

央行：稳健的货币政策更加精准有力

●本报记者 彭扬

10月21日，中国人民银行网站发布中国人民银行行长潘功胜在十四届全国人民代表大会常务委员会第六次会议上作国务院关于金融工作情况的报告。潘功胜表示，金融系统将坚持稳字当头、稳中求进，针对经济形势的变化，精准有力实施宏观调控，切实加强对金融监管，着力扩大内需、提振信心、防范风险，推动经济运行持续回升向好。

谈及货币政策，潘功胜表示，继续实施稳健的货币政策。稳健的货币政策更加精准有力，把握好逆周期和跨周期调节，保持货币信贷总量适度，节奏平稳。

潘功胜进一步表示，总量上，综合运用多种货币政策工具，保持货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，进一步疏通货币政策传导机制，增强金融支持实体经济力度的稳定性，切实支持扩大内需，增强发展动能，优化经济结构，促进经济金融良性循环。价格上，持续深化利率市场化改革，释放贷款市场报价利率(LPR)改

革红利，有效发挥存款利率市场化调整机制作用，进一步推动金融机构降低实际贷款利率，降低企业综合融资成本和个人消费信贷成本。同时，维护好存款市场秩序。结构上，聚焦重点、合理适度、有进有退，继续加大对普惠小微、制造业、绿色发展、科技创新、基础设施建设等国民经济重点领域和薄弱环节的支持力度，继续实施好存续结构性货币政策工具，用好用足普惠小微贷款支持工具、保交楼贷款支持计划和租赁住房贷款支持计划。

在金融监管方面，潘功胜表示，全面加强和完善金融监管。坚守金融监管主责主业，强化金融风险源头管控。一是强化审慎监管。二是依法将各类金融活动全部纳入监管。三是加强金融法治建设。加快推进金融稳定立法工作，推动中国人民银行法、商业银行法、银行业监督管理法、保险法、信托法、票据法、反洗钱法、外汇管理条例等重点法律法规修订，推进非银行支付机构条例、保险资金运用监督管理条例、金融资产投资公司条例、上市公司监督管理条例、证券公司监督管理条例、公司债券管理条例等重要立法修法项目。四是

强化金融反腐败和人才队伍建设。

“积极稳妥防范化解金融风险。”潘功胜表示，健全市场化、法治化、常态化处置机制，平稳有序推动重点领域金融风险处置，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。对金融机构风险，完善金融机构风险监测评估和预警，着力强化早期纠正硬约束。有序化解高风险中小金融机构风险，推动兼并重组，该出清的稳妥出清。完善对大型企业集团债务风险的监测，继续稳妥推动存量风险处置。

潘功胜还说，对地方融资平台债务风险，坚持分类施策，突出重点，统筹协调做好金融支持融资平台债务风险化解工作，压实地方政府主体责任，推动建立化债工作机制，落实防范化解融资平台债务风险的政策措施；按照市场化、法治化原则，引导金融机构依法合规支持化解地方债务风险；建立统计监测体系，加大政策落实力度。对房地产市场风险，按照因城施策原则，指导各地精准实施差别化住房信贷政策，加大保交楼金融支持力度，一视同仁支持房地产企业合理融资需求，保持房地产融资平稳。对非法金融活动，进一步加大

打击力度，强化监测预警，加强金融知识普及教育，对洗钱犯罪行为 and 地下钱庄保持高压严打态势。

对于首套存量房贷利率下调，据记者了解，目前，已有超过22万亿元存量房贷利率完成下调，惠及约5000万户、1.5亿人，利率平均降幅0.73个百分点，合计每年减少借款人利息支出1600亿元，户均每年减少3200元。

此外，潘功胜表示，着力维护金融市场稳健运行。进一步推动活跃资本市场，提振投资者信心的政策措施落实落地，从投资端、融资端、交易端、改革端协同发力，不断激发市场活力。稳妥化解大型房地产企业债券违约风险，强化城投债券风险监测预警和防范。“稳预期、防超调”，加强外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理，发挥市场在汇率形成中的决定性作用，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，防范跨境资金异常波动风险，维护外汇市场稳健运行。引导稳定金融市场行为和预期，根据市场形势及时采取措施，防范股票市场、债券市场、外汇市场风险传染，保障金融市场稳健运行。

