资金问题。”国家发改委社会司副司长、一级巡视员彭福伟24日在国家发改委专题新闻发布会上说。

此外，彭福伟表示，在户外运动领域大力支持民营企业发展，积极探索发展“公建民营”“民办公助”等方式，推动保障民营企业权益，切实提高民营企业积极性。

促进户外运动消费

户外运动消费是体育消费重要组成部分。国家体育总局体育经济司司长杨雪鹤表示，《行动方案》在促进户外运动消费方面提出一系列举措。

具体而言，一方面，加强户外运动场地设施建设，丰富消费空间。《行动方案》提出推动体育公园建设，将体育公园打造成为城市绿地系统有机组成部分。构建国家步道体系，优化冰雪运动设施布局，完善山地户外运动设施，

增加水上运动设施供给，培育汽车自驾运动营地，加强航空飞行营地建设。

另一方面，加大户外运动高质量产品供给，满足消费需求。《行动方案》提出要加快发展以自主品牌为主的户外运动赛事和节庆活动体系，提出要丰富户外运动赛事活动供给，打造一批“跟着赛事去旅行”的文体旅融合品牌活动。国家体育总局已会同文化和旅游部结合杭州亚运会、广西学青会等赛事开展了两站品牌活动，下一步将结合“十四五”等重要赛事继续开展“跟着赛事去旅行”文体旅融合品牌活动。支持人工智能、大数据、5G等技术在户外运动场景中的应用。

此外，将强化户外运动安全保障，优化消费环境。《行动方案》提出建立户外运动安全救援机制，完善户外运动设施标识系统。形成政府主导、社会团体参与的应急救援体系。鼓励户外运动赛事活动主办方为赛事活动购买公众责任保险，为参赛者购买意外伤害保险。

打造户外运动场地设施示范工程

户外运动场地设施是发展户外运

动产业的基础。杨雪鹤表示，下一步，将完善户外运动场地设施空间布局。将按照《户外运动产业发展规划（2022—2025年）》提出的“五区三带”户外运动产业空间布局，鼓励各地根据不同自然资源禀赋条件，因地制宜建设滑雪场、登山步道、运动船艇码头等各类户外运动场地设施，持续优化发展环境，广泛吸引社会力量。

同时，加强户外运动场地设施的资金支持。将统筹利用多方资金渠道，配合国家发改委组织实施全民健身设施补短板工程，发挥中央预算内投资的引导、示范和撬动作用，鼓励社会资本积极投入，持续加强项目储备，推动建设更多山地户外营地、航空飞行营地、汽车自驾运动营地、运动船艇码头、滑雪场、健身步道等各类户外运动设施，夯实户外运动产业高质量发展基础。

此外，打造户外运动场地设施示范工程。将认定一批以户外运动赛事运营、消费场景为特色的国家体育产业示范单位、示范项目。鼓励户外运动与旅游、文化等深度融合，将符合条件的户外运动场地设施认定为国家体育旅游示范基地。

复苏步伐加快 各地经济“三季度”亮点频现

（上接A01版）这表明，我国经济正在加快恢复常态化运行，全国各地均处于全面恢复状态。

从GDP总量看，广东、山东、浙江、河南、四川、湖北、福建、安徽、上海、河北和北京等地前三季度地区生产总值均超过3万亿元大关，广东以96161.63亿元的成绩“断层”领先。

中信证券首席经济学家明明表示，传统经济大省前三季度GDP实现较快增长，恢复步伐快于整体，有望发挥经济复苏引擎作用。

冲刺全年经济目标

时至四季度，冲刺全年经济目标进入关键时期。各地积极行动，围绕促消费、稳投资积极部署。

定和扩大消费。吉林省近日印发《关于促进消费的若干措施》，围绕房地产、汽车、文旅、体育等领域，提出五方面23条政策措施。四川省日前印发《关于进一步激发市场活力推动当前经济运行持续向好的若干政策措施》，从六方面提出19条政策措施进一步激发市场活力，冲刺今年目标任务、推动明年良好开局，促进经济运行持续向好。

在稳投资方面，多地加紧抓项目、扩投资。辽宁省提出，要不遗余力抓项目、扩投资，分别对投资运行及项目建设的动态分析调度，统筹抓好签约项目开工、开工项目投产、投产项目达产，加快投资进度、提高投资增速。四川省提出，加大固定资产投资激励，对2023年四季度和2024年一季度固定资产投资综合排名靠前的县（市、区），省级财政给予定向激励。加大民间投资引导激

励，多渠道向民间资本推介项目。

辽宁省发展改革委相关负责人表示，该省将以15项重大工程为抓手，持续推进央地深度合作，加强重大项目储备，在破解难题中推动项目投资高质量发展，突出抓好项目谋划储备、前期论证和落地转化，全力以赴优服务强保障，加快形成谋划储备一批、前期准备一批、开工建设一批、竣工达产一批的良好循环发展局面，为全面振兴三年行动首战告捷提供坚实支撑。

政策加力显效

“今年以来，有关部门打出了一套政策‘组合拳’，切实稳增长、提信心、防风险。”仲量联行大中华区首席经济学家兼研究部主管庞溟表示。庞溟认为，当前应充分把握内需走

强、外需平稳、预期改善、价格回升的良好形势，推动已出台政策举措加快落地显效，财政、货币、产业、就业等政策必须注重协调有力、协同共进，强化预期，推动供需两端持续恢复，形成扩大内需、提振信心、防范风险的政策合力，不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强。

多位专家预期，政策加力显效将支撑四季度经济延续温和修复态势，经济回稳向好势头将得到巩固。

“前三季度GDP累计增速达到52%，为完成全年经济目标奠定坚实基础。”光大证券首席宏观经济学家高瑞东分析，经济运行积极因素不断累积增多。

粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示，预计四季度GDP同比增长5.5%左右，能够实现全年5%左右的经济增长目标。