

适用于市场融资国家

# “一带一路”债务可持续性分析框架出炉

●本报记者 欧阳剑环

10月18日，在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛期间，财政部发布《“一带一路”债务可持续性分析框架（市场融资国家适用）》。

《分析框架》是在借鉴国际良好做法的基础上，结合共建“一带一路”国家实际情况，研究制定的债务可持续性分析工具，鼓励中方和共建“一带一路”国家金融机构在自愿基础上使用。专家认为，《分析框架》的发布体现出中国政府在债务问题上的建设性态度，有助于共建“一带一路”参与方更好管控债务风险。

## 高度重视债务问题

据了解，《分析框架》适用于对“一带一路”市场融资国家进行债务可持续性分析。市场融资国家是指能够持续地在国际资本市场以上合理利率通过举借贷款或者发行有价证券的方式进行筹资的国家。

财政部国际财经中心副主任张敏文介绍，《分析框架》是继中国

自2017年以来联合28国财政部门共同核准《“一带一路”融资指导原则》以及2019年发布适用于低收入国家的《“一带一路”债务可持续性分析框架》以来的又一重大举措，旨在更好地满足共建“一带一路”各方的风险管理需求，提高共建“一带一路”国家债务可持续性，促进其经济社会可持续发展，有助于构建人类命运共同体，推动世界共同繁荣。

“《分析框架》的发布体现出中国政府在债务问题上的建设性态度，彰显中国负责任大国形象。”张敏文表示，中国政府对债务问题始终高度重视，积极采取措施，促进可持续融资，降低债务风险，包括先后推出针对共建“一带一路”低收入和市场融资国家的债务可持续性分析框架。这充分体现出中国政府在解决债务可持续性问题方面主动作为，积极提供全球公共产品，彰显中国的建设性态度和负责任的大国形象。

据了解，该分析框架将与2019年发布的《“一带一路”债务可持续性分析框架（低收入国家适用）》互为补充，全面覆盖共建“一带一路”低收入和中等收入国家，致力于支持更多共建“一带一路”国家共同提高债务管理水平，促进可持续融资，实现可持续、包容性增长。

《分析框架》将协助共建“一带一路”参与各方更加有效地研判有关国家的债务风险状况、提高投融资决策的科学性，同时为相关债务国审慎管理债务提供了分析工具，有助于其实现可持续、包容性增长。

据介绍，债务可持续性分析是诸多债务风险评估方法中的一种，《分析框架》则是债务可持续性分析的可选工具之一。专家认为，《分析框架》有助于共建“一带一路”参与方更好管控债务风险。

根据《分析框架》，债务可持续性分析流程包括：明确债务范围、预测宏观经济走势、校验预测的准确性、近期风险分析、中期风险分析、远期风险分析、整体风险等级判断及结果修正、债务可持续性评估、形成分析报告。

社科院世界经济与政治研究所发展研究中心副主任孙靓莹表示，《分析框架》的总体思路是帮助发展中国家加强债务可持续性建设，其中明确了债务范围，同时对预测宏观经济走势等方面进行了一定调

整，重视并强调了公共投资与经济增长之间的关系。“这可以帮助发展中国家更好地从债务种类、数量方面管理存量以及增量债务，促进债务水平保持在可持续发展范围内。”孙靓莹说。

张敏文介绍，《分析框架》将协助共建“一带一路”参与各方更加有效地研判有关国家的债务风险状况、提高投融资决策的科学性，同时为相关债务国审慎管理债务提供了分析工具，有助于其实现可持续、包容性增长。

在评估结果应用方面，《分析框架》提出，一是管理债务风险，有关机构可基于评估结果，并结合相关国家未来发展前景以及联合国2030年可持续发展议程等共同发展要求，对共建“一带一路”国家债务风险进行分类管理，并作为融资决策的重要参考；二是开展国际合作，鼓励各方秉承共商共建共享原则，将《分析框架》作为开展融资合作的基础性工具，充分发挥公共资金的带动作用，动员长期资本及私人资本参与，让共建“一带一路”更好造福各国人民。

“一带一路”廉洁研究和培训。

八、完善“一带一路”国际合作机制。中方将同共建“一带一路”各国加强能源、税收、金融、绿色发展、减灾、反腐败、智库、媒体、文化等领域的多边合作平台建设。继续举办“一带一路”国际合作高峰论坛，并成立高峰论坛秘书处。