专家建议 加快培育经济新动能 大力发展科创金融

●本报记者 彭扬 欧阳剑环

多位专家日前在全球财富管理论坛·2023上海苏河湾大会上表示，从长期看，中国经济长期向好的基本面没有改变，要通过科创引领不断推动产业升级，加快培育经济新动能，建议提升金融机构持续服务实体经济的能力，大力发展科创金融。

中国经济发展韧性和潜力巨大

全球财富管理论坛理事长、中国财政部原部长楼继伟表示，从长期看，中国作为世界第二大经济体，市场规模庞大，基础设施完善，产业配套交易完整。中国经济具有巨大的发展韧性和潜力，长期向好的基本面没有改变，仍将是世界经济重要的增长引擎。

经济发展的亮点正在逐步显现。“近年来，在数字经济、清洁能源、锂电池、新能源汽车等领域，新动能不断集聚，带动经济朝着数字化、智能化、绿色化的方向转型升级。”楼继伟进一步说。

同时，挑战依然存在。申万宏源董事长刘健表示，当前我国经济进入转型阵痛期。过去十年，支持我国经济长期高速增长的中低端制造出口、基建投资和房地产投资相继退潮，以新技术、新业态、新模式为代表的新经济动能相对不足。

刘健认为，要积极挖掘两大新动能来有效应对转型阵痛。一方面，通过不断完善社会保障和公共服务来提升中低收入阶层消费水平，激发内需消费潜力。另一方面，通过科创引领不断推动产业升级，加快培育经济新动能。借助产业技术含量和附加值的提升来推动现有产业的价值链升级和新业态发展。通过需

求端和供给端的双向发力来积极挖掘潜在新动能。

提升金融服务实体经济能力

对于金融业来说，专家认为，要更好地服务实体经济，在科技创新、产业发展、经济社会绿色转型等方面发挥更加积极作用。

在推动科创金融发展方面，中国财富管理50人论坛理事长、原银监会主席尚福林建议，建立健全支持科技创新的制度体系。加强顶层设计，把科创金融放在绿色金融、普惠金融同等位置上，从国家战略层面加大科创金融的重视程度和推动力度。完善风险分担补偿、知识产权融资服务、科技企业信息共享机制，为科创金融发展创造良好制度环境。

要发挥资本市场在支持科技创新中“风险共担、收益共享”的机制优势。尚福林认为，要大力发展多层次资本市场，规范发展风险投资、私募股权投资，有序引导长期资金进入创投领域，增加市场包容度，提高股权融资比重。

此外，提升金融机构持续服务实体经济的能力尤为重要。中国财富管理50人论坛学术委员纪敏认为，实体经济转型升级需持续增大研发投入，风险和成本将会上升，也会对金融可持续服务实体经济能力带来挑战。

纪敏表示，一方面，需要金融机构自身在降本增效上下功夫；另一方面，需要政策给予适当支持。未来一个时期，要通过丰富资本补充工具、加大盘活存量资产力度、增加财政注资和风险补偿、推动利率市场化释放资金成本下行空间等多种途径，帮助金融机构降低资金成本，增强资本实力，增强其服务实体经济的可持续发展能力。



辽河三角洲水稻产区 开始集中收割

图为农业机械在盘锦市辽河三角洲尤巧元家庭农场的稻田里收割水稻(无人机照片)。

金秋时节，我国水稻主要产区之一——辽宁省盘锦市辽河三角洲水稻产区迎来集中收割季，一台台农机在田野上收割庄稼，空中俯瞰大片田地满目金黄。

新华社图文

机构数据显示

特殊再融资债计划发行规模逾9000亿元

●本报记者 欧阳剑环

机构数据显示，自内蒙古率先公告拟发行特殊再融资债以来，有22地已发行或披露了发行计划，规模合计超过9000亿元。特殊再融资债对城投债市场的积极影响正在显现，部分地区城投债票面利率大幅下行，利差持续收窄。专家认为，特殊再融资债密集发行，有助于缓解市场对一些地区城投债务风险的担忧。

