

最高人民检察院全面履行检察职能推动民营经济发展壮大意见发布

# 监督纠正造谣抹黑民营企业违法行为

●本报记者 管秀丽

10月23日,最高检发布的《最高人民检察院关于全面履行检察职能 推动民营经济发展壮大的意见》提出,加大对民营中小微企业原始创新保护力度;重点打击侵犯民营企业合法权益的非法高利放贷、欺行霸市、强买强卖等涉黑恶犯罪;监督纠正利用蓄意炒作、造谣抹黑民营企业和民营企业企业家,损害社会公共利益的违法行为等。

## 全面履行检察职能

《意见》重点从持续做优刑事检察、精准开展民事检察监督、强化行政检察监督、深入推进公益诉讼检察、加强知识产权检察综合履职等方面提出具体措施,旨在更好为民营经济发展壮大提供法治保障。

《意见》表示,重点打击侵犯民营企业合法权益的非法高利放贷、欺行霸市、强买强卖等涉黑恶犯罪,依法惩治金融诈骗、合同诈骗、串通投标等扰乱市场秩序犯罪,维护公平竞争

市场环境。

依法加大对行政诉讼中涉及的“多头执法”“重复处罚”“同案不同罚”“滥用自由裁量权”等行政违法行为监督力度,保障民营企业财产权和经营权。强化对履行诉讼监督职责中发现的行政机关以行政手段插手民事经济纠纷、违法行使职权或者不行使职权,损害民营企业合法权益行为的监督。加强涉民营企业行政诉讼案件行政争议实质性化解工作,为民营经济发展排忧解难。

《意见》提出,积极探索网络治理领域检察公益诉讼办案,监督纠正利用蓄意炒作、造谣抹黑民营企业和民营企业企业家,损害社会公共利益的违法行为。

## 减少对企业正常生产经营影响

为减少对企业正常生产经营影响,《意见》提出,完善法律监督方式方法,促进优化民营经济发展环境。

《意见》提出,充分发挥侦查监督与协作

配合机制作用,探索建立办理重大涉民营企业犯罪案件适时介入侦查工作机制,不断提升指控、证明犯罪的能力和水平。依法受理并及时审查对涉产权强制措施申诉、控告,防止和纠正侦查机关超权限、超范围、超数额、超时限查封扣押冻结财产。

准确把握逮捕的证据条件、刑罚条件和社会危险性条件,对符合逮捕条件确有逮捕必要的依法批准逮捕,并及时开展羁押必要性审查;对于不符合逮捕条件,没有逮捕必要的,依法及时作出不批准逮捕决定。依法准确适用起诉和不起诉,用好不起诉裁量权,综合案件具体情况和公共利益考量等因素,审查判断起诉必要性,既要防止“构罪即诉”“一诉了之”,又要防止“一律从宽”“一放了之”。

## 准确把握法律政策界限

《意见》严格区分罪与非罪界限,严格把握涉生产经营类犯罪的认定标准,准确把握民营企业多发犯罪的认定标准。

比如,要求严格区分经济纠纷与经济犯罪的界限、行政违法与刑事犯罪的界限、改革探索出现偏差与钻改革空子实施犯罪的界限、合法经营收入与违法犯罪所得的界限、正当融资行为与违法犯罪的界限、单位犯罪与个人犯罪的界限、不正当经济活动与违法犯罪的界限。对于法律政策界限不明,罪与非罪、罪与错界限不清的,要求加强研究分析,注意听取有关方面的意见,依法慎重妥善处理。

比如,对民营企业开展正常经营活动而给付“回扣”“好处费”行为,既要在法律允许范围内讲政策、给出路,又要防止片面强调保护企业经营而放纵犯罪。

再如,针对司法实践中民营企业常见多发的非法集资类、贷款类、涉税类等犯罪,依照法律和司法解释规定,坚持罪刑法定原则、主客观相一致原则和罪责刑相适应原则,注重实质判断和全面判断,综合考虑企业的实际生产经营状况、行为人主观上是否具有非法占有目的、客观上是否造成重大损失以及资金流向、行为手段是否异常等因素。



