

国务院常务会议提出

# 挖掘专利价值 发展专利密集型产业

●新华社北京10月10日电

国务院总理李强10月10日主持召开国务院常务会议，审议通过《关于加强低收入人口动态监测 做好分层分类社会救助工作的意见》、《积极发展老年助餐服务行动方案》和《专利转化运用专项行动方案（2023—2025年）》。

会议强调，社会救助是社会保障体系中兜底性、基础性的制度安排。要深

入贯彻落实党中央决策部署，加强低收入人口动态监测，更加精准、及时、有效做好社会救助工作，加快形成覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局，把民生兜底保障安全网织得更密、扎得更牢。要进一步压实各级政府主体责任，切实做好受灾等困难群众兜底保障，按时足额发放各类救助金、保障金，保障好困难群众的基本生活，确保安全温暖过冬。

会议指出，发展老年助餐服务是重要民生工程，是支持居家社区养老、增进老年人福祉的重要举措。要把发展老年助餐服务作为为民办实事重要内容，紧密结合各地实际，积极稳妥、因地制宜发展老年助餐服务，采取倾斜性措施支持农村地区扩大服务供给。各相关部门要密切协同配合，形成工作合力，确保取得实效。

会议强调，推动专利转化运用，充分

挖掘专利价值，大力发展战略型产业，是推动高质量发展的一项战略任务。要从提升专利成果质量和加强政策激励两方面发力，更加注重从现实需求中凝练科研问题并进行攻关，建立健全有利于专利成果转化运用的制度安排和激励政策，着力打通专利转化运用的关键堵点，进一步优化市场服务、培育良好生态，加快创新成果向现实生产力转化。

会议还研究了其他事项。

财政部会同证监会起草征求意见稿

## 强化上市公司及拟上市企业内部控制建设

●本报记者 欧阳剑环

财政部网站10月10日消息，财政部会同中国证监会研究起草了《关于强化上市公司及拟上市企业内部控制建设》。

业内人士认为，推动上市公司和拟上市企业进一步加强内部控制，开展内部控制评价，实施财务报告内部控制审计，有助于加强资本市场财会监督力度，对提升上市公司治理水平、提高上市公司质量具有重要意义。

《通知》提出，拟上市企业应提交于2024年12月31日为审计截止日的申报材料开始，提供会计师事务所出具的无保留意见的财务报告内部控制审计报告。已经在审的拟上市公司，应于更新2024年年报材料时提供上述材料。

### 优化内部控制制度

“截至目前，各上市公司均建立健全了内部控制制度，大部分上市公司已开展了内部控制评价和审计工作，并定期披露内部控制评价报告和财务报告内部控制审计报告，但还有部分上市公司没有全面实施企业内部控制规范体系。”《通知》起草说明表示。

《通知》拟要求，各上市公司应严格按照《企业内部控制基本规范》及企业内部控制配套指引的有关要求，持续优化内部控制制度，完善风险评估机制，加强内部控制评价和审计，科学认定内部控制缺陷，强化内部控制缺陷整改，促进公司内部控制的持续改进，不断提升内部控制的有效性。目前尚未全面实施企业内部控制规范体系的上市公司，应根据企业内部控制规范体系的要求开展内部控制评价，聘请会计师事务所对财务报告内部控制进行审计。

《通知》拟明确，各上市公司应严格执行企业内部控制规范体系和《公开发行证券的公司信息披露编报规则第21号——年度内部控制评价报告的一般规定》有关要求，真实、准确、完整披露公司内部控制相关信息，每年在披露公司年度报告的同时，披露经董事会批准的公司内部

控制评价报告以及会计师事务所出具的财务报告内部控制审计报告。目前尚未按照企业内部控制规范体系要求实施内部控制审计的创业板和北京证券交易所上市公司，应自披露公司2024年年报开始，披露经董事会批准的公司内部控制评价报告以及会计师事务所出具的财务报告内部控制审计报告。

《通知》提出，拟上市企业应提交于2024年12月31日为审计截止日的申报材料开始，提供会计师事务所出具的无保留意见的财务报告内部控制审计报告。已经在审的拟上市公司，应于更新2024年年报材料时提供上述材料。

### 有助于提高企业规范运作水平

业内人士认为，推动各上市公司和拟上市企业强化企业内部控制建设，推进内部控制评价和审计，促进企业内部控制规范体系在资本市场的全面有效实施，对于资本市场强化财会监督、防范化解风险、提升上市公司治理水平、提高上市公司质量具有重要意义。