本轮发行期限较长

据国金证券统计，截至10月20日，有22地已发行或披露了特殊再融资债发行计划，规模合计9438亿元。其中，内蒙古、辽宁、云南三地发行规模超过1000亿元。

特殊再融资债是指募集资金用途为“偿还存量债务”的地方政府再融资债。特殊再融资债曾在2020年至2021

年建制县隐性债务风险化解试点，以及2021年至2022年北京、上海、广东全域无隐性债务风险试点中使用。

“目前来看，本轮特殊再融资债发行已覆盖省市范围、发行节奏及单个省市发行规模均超出市场预期。”东方金诚研究发展部高级分析师冯琳介绍，与新一轮发行相比，本轮特殊再融资债发行期限较长，这有助于地方在更长期限内平滑偿债负担，更好达到以时间换空间的目的。同时，本轮特殊再融资债发行以一般债为主，或因一般债余额较多，且专项债余额还要为后续可能的稳增长需求预留空间。

中信证券首席经济学家明明预计，综合考虑偿债目标、已披露发行计划和各地债务余额情况，本轮特殊再融资债发行规模很可能超过1万亿元。天风证券首席固收分析师孙彬彬认为，特殊再融资债发行可能主要集中在10月至11月，全年特殊再融资债发行总额在1万亿元左右。

城投债市场获提振

专家认为，特殊再融资债密集发行，有助于缓解市场对一些地区城投债务风险的担忧，增强这些地区城投公司资金流动性。

化债方案推进的效果正在显现。从认购倍数来看，中诚信国际研究院执行院长袁海霞介绍，7月底“一揽子化债方案”的提出对城投债市场情绪提振作用明显，8月城投债整体认购倍数抬升，达3.06倍，高于其他月份水平。其中，天津城投债整体认购倍数升至16.22倍、最高认购倍数达105.09倍，居31个(区、市)首位；苏徽湘鄂豫陕浙渝8省(区、市)均有认购倍数超10倍的城投债发行。

从票面利率看，Wind数据显示，截至目前，10月城投债票面利率加权平均利率为3.77%，较9月的4.09%有所下行，今年前9个月城投债票面利率

加权平均利率为4.35%。部分城投主体发布了大幅调降票面利率的公告，例如，萍乡市城市建设投资集团有限公司公告，“21萍乡城投MTN002(乡村振兴)”票息拟由5.89%下调489BP至1.00%，利率生效日为2023年10月28日。

此外，特殊再融资债支持的弱资质区域城投债利差有望持续收窄。西南证券分析师杰峰表示，三季度以来，分评级来看，外部评级AAA、AA+、AA等级城投债信用利差分别压缩约3个基点、13个基点、40个基点，低等级城投债压缩幅度更大，受益于后续一揽子化债方案逐步落地，低等级城投债利差预计仍会持续压缩。

“特殊再融资债重启发行，对地方债务风险问题的解决进一步释放了稳妥信号，有助于缓解市场对城投债务风险的担忧，公募城投债违约概率降低，对城投债市场构成利好。”冯琳介绍。

企业债过渡期后转常规安排全面落地

(上接A01版)即20日发布实施的《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第24号——公开发行公司债券申请文件》和前期发布实施的《关于深化债券注册制改革的指导意见》《关于注册制下提高中介机构债券业务执业质量的指导意见》。上交所、深交所、北交所、中国结算、证券业协会发布实施一揽子制度规则。

“证监会系统一揽子制度规则的发布实施，体现了证监会坚持制度先行、规则先行的监管理念。”业内人士表示。

证监会系统仍以企业债券发行审核职责划转为契机，落实证券法要求，并结合债券市场监管实践，对公司(企业)债券相关制度规则进行了系统性修订，构建了统一的公司(企业)债券监

管制度规则体系，夯实了交易所债券市场法治基础。从修订情况看，总体上保持了公司(企业)债券制度规则的延续性和稳定性，同时强化了防假打假、募集资金监管、非市场化发行、中介机构履职等方面的监管要求，体现了依法监管的导向。

在多位业内人士看来，这次一揽子制度规则的调整优化，进一步提升了公司(企业)债券制度规则体系的系统性、规范性、透明度，为企业债券职责划转和后续债券市场稳定运行提供了坚实的制度保障。

以监管促发展

证监会系统企业债一揽子制度规

则的发布实施，还明确了“统一监管、协同发展”的目标方向，体现了以监管促发展，有利于更好促进公司债券和企业债券协同发展。

比如，证监会公告指出，转常规后，按照统一公司债券和企业债券、促进协同发展的思路，将企业债券纳入公司债券管理体系。按照证监会、证券交易所、中国结算、证券业协会新修订发布的相关规则执行，形成公司(企业)债券体系更为简明、便于市场理解的整体监管制度框架，体现了机构改革“统一公司(企业)债券发行审核工作”的要求。