## 港珠澳大桥开通五年出入境人次达3600万

这是10月23日拍摄的港珠澳大桥(无人机照片)。

来自港珠澳大桥边检站的数据显示,从2018年10月23日正式开通以来,经港珠澳大桥珠海公路口岸往来粤港澳的人员达3600万人次,车辆750万辆次。

今年以来,经港珠澳大桥出入境超过1150万人次,较2019年同期增长6%;出入境车流量达235万辆次,是2019年同期的3.6倍。

五年来,粤港澳不断推出更加便利的通行措施。2023年,随着“港车北上”“澳车北上”政策落地,港珠澳“1小时生活圈”基本形成,港澳居民开车“北上”正成为大湾区居民的新生活方式。

新华社图文

# 双11“化繁为简”用价格力吸引消费者

●本报记者 王舒婷

进入10月下旬,快手、拼多多、抖音率先启动“双11”;10月23日20时,京东开启“双11”大促;10月24日20时,天猫“双11”正式启动……年度最集中的电商大促活动拉开序幕。

记者注意到,“化繁为简”是今年“双11”的关键词,各家电商平台纷纷回归拼低价老路,希望用“低价”撬动新一轮“双11”购买力。专家认为,主流平台均已放弃过往“双11”复杂的优惠算法,以简单明了的低价吸引消费者,有望继续带动消费复苏。

## 价格“卷”起来

“低价是刻在京东骨子里的基因。”这是京东零售CEO辛利军在“京东11·11真便宜”发布会现场给出的承诺,20多分钟的演讲里,“低价”这个词出现几十次。

淘天集团首席执行官戴珊近日公布了今年天猫“双11”三大目标:为品牌商家获取最大规

模用户,沉淀品牌资产提升品牌力,回归初心给消费者一届快乐的“双11”。“把全网最低价作为核心KPI”在发布会上屡次被提及。

唯品会表示,从消费者角度出发,今年大促期间摒弃套路,坚持贯彻优惠规则简化的原则,消费者无需凑单,一件商品即可享受超值优惠。

在让利消费者方面,天猫宣布,今年在跨店满300元减50元基础上,首次大规模推出官方直降,预计将有超过8000万商品降至全年低价,消费者认准“闪电标”就能快速买到优惠商品。今年京东“双11”将提供跨店每满299元减50元福利,还可叠加20元补贴,先到先得;参与百亿补贴的商品数量将达到今年“618”时的2倍。此外,京东对价保服务进行升级,超8亿商品享全程价保。

对于采取的优惠促销举措,辛利军表示,不是靠以次充好、缺斤少两、偷奸耍滑换来的“假低价”,而是靠诚信经营、持续在供应链里“挤水分”,是激发消费市场活力的“真低价”。

## 让厂商赚到钱

“京东的低价,不只帮消费者把商品价格打下来,也要让厂商赚到钱。”辛利军进一步说。

淘天集团品牌业务发展中心总裁刘文表示,天猫不会通过挤压品牌商家的利润空间,把商品价格压下来,而是通过投入资源做大品牌销量,通过规模效应降低商家成本;同时用技术帮助品牌创新产品。

为帮助更多中小商家在天猫“双11”获得用户增长和生意增长,今年天猫“双11”进一步破除中小商家参与门槛,大大放宽报名活动商品数量限制。补贴力度空前。淘宝将为新商家提供20亿元流量推广补贴,每位商家有机会获得最高19500元的流量推广激励,比日常提升10倍。

## 助力消费恢复

数据显示,网购是消费者青睐的购物

方式之一。商务部电子商务司负责人近日表示,网络零售拉动消费效应显著。今年前三季度,全国网上年货节、双品网购节共举办系列活动100余场,充分挖掘和释放消费潜力。

国家统计局数据显示,1-9月,全国网上零售额10.8万亿元,同比增长11.6%,高于社会消费品零售总额增速4.8个百分点,实物网零对社零增长贡献率达33.9%。据国家统计局公布的数据,截至23日7时39分,2023年我国第1000亿件快件产生,比2022年达到千亿件提前39天。