在加强资本市场财会监督方面，《通知》起草说明指出，推动各上市公司实施企业内部控制规范体系有助于加强资本市场财会监督力度，充分发挥内部控制在提高上市公司会计信息质量、遏制财务造假、保护投资者权益和公众利益等方面的重要基础作用。

此外，在促进上市公司和拟上市公司高质量发展方面，《通知》起草说明提出，健全有效的内部控制是企业高质量发展的内生动力。推动各上市公司和拟上市公司实施企业内部控制规范体系，建立健全内部控制制度，完善风险评估机制，开展内部控制评价和审计，有助于提高上市公司和拟上市公司规范运作水平，防范化解各类风险，实现高质量发展。

## 境内ETF总规模逾2万亿元 外资机构配置热情高涨

●本报记者 黄一灵

今年以来，境内ETF规模和数量屡创新高。最新数据显示，截至目前，ETF总规模已超过2万亿元，数量达849只。同时，今年以来已新成立百余只ETF，ETF净流入资金超过4000亿元，其中宽基ETF净流入2285亿元，宽基指数ETF规模已达8500亿元，占权益ETF比重超过一半。

2023年公募基金中报数据显示，外资机构配置境内ETF的积极性不断提高，13家合格境外投资者进入百余只权益ETF的前十大持有人。

业内人士认为，信息不对称是民营企业融资的主要障碍之一，银企信息的充分共享是金融服务智能化、精准化、高效化的前提。应充分发挥金融科技在民营企业融资过程中的作用，既弥补企业信用数据较少等不足，也可提升金融服务质效。

截至6月末，民营企业贷款余额同比多增9016亿元，同比增长13.1%。“稳预期、提信心的关键是提振民营企业信心。”中国发展研究基金会理事长、国务院发展研究中心原副主任张军扩表示，下一步的关键是要落实《中共中央 国务院关于促进民营经济健康发展壮大的意见》提出的各项要求，让企业真正见到实效。

重点突破，奋勇争先，浙江省国资委表示，将持续开展上市公司高质量发展行动，稳步推进战略性重组专业化整合，加快打造具有全国影响力的产业集群，强化国企在全省现代化产业体系建设中的引领作用。

### 央企国企估值料重塑

10月1日，国资委党委在《求是》杂志刊发署名文章指出，围绕优化资源配置深化改革，进一步加大市场化整合重组力度；围绕提升活力效率深化改革，进一步完善中国特色国有企业现代公司治理和市场化运营机制；围绕完善监管服务深化改革，进一步健全以管资本为主的国资监管体制；着力打造发展方式新、公司治理新、经营机制新、布局结构新的现代新国企。

方奕认为，新时代国企的关键使命在于“引领现代化产业体系建设”。未来，随着股权激励带动提升运营效率、战略性重组与专业化整合、提高分红和回购以改善股东回报和再投资收益、杠杆空间打开，央企国企估值有望进一步重塑，低估值、高股息的国企有望被市场重新发现并定价。

有分析认为，战略性新兴产业有望获得更多政策支持。知本咨询公司董事合伙人兼综合改革研究院院长常砚军认为，在构建新发展格局中，战略性新兴产业的发展至关重要，应以更大力度布局增量前瞻性战略性新兴产业，近年来已经颇具规模的存量战略新兴产业以市场化原则推进重组整合也将是新亮点，未来的国企重组整合中战略性新兴产业所占比重将加速提升。

中国企业研究院首席研究员李锦建议，围绕优化资源配置深化改革，进一步加大市场化整合重组力度；围绕提升活力效率深化改革，进一步完善中国特色国有企业现代公司治理和市场化运营机制；围绕完善监管服务深化改革，进一步健全以管资本为主的国资监管体制；着力打造发展方式新、公司治理新、经营机制新、布局结构新的现代新国企。



## “2023跨国公司与中国主题展” 在青岛举办

10月10日，观众在山东青岛参观“2023跨国公司与中国主题展”。

当日，由商务部和山东省共同举办的第四届跨国公司领导人青峰会开幕。作为峰会配套展览活动，“2023跨国公司与中国主题展”集中展示了跨国企业在中国的发展战略、合作成果、前沿技术、先进产品等。参展企业共计231家，展品1600余件。