习近平最后指出，共建“一带一路”源自中国，成果和机遇属于世界。让我们谨记人民期盼，勇担历史重担，把新时代脉搏，继续开来、勇毅前行，深化“一带一路”项目。中方还将实施1000个小型民生援助项目，通过鲁班工坊等推进中外职业教育合作，并同各方加强对共建“一带一路”项目和人员安全保障。

四、促进绿色发展。中方将持续深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作，加大对“一带一路”绿色发展国际联盟的支持，继续举办“一带一路”绿色创新大会，建设光伏产业对话交流机制和绿色低碳专家网络。落实“一带一路”绿色投资原则，到2030年为伙伴国开展10万人次培训。

五、推动科技创新。中方将继续实施“一带一路”科技创新行动计划，举办首届“一带一路”科技交流大会，未来5年把同各方共建的联合实验室扩大到100家，支持各国青年科学家来华短期工作。中方将在本届论坛上提出全球人工智能治理倡议，愿同各国加强交流和对话，共同促进全球人工智能健康有序安全发展。

六、支持民间交往。中方将举办“良渚论坛”，深化同共建“一带一路”国家的文明对话。在已经成立丝绸之路国际剧院、艺术节、博物馆、美术馆、图书馆联盟的基础上，成立丝绸之路旅游城市联盟。继续实施“丝绸之路”中国政府奖学金项目。

七、建设廉洁之路。中方将同合作伙伴发布《“一带一路”廉洁建设成效与展望》，推出《“一带一路”廉洁建设高级原则》，建立“一带一路”企业廉洁合规评价体系，同国际组织合作开展

普京、托卡耶夫、佐科、费尔南德斯、阿比、古特雷斯也在开幕式致辞。

丁薛祥主持开幕式。蔡奇、王毅、尹力、何立峰、王小洪等出席。

## 积极因素增多 国民经济持续恢复向好

（上接A01版）无论是出行人数、旅游消费，还是住宿、餐饮收入数据，都保持了强劲增长势头，这说明中国经济市场活跃度提升，彰显市场消费潜力和活力。”盛来运说。

从创新角度看，高技术产业投资较快增长，前三季度高技术产业投资增长11.4%；新能源汽车、锂电池、光伏电池“新三样”继续保持较快增长势头。“这意味着高技术制造业发展回升势头较好。”盛来运称。

### 回应多个热点话题

外部环境更趋复杂严峻，国内需求仍显不足，经济回升向好基础需巩固。在发布会上，盛来运回应了消费增长态势、房地产投资、民间投资等社会关心的热点话题。

对于消费增长态势，盛来运表示，四季度消费会延续前三季度恢复向好态势。第一，前三季度无论是商品消费还是服务消费，以及居民消费支出，都保持了持续回稳向好态势；第二，今年稳增长扩消费，相关部门出台了一系列促消费政策举措，各地方加快落实，政策效应会持续释放；第三，就业形势今年总体改善，为未来消费可持续恢复和增长打下了很好基础。此外，去年四季度受疫情影响，消费相关指标基数偏低，基数效应有利于消费数据改善。

对于房地产投资，盛来运称，9月70个大中城市商品住宅交易量数据，新房和二手房合计环比增长2.8%，在连续5个月下降后首次实现环比增幅转正。从这些指标数据来看，房地产优化政策作用持续释放。房地产总体上处在调整阶段，后期要抓好政策落实。

仲量联行大中华区首席经济学家兼研究院总监庞溟预计，稳增长政策和逆周期措施将持续加码、质效提升、落实落细，10月主要经济指标将延续改善势头，四季度GDP和全年同比增速将分别达到5%以上和5%的合宜水平。

“预计四季度GDP当季增速回升至5.2%，经济增长和物价水平底部基本形成，回稳向好势头得到巩固。”温彬分析，外需降幅将持续收窄，前期各项政策将促进内需进一步回暖，货币与财政政策仍有发力空间，先进制造业加快发展，实体经济结构料进一步优化。

## 为高质量共建“一带一路”贡献智慧力量

（上接A01版）“‘一带一路’倡议源于中国，但成果共享于全世界。”俄罗斯瓦尔代国际辩论俱乐部发展与支持基金会董事会主席贝斯特里茨基说，各国人民的智慧和力量，在这条路上发出“宝石般的光芒”，照亮人类的未来。