“国内市场有很大增长空间,国内生产制造能力有巨大升级空间,消费者需求足够大,增长潜力确定性强。”戴珊说。

渤海证券研报认为,短期看,“双11”大促继续助力消费复苏,四季度消费将继续向好。申万宏源分析师赵令伊表示,四季度“双11”等消费性节日催生多样化促销活动,预计线上线下成交额将被推向新高峰,零售消费将迎来旺季。

# 第六届进博会参展龙头企业数创新高

●本报记者 王舒婷

“第六届进博会各项筹备工作基本就绪。商务部将与各方密切配合,全力以赴打造一届高标准、高质量、高水平的全球经贸盛会,为与会各方提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇,凝聚合力,共促发展。”商务部副部长盛秋平10月23日在国新办新闻发布会上说。

他表示,商务部将继续发挥进博会重要贸易平台作用,推动更多全球优质商品、技术和服

## “进博朋友圈”持续扩大

盛秋平介绍,本届进博会主要有几大特点:首先是“进博朋友圈”持续扩大,预计本届进博会将迎来154个国家、地区和国际组织的来宾。已有超过3400家参展商和39.4万名专业观众注册报名,全面恢复到疫情前水平。百余名世界500强和行业龙头企业全球总部高管确认来华参加进博会,规模创新高。

# 154个

预计本届进博会将迎来154个国家、地区和国际组织的来宾。已有超过3400家参展商和39.4万名专业观众注册报名,全面恢复到疫情前水平。

其次,国家展充分展示各方开放合作意愿。参展国别覆盖五大洲。已有69个国家和13个国际组织确认将参加国家展。其中,11国首次参展,34国首次线下参展,洪都拉斯、哈萨克斯坦、塞尔维亚、南非、越南等6国担任主宾国。中国馆增至2500平方米,规模为历届之最。

与此同时,企业展质效显著提升。展览规模更大,展商质量更高。展览面积约36.7万平方米,参展的世界500强和行业龙头企业达289家,均超过之前历届水平。全球十五大整车车

牌、十大工业电气企业、十大医疗器械企业、三大矿业巨头、四大粮商、五大航运公司等均确认参展。展区设置更优,新品集中亮相。

## 进一步完善服务保障措施

上海市商务委员会主任朱民在发布会上表示,今年在总结前五届成功经验做法基础上,进一步完善服务保障措施,持续提升展客商便利度、舒适度、满意度。

如海关总署日前出台17条通关便利措施,覆盖参展准入、展品通关、展后处置全流程。同时进一步创新监管制度,在评估确认风险可控前提下,对参展的动植物产品、食品采取特准审批措施,扩大了参展展品范围。

朱民介绍,进博会为境外展商签证、入境开辟了绿色通道,提供便利。展会期间,展客商如果出现证件遗失、遗忘等情况,可以通过进博会官方APP、小程序激活并使用电子证件应急入场。为更好满足境外人士消费支付需求,上海推出外卡POS机、外卡取现、移动支付绑外卡等支付便利化组合服务。上海市ATM

机外卡支取人民币现金覆盖率达90%以上。

## 促进全球优质产品进口

积极扩大进口是中国推进高水平对外开放重要内容。“下一步,商务部将与有关部门一道,多措并举促进全球优质产品进口。”盛秋平说。

具体来看,他表示,商务部不断加大政策支持。保障大宗商品进口各环节稳定运行,增加能源资源产品和农产品进口供给。商务部将会同有关部门修订《鼓励进口技术和产品目录》,支持企业扩大先进技术、重要装备和关键零部件进口,促进产业结构调整和优化升级。

同时,不断促进创新示范。盛秋平表示,目前全国共有43个进口贸易促进创新示范区。商务部将指导各地结合地方特色和优势,积极开展政策创新,打造一批消费品进口平台和大宗商品交易中心,促进进口贸易与产业、消费深度融合,在全国范围内形成进口促进创新的新局面,激发进口发展动能和潜力。

(上接A01版)大会主席团常务主席黄晓薇代表中华全国妇女联合会第十二届执行委员会作了题为《以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 动员引领广大妇女为强国建设民族复兴而团结奋斗》的报告。报告分为5个部分:矢志不渝跟党走的中国妇女和妇联组织;用习近平新时代中国特色社会主义思想指引中国妇女事业新航程;为强国建设、民族复兴勇担巾帼使命;在新的赶考路上推动妇联工作高质量发展;锻造适应中国式现代化要求的妇联组织。