新华社图文

## 信贷“活水”精准润泽 为民营企业发展注入成长能量

●本报记者 张佳琳

“从幼儿园园服，到中小学生和高中生的校服和班服，再到老师的教学服，我们的业务越做越大。既有现货销售，也有专属定制，每个季度还会出新款式。”已在儿童服饰行业从业十余年的某服饰公司董事长傅颖（化名）告诉中国证券报记者，由于订单量持续上涨，公司需购置更大面积厂房以满足生产需求。这时，银行审批的“厂房贷”带来了“及时雨”。

日前，记者走访浙江、山东等地调研了解到，今年以来，得益于经济复苏和消费回暖，不少企业的订单量大幅增长。然而，自有资金不足、融资渠道有限、抵押物共有者授权难等仍是中小微企业发展的绊脚石。对产业链上下游精准纾困、为民营企业提供高效智能化服务、向重点领域和薄弱环节提供更多金融资源……金融机构正精准滴灌“活水”，为民营企业发展注入成长势能。

### 资金需求凸显

“公司的订单已覆盖新疆、西藏。今年，我们还做了笔出口到东南亚的订单。”傅颖向记者介绍，一般来说，临近开学，订单量就上来了。在学校放假期间，公司进入备货阶段，有时会遇到资金缺口的难题，这时便会向银行寻求经营性贷款。去年，银行减免的经营贷利息为她的公司减轻了不少负担。

“考虑到用工成本和房租成本，我们的生产厂房一般会放在安徽，销售厂房会放在湖州。高峰时，公司员工共有

# 9016亿元

截至6月末，民营企业贷款余额同比多增9016亿元，同比增长13.1%。

500人至600人。现在，公司一年的销售额有5000万元左右，今年估计还会增长。去年底，我们向银行贷了1000多万元，购买了3600平方米的厂房，搬进了产业园区。”傅颖说。

傅颖的经历是金融机构助力民营企业发展的一个缩影。作为民营经济的聚集地，工业产业园区往往有成百上千，甚至上万家来自天南地北的企业。随着产业园不断壮大，企业的资金需求也愈发凸显。

以连翔控股集团有限公司为例，该公司投资运营的产业园区遍布山东、浙江、上海等地，主要引入高精尖产业和新动能产业的企业。浙商银行济南分行相关负责人表示，随着连翔控股集团有限公司厂房项目的不断增加，分行多家机构对该公司开展厂房按揭业务。据悉，浙商银行金融顾问制度已走进产业园，帮助企业畅通各种融资需求，助力企业扩大朋友圈、做强产业链。

### 持续创新金融服务

记者发现，因为中小微企业抗风险能力有限，银行难以全面识别相关经营风险等因素，部分民营企业正面临着融资难、融资贵的问题。此外，抵押物共有着授权难、土地抵押方式变更需资金周转等也是民营企业融资路上的阻碍。

前段时间，温州某电子科技公司就遇到了此类难题。该公司主要生产家用美容、保健护理电器具。一季度，为了加快生产进度、抢抓市场份额，公司及其股东都有一定的融资需求。为帮助公司及其股东降低财务成本，工商银行温州分行采用了“一物两抵”的创新做法。这种做法将抵押物“一分为二”：一部分抵押物作为公司的融资担保，授信1000万元；剩下价值部分作为股东的融资担保，授信700多万元。

2023年伊始，为盘活小微企业家、个体工商户已抵押资产，工商银行金华分行针对辖内有经营实体且持续稳定还款的按揭客户，以及经营稳定的“e快贷”客户，推出“抵押余值贷”产品。

一位浙商银行相关告诉记者，该行在获得企业授权的前提下，正运用大数据技术，分别对企业历史信贷数据、政务数据等进行建模，形成小微企业风险评估模型，将海量数据进行挖掘和处理，丰富小微企业风险评估维度，通过人工智能、大数据以及多方安全技术，解决小微企业融资问题。

### 助力优化融资环境

招联首席研究员董希淼说，金融在

助力民营企业发展方面，起着不可替代的作用。下一步，应继续从信贷支持、直接融资、增信体系等方面采取措施，进一步破解民营企业融资难题，为民营企业发展创造更好的金融环境。其中，各类型银行要发挥重要作用，加大信贷支持力度。

具体而言，一是要全面落实好金融支持民营企业的容错纠错机制和尽职免责安排，加大对金融支持民营企业的有效激励力度，推动各类银行更好地服务民营企业；二是进一步优化银行机构体系，大力发展社区银行等中小银行，支持中小银行建立资本补充长效机制，增强中小银行可持续发展能力；三是无论大中小银行，应从民营企业需求出发，针对民营企业融资痛点、难点创新产品和服务，积极破解“首贷难”问题，在风险可控的前提下提高信用贷款比例。