### 一棵树

十年来，随着越来越多合作方积极响应，“一带一路”倡议由构想而不断具象，不断演进，如同一棵众人培育下茁壮成长的“生命之树”。

梦想的种子生根发芽，开枝散叶。

“一带一路”倡议十年来结出累累硕果，与世界各国嘉宾高度赞扬。

中国与150多个国家、30多个国际组织签署了230多份共建“一带一路”合作文件。在日本前首相鸠山由纪夫看来，本届“一带一路”高峰论坛的举办意义非凡。“我对‘一带一路’的前景深信不疑，共建‘一带一路’国家朝着共同的目标努力，必将为构建人类命运共同体的实践锦上添花。”

# 投资双向奔赴 共建“一带一路”

●本报记者 王舒嫄

“这是我们国家走向更清洁、更可持续能源的重要分水岭。”10月12日，中企投资承建的孟加拉国首个集中式风电项目——科克斯巴扎尔风电项目并网发电，孟加拉国电力、能源和矿产资源部高级常秘拉赫曼激动地说，“这个项目的投产运行不仅将为成千上万孟加拉国家庭提供绿色电力，而且还将大大减少孟对化石燃料的依赖，改善空气质量，减缓气候变化影响。希望未来孟加拉国涌现出更多这样的项目。”

今年是共建“一带一路”倡议提出十周年。十年来，共建“一带一路”取得举世瞩目的成就，“一带一路”朋友圈持续扩大。十年来，中国通过和“一带一路”共建国家系统性地合作，特别是设施联通、民心相通、政策沟通，为双边投资创造了更好的环境。近年来，中国对“一带一路”共建国家、“一带一路”共建国家对中国的投资均以较高速度增长。

## 标志性项目拔地而起

近期，一大批“一带一路”上的“明星工程”相继亮相。10月16日上午，随着首架进港客机平稳降落在停机坪，中柬共建“一带一路”标志性工程——柬埔寨暹粒吴哥国际机场正式通航运营。10月10日，中国企业承建的孟加拉国最大铁路项目帕德玛大桥铁路连接线达卡至潘加段正式开通运行。中国石油天然气股份有限公司投资超10亿美元建设的哈法亚天然气处理厂也于日前顺利完成机械竣工，预计明年上半年投产。

“共建‘一带一路’倡议提出十年来，中国已经与包括中亚国家在内的150多个国家和30多个国际组织签署了共建‘一带一路’合作文件。”商务部副部长郭婷婷近日表示，2013至2022年累计对共建国家的直接投资超过了2400亿美元。

世界银行研究报告指出，若共建“一带一路”框架下的交通基础设施项目全部得以实施，到2030年，每年将有望为全球产生1.6万亿美元的收益，占世界经济总量的1.3%。

国家发展改革委副主任丛亮表示，境外合作项目给东道国带去了有效投资，促进了增长、传播了技术、增加了就业、改善了民生。比如，中老铁路工程带动老挝11万人就业，帮助当地修建近2000公里道路、水渠，培养了一大批技术和管理人才。又如，希腊比雷埃夫斯港创造1.3万个工作岗位，对当地每年直接经济贡献率达到3亿元。

中国技术也在推动着“一带一路”共建国家向未来迈进。以哈法亚天然气处理厂为例，伊拉克工程师纳沙特·迪亚就激动地说：“感谢中国朋友带来的技术设备，我们再也不用担心大量天然气资源被白白浪费了。”

作为“一带一路”中伊能源合作的典范，哈法亚项目是伊油田中第一个建设天然气处理厂并实现天然气综合利用的项目。处理厂投入使用后，产生的天然气可供电厂发电，既保护环境、节约资源，又能缓解当地电力短缺问题，凝液、硫磺等其他油气产品还可供销售和使用。

### 来华投资力度持续加大

“走出去”的同时不忘更好“引进来”。十年来，“一带一路”共建国家积极投资中国，共享中国的发展机

遇。商务部数据显示，十年来“一带一路”共建国家累计对华投资超过1400亿美元，在华新设的企业接近6.7万家。

今年7月，天丝集团红牛饮料广西东盟经开区生产基地正式开工，项目总投资13亿元，标志着天丝集团在华投资计划的进一步落地。“作为泰国在华投资企业代表，近年来天丝集团不断加大在华投资拓展红牛在华业务，成为共建区域一体化大市场、共享一体化发展机遇的见证者、参与者和受益者。”天丝集团中国区总裁曾森鸿日前表示。