大会以书面报告形式向代表提交了《中华全国妇女联合会章程(修正案)》草案,请代表审议。

中共中央书记处书记,全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委有关领导同志出席会议。

中央和国家机关有关部门、各人民团体、军队有关单位和北京市负责同志,各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表,部分在京部级女领导干部和全国妇联老领导,首都各界妇女代表等参加开幕会。

(上接A01版)习近平指出,要继续深化工会改革和建设,牢固树立大抓基层的鲜明导向,夯实基层基础,激发基层活力,不断增强基层工会的引领力、组织力、服务力。要健全已有的组织基础,扩大工会组织覆盖面。要创新工作方式,努力为职工群众提供精准、贴心的服务。工会干部要践行党的群众路线,深入调查研究,及时了解职工所思所想所盼,不断增强服务职工本领,真心实意为职工说话办事。全国总工会要带头加强自身建设,当标杆、作表率,成为让党放心、让人民满意的模范政治机关。

习近平强调,各级党委要加强对工会和工会工作的领导,选好配强工会领导班子,热情关心和严格要求工会干部,重视培养和使用工会干部。要注重发挥工会组织作用,及时研究职工群众和工会工作遇到的重要问题,支持工会创造性开展工作。各级政府要发挥好政府和工会联席会议作用,积极帮助工会解决职工群众的实际困难和问题。

中华全国总工会主席王东明代表中华全国总工会新一届领导班子就中国工会十八大有关情况情况和未来5年工会工作安排部署了汇报。全国总工会副主席徐留平、杨宇栋、高凤林作了发言。

石泰峰、李干杰、李书磊、陈文清、刘金国、王小洪参加谈话。

## 沪深交易所启动企业债券受理申报

●本报记者 黄一灵 黄灵灵

10月23日,中国证券报记者获悉,沪深交易所正式启动接收企业债券的受理申报。截至23日,上交所共承接239单在审的企业债券项目,拟募集资金合计3397亿元,资金主要投向交通运输、产业园区、新型城镇化、安置房建设等国家战略支持的领域。同日,深交所网站公司债券项目进度信息栏目也对外披露了企业债券平移项目的申报材料。

日前,中国证监会发布关于企业债券过渡期后转常规有关工作安排的公告,称上交所、深交所、北交所负责企业债券受理工作,自10月23日9时起开始受理,同时取消企业债券原预约申报环节。对于过渡期结束前已受理的企业债券项目,由中央结算公司、中国银行间市场交易商协会平移至发行人申请文件所列的交易所,由交易所负责后续审核等工作。同日,交易所发布相关衔接工作安排的通知,保障企业债券承接工作平稳实施。

据悉,本次平移遵循尊重实际、便利市场的原则,上交所提前在材料准备、系统提交、市场反馈等方面做了具体安排。发行人、主承销商可通过交易所债券项目申报审核系统提交前期已申报文件。为方便申报平移,上交所相关业务部门还提前组织市场培训,安排工作人员一对一确认每个项目的具体情况,并建立线上线下实时问题反馈机制,保障项目承接工作有序开展。

为做好平移项目工作,深交所前期安排专人对项目主承销商进行有关具体培训和指导,提前对平移项目材料进行了检查和核对,确保移交工作平稳顺畅。

上交所相关部门负责人表示,平移工作完成后,将依法依规、透明高效地开展审核工作。后续,上交所将平稳推进企业债券受理、审核、发行工作,落实企业债券“资金跟着项目走”等制度安排,更好发挥债券市场服务实体经济高质量发展和支持重大战略、重大项目建设功能。

深交所相关负责人表示,下一步将稳妥有序开展企业债券发行上市审核工作,把好企业债券发行准入关。同时,将进一步健全市场功能,以企业债券发行审核职责承接为契机,推动公司(企业)债券、ABS和基础设施REITs协同发展,助力提高直接融资比重,进一步提升交易所债券市场服务国家重大战略和经济高质量发展的能力。