业内人士认为，信息不对称是民营企业融资的主要障碍之一，银企信息的充分共享是金融服务智能化、精准化、高效化的前提。应充分发挥金融科技在民营企业融资过程中的作用，既弥补企业信用数据较少等不足，也可提升金融服务质效。

截至6月末，民营企业贷款余额同比多增9016亿元，同比增长13.1%。“稳预期、提信心的关键是提振民营企业信心。”中国发展研究基金会理事长、国务院发展研究中心原副主任张军扩表示，下一步的关键是要落实《中共中央 国务院关于促进民营经济健康发展壮大的意见》提出的各项要求，让企业真正见到实效。

截至6月末，民营企业贷款余额同比多增9016亿元，同比增长13.1%。

“稳预期、提信心的关键是提振民营企业信心。”中国发展研究基金会理事长、国务院发展研究中心原副主任张军扩表示，下一步的关键是要落实《中共中央 国务院关于促进民营经济健康发展壮大的意见》提出的各项要求，让企业真正见到实效。

业内人士认为，信息不对称是民营企业融资的主要障碍之一，银企信息的充分共享是金融服务智能化、精准化、高效化的前提。应充分发挥金融科技在民营企业融资过程中的作用，既弥补企业信用数据较少等不足，也可提升金融服务质效。

## 规模逾3800亿元 特殊再融资债密集发行

●本报记者 欧阳剑环

10月10日，内蒙古财政厅和吉林财政厅发布的公告显示，拟分别发行403.8亿元和250亿元特殊再融资债，募集资金用于偿还存量债务。据中国证券报记者初步统计，内蒙古、吉林、天津、辽宁等地已发行和计划发行的特殊再融资债规模达3850亿元。

专家认为，多地公布拟发行特殊再融资债，预计后续相关地区将加快跟进。特殊再融资债发行可能主要集中在10月至11月，全年发行总额在1万亿元左右。

### 偿还存量债务

根据财政部相关文件的定义，再融

资债的资金用途为偿还部分到期地方政府债券本金。自2020年12月起，部分再融资债的募集资金用途表述变为“用于偿还存量债务”。这类再融资债也被市场称为特殊再融资债。

据中国债券信息网，10月10日，内蒙古财政厅和吉林财政厅发布的公告显示，拟于10月17日分别发行403.8亿元和250亿元特殊再融资债，募集资金用于偿还存量债务。10月9日，内蒙古成功发行663.2亿元特殊再融资债，募集资金全部偿还2018年之前认定的政府负有偿还责任的拖欠企业账款。10月10日，天津也成功发行210亿元特殊再融资债，募集资金用于偿还存量债务。

### 增强城投资金流动性

此前，辽宁、云南、重庆、广西四地

也已公布地方政府特殊再融资债发行计划，募集资金用途均为偿还存量债务。据记者初步统计，上述七地已发行和计划发行的特殊再融资债规模达3850亿元。

业内人士认为，信息不对称是民营企业融资的主要障碍之一，银企信息的充分共享是金融服务智能化、精准化、高效化的前提。应充分发挥金融科技在民营企业融资过程中的作用，既弥补企业信用数据较少等不足，也可提升金融服务质效。

业内人士认为，信息不对称是民营企业融资的主要障碍之一，银企信息的充分共享是金融服务智能化、精准化、高效化的前提。应充分发挥金融科技在民营企业融资过程中的作用，既弥补企业信用数据较少等不足，也可提升金融服务质效。

业内人士认为，信息不对称是民营企业融资的主要障碍之一，银企信息的充分共享是金融服务智能化、精准化、高效化的前提。应充分发挥金融科技在民营企业融资过程中的作用，既弥补企业信用数据较少等不足，也可提升金融服务质效。

业内人士认为，信息不对称是民营企业融资的主要障碍之一，银企信息的充分共享是金融服务智能化、精准化、高效化的前提。应充分发挥金融科技在民营企业融资过程中的作用，既弥补企业信用数据较少等不足，也可提升金融服务质效。

业内人士认为，信息不对称是民营企业融资的主要障碍之一，银企信息的充分共享是金融服务智能化、精准化、高效化的前提。应充分发挥金融科技在民营企业融资过程中的作用，既弥补企业信用数据较少等不足，也可提升金融服务质效。