“总的来看，证监会系统企业债一揽子制度规则的发布实施，有利于完善公司(企业)债券制度规则体系，更好促进公司债券和企业债券协同发

展。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说。

从更好促进公司(企业)债券市场功能的角度出发，上述制度规则保留了企业债券“资金跟着项目走”等特点，此举也有利于推动企业债券与公司债券的协同发展，增强债券市场功能，促进债券市场高质量发展。

证监会公告显示，下一步，证监会将指导各证券交易所、中国结算、证券业协会等持续做好企业债券全链条监管和服务工作，会同有关方面强化跨市场监管协同，以改革促发展、以监管促规范，进一步深化债券市场功能，更好发挥债券市场服务实体经济高质量发展和支持重大战略、重大项目建设的作

布局中国资产迎来窗口期

(上接A01版)公开资料显示，9月以来，希百资有限公司、吉尼斯资产管理有限公司、招银国际(新加坡)私人有限公司、群益证券(香港)有限公司等纷纷提交《合格境外投资者许可》申请并获受理，部分公司已收到行政许可决定书或书面反馈。

“海外机构申请QFII/RQFII有所加速，表明海外投资者，尤其是长线投资资金对中国高质量发展的前景持相对乐观的态度，也表明中国在对外开放领域的改革和努力不断取得积极进展。”中金公司研究部首席国内策略分析师、董事总经理李睿东说。

对中国经济前景信心增强

多家外资机构指出，中国股票市场可能已经触底，相关股票资产具备中长期吸引力。

“中国市场是一个值得长期和耐心耕耘的市场。”施罗德基金经理张兰表示，目前A股整体估值处在历史低位，市场已经较为安全。从中长期的角度来说，看好与经济转型相关的技术升级和消费升级方向，结合政策刺激和一些积极数据信号，对中国资本市场充满信心。

近期，多家外资机构陆续上调对中国2023年GDP增速的预测。在国家统计局公布2023年前三季度国民经济运行情况后，花旗集团、摩根大通、野村证券等机构纷纷上调对中国今年全年的GDP增速预测值。花旗集团将2023年中国GDP增速的预测值从此前的5%上调至5.3%；摩根大通预计今年中国GDP将增长5.2%，高于此前预测的5.0%；野村证券也将这一预测值从4.8%上调至5.1%。

“9月和10月上半月，中国主要城市房地产销售小幅改善；‘十一’黄金周数据表明居民消费持续复

苏。”瑞银亚洲经济研究主管及首席中国经济学家汪涛发表最新观点称，“预计中国今年第四季度GDP将同比增长5%，将全年实际GDP增速预测值上调至5.2%。”

高水平开放稳步推进

上述外资机构看待A股市场态度的变化，与近年来中国资本市场不断深化开放水平不无关系。

“2018年以来，金融领域先后推出50余条对外开放的措施，外资准入条件持续放宽，国内市场规则、制度不断与国际接轨。”全球财富管理论坛总干事李剑阁介绍，中国金融市场已经与全球市场建立了更为紧密的联系，向国际社会发出了清晰的开放信号，也推动全球金融治理体系更加完善，显著增强了全球市场信心。

今年以来，证监会坚持证券基金行业高水平对外开放，很多国际知名机构加快在华投资展业或扩大业务范围。比如，证监会1月19日核准渣打银行(香港)有限公司出资10.5亿元独资设立渣打证券(中国)有限公司，后者成为证监会核准设立的首家外商独资证券公司；北京证监局7月28日核准汇丰保险经纪有限公司证券投资基金销售业务资格。

证监会在部署下半年任务目标时再度强调，进一步深化资本市场改革开放。专家预期，随着高水平开放稳步推进，更多优质外资机构将带来华展业，推动更多中长期资金进入中国市场。

“中国在包括资产管理在内的各个领域，对外资企业始终持开放态度，安联投资将继续支持本地资产管理行业的发展。在未来几年，中国将是全球最重要的实现增长的市场之一。”安联投资全球首席执行官托比亚斯如是说。



近日，在湖南省湘潭市雨湖区姜畲镇泉塘子村，一家食用菌生产企业的工作人员在介绍用于菇房管理的5G智慧农业物联网系统。新华社图片