印尼华侨企业金光集团APP在过去十年中也深度参与了“一带一路”的建设发展。“金光集团APP在中国深耕的信心从未变过，而且一直在加大投入力度。集团从‘一带一路’共建国家引进纸浆等原材料，生产的纸产品已经出口到全球160多个国家。”金光集团APP（中国）副总裁翟京丽说。

国家知识产权局10月17日发布的《中国与共建“一带一路”国家十年专利统计报告（2013—2022年）》显示，2013年至2022年，共有115个共建国家来华提交专利申请，累计在华专利申请量和授权量分别为25.3万件和11.2万件，年均增速分别为5.4%和9.8%；中国在50个共建国家及相关组织有专利申请公开，在共建国家累计专利申请公开量和授权量分别为6.7万件和3.5万件，年均增速分别为25.8%和23.8%。

不仅如此，“一带一路”共建国家资本也在加仓中国资产。近期，阿联酋主权财富基金穆巴拉克投资公司开设了北京办公室。以阿布扎比投资局和科威特投资局为代表的中东主权财富基金加速进

入中国。数据显示，截至今年二季度末，阿布扎比投资局和科威特投资局两只主权财富基金投资A股上市公司达62家，并且出现在数十家A股上市公司前十大流通股股东名单中。

### 拓展合作新领域

商务部数据显示，2013年到2022年，我国与共建国家的累计双向投资超过3800亿美元。

“展望未来，共建‘一带一路’还有更多潜力可以挖掘，未来可以同相关沿线国家培育新的合作点。”中国农业大学国家发展与战略研究院研究员王孝松表示。

谈及接下来如何进一步推动境外项目合作，商务部副部长郭婷婷表示，商务部将指导企业扎实推进境外项目建设，推动更多高质量项目落地。一是加强战略对接、规划对接和产业对接，进一步深化基础设施项目互联互通；二是推动对外承包工程提质增效，支持设计咨询企业走出去，促进投资、建设、运营综合发展；三是拓展合作新领域，引导企业加强绿色基建、新型基建合作，助力共建国家实现绿色发展、数字化发展；四是深化三方和多方市场合作，发挥各方技术、资金、管理等方面特长，实现优势互补、共同发展。

丛亮表示，国家发展改革委将会同有关部门，继续坚持共建“一带一路”为引领，坚持共商共建共享，坚持高标准、可持续、惠民生，与合作国有关方面加强政策、机制和项目对接，持续打造优质标志性工程和推动“小而美”项目，深入推进基础设施、民生项目等重点领域合作，实现优势互补、互利共赢，让合作成果更好惠及各国人民。



海南离岛免税购物金额  
12年超2000亿元

海口海关10月17日发布统计数据，自2011年4月20日离岛免税政策落地实施至2023年10月16日，海口海关共监管离岛免税购物金额2024亿元人民币，购物人次3722万人次，购物件数2.68亿件。图为旅客在三亚凤凰国际机场国际航站楼内的免税店选购商品。

新华社图片

## 标志性项目拔地而起

近期，一大批“一带一路”上的“明星工程”相继亮相。10月16日上午，随着首架进港客机平稳降落在停机坪，中柬共建“一带一路”标志性工程——柬埔寨暹粒吴哥国际机场正式通航运营。10月10日，中国企业承建的孟加拉国最大铁路项目帕德玛大桥铁路连接线达卡至潘加段正式开通运行。中国石油天然气股份有限公司投资超10亿美元建设的哈法亚天然气处理厂也于日前顺利完成机械竣工，预计明年上半年投产。

“走出去”的同时不忘更好“引进来”。十年来，“一带一路”共建国家积极投资中国，共享中国的发展机

遇。商务部数据显示，十年来“一带一路”共建国家累计对华投资超过1400亿美元，在华新设的企业接近6.7万家。

今年7月，天丝集团红牛饮料广西东盟经开区生产基地正式开工，项目总投资13亿元，标志着天丝集团在华投资计划的进一步落地。“作为泰国在华投资企业代表，近年来天丝集团不断加大在华投资拓展红牛在华业务，成为共建区域一体化大市场、共享一体化发展机遇的见证者、参与者和受益者。”天丝集团中国区总裁曾森鸿日前表示。