

快发快用带动有效投资

专项债投向领域料扩大

● 本报记者 欧阳剑环

机构数据显示,今年前三季度,新增专项债已发行34492.9亿元。按照全年3.8万亿元的新增专项债限额计算,发行进度超过90%。

专家认为,专项债快发快用有力支持了重大项目建设,带动扩大了有效投资,促进形成更多实物工作量。未来专项债投向领域和用作项目资本金范围有望进一步扩大。

保持较快发行节奏

8月以来,地方政府专项债发行明显提速。企业预警通数据显,8月新增专项债发行规模为5945.77亿元,创今年以来月度新高;9月新增专项债发行3569.34亿元,保持较快节奏。

截至目前,已有福建、陕西、青岛等多地宣布今年新增专项债已发行完毕。专家认为,10月新增专项债有望基本发完。

广发证券固定收益首席分析师刘郁表示,从已披露的四季度地方债发行计划来看,新增专项债发行计划大多集中在10月。截至9月21日,已有11个省市披露四季度地方债发行计划(甘肃仅披露10月发行计划)。其中,10至12月分别计划发行986亿元、828亿元和345亿元。分类型来看,新增专项债发行计划主要

集中在10月,10月、11月分别计划发行690亿元、166亿元,12月暂时没有新增专项债发行计划。

今年新增专项债发行接近尾声,不少地方已提前谋划储备明年专项债项目。例如,山西省财政厅联合省发展改革委组织召开“一泓清水入黄河”专项债券项目谋划推进会,会议围绕如何用好用足专项债券支持政策,保障服务山西省“一泓清水入黄河”重点民生工程,梳理了2024年拟申报的152个专项债券项目谋划推进情况及资金需求。

支持重点项目建设

从投向来看,专项债有力支持了各地重大项目建设。民生银行首席经济学家温彬介绍,1至9月累计发行的新增专项债中,投向基建领域21817亿元,占比为63.8%,与1至8月持平,较去年全年高0.5个百分点。

青岛市宣布圆满完成2023年新增专项债券发行任务,已发行的499亿元专项债券有力支持上合示范区基础设施项目、胶州湾国际物流园、青银高速唐山路互通工程等全市326个重大项目建设,涉及项目总投资超5100亿元。据陕西省公布,截至9月底,该省共发行专项债券项目645个,金额830.69亿元,重点保障交通基础设施、社会事业、农林

水、生态环保、城乡冷链物流基础设施、市政及产业园区基础设施、保障性安居工程等领域重点项目和重大民生工程建,在稳经济、促投资方面起到积极作用。

财政部有关部门负责人日前表示,下一步将指导各地及时做好专项债券发行使用工作,持续推进重点项目建设,促进形成实物工作量,有效支持高质量发展。

各地将加快专项债使用。陕西省财政厅表示,下一步将紧盯已发行专项债券项目建设和资金支出进度,通过周调度、月通报、专项督导等措施,促进形成更多实物工作量,充分发挥专项债券“稳投资、补短板、惠民生”的积极作用。

专项债快发快用有助于带动扩大有效投资。“9月,新增专项债资金投向基建领域占比较高,8月基建相关财政支出增速亦显著加快,这都会对基建投资形成支撑,在居民消费能力仍然偏弱、房地产投资低迷的背景下,是托底经济增长的关键一招。”温彬表示。

扩投资 稳增长

扩大新增专项债投向领域和用作项目资本金范围备受市场关注。

此前,专项债投向领域在原有9大领域基础上新增了新能源和新基建投向,专项债用作项目资本金的范围也扩

围至13个,新增了新能源项目、煤炭储备设施、国家级产业园区基础设施三项。

在专项债使用方面,《国务院关于今年以来预算执行情况的报告》提出,研究扩大投向领域和用作项目资本金范围,引导带动社会投资。加强专项债券项目储备和投后管理,完善项目建设和运营全周期、全过程监督管理机制,提升专项债券资金使用效益。

业内人士认为,未来符合条件的城中村改造项目有望被纳入地方政府专项债支持范围。如果专项债用途拓宽至城中村改造领域,可以缓解城中村改造项目资金来源压力,并达到扩投资、稳增长的效果。

在中诚信国际研究院执行院长袁海霞看来,若专项债资金用于城中村改造,有利于为这类项目提供增量资金支持,助力保民生、扩内需、稳地产。同时,城中村改造项目储备较为充足、可挖掘空间较大且政策支持力度较大,专项债予以支持或有利于提升专项债资金整体使用效率。

“符合条件的城中村改造项目可能会以棚改专项债的类别发行,不排除新设类别的可能。”中泰证券固定收益分析师肖雨表示,2020年以来,专项债投向保障性安居工程的占比在10%至20%,投向不变的情况下,城中村改造通过专项债融资的规模约占新增专项债总规模的20%以内。

(上接A01版)习近平文化思想是一个不断展开的、开放式的思想体系,必将随着实践深入不断丰富发展。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,持续加强对习近平文化思想的学习、研究、阐释,并自觉贯彻落实到宣传思想工作各方面和全过程。

会议强调,要紧紧围绕学习贯彻习近平文化思想,围绕贯彻党的二十大精神关于文化建设的战略部署,切实增强做好新时代新征程宣传思想文化工作的责任感使命感,推动各项工作落地见效。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,在真学真懂真信真用、深化内化转化上下功夫。巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论,以强信心为重点加强正面宣传,提高舆论引导能力。广泛践行社会主义核心价值观,改进创新精神文明建设工

作。促进文化事业和文化产业繁荣发展,推动中华优秀传统文化保护传承。加强和改进对外宣传工作,增强中华文明传播力

影响力。坚决有效防范化解意识形态风险,敢于亮剑、敢于斗争。加强党对宣传思想文化工作的全面领导,落实政治责任,勇于改革创新,强化法治保障,建强干部人才队伍,为担负起新的文化使命提供坚强政治保证。要以钉钉子精神把各项任务要求落到实处,不断增强工作能力本领,提高工作质量效能,在建设社会主义文化强国、建设中华民族现代文明的奋斗和实践中展现新气象新作为。

中共中央政治局委员、中央宣传部部长李书磊作工作布置。

中央网信办、人民日报社、中央广播电视台总台、国务院国资委、北京市委宣传部、四川省委宣传部负责同志作交流发言。

铁凝、谌贻琴出席会议。

中央宣传思想文化工作领导小组成员,各省市区和计划单列市、新疆生产建设兵团、中央宣传文化系统各单位,中央和国家机关有关部门、有关人民团体,中央管理的金融机构、部分企业、高校,中央军委机关有关部门负责同志等参加会议。

上交所将对浙江国祥开展专项核查

● 本报记者 黄一灵

浙江国祥IPO紧急暂停。10月7日晚,浙江国祥公告称,因有关媒体报道,为切实保护投资者利益,发行人及主承销商决定暂停后续发行工作,待有关事项得到核实与澄清后再继续发行工作。原《发行安排及初步询价公告》披露的预计发行时间表将进行调整,原定于10月9日进行的申购暂缓。

随后,上交所就浙江国祥暂停首次公开发行答记者问时表示,针对自媒体关注的浙江国祥存在同一资产二次上市、发行定价较高等情况,上交所审核中已予以关注,进行了专门问询。“目前,浙江国祥已暂停IPO发行程序。本着对市场负责、对投资者负责的态度,我们将针对自媒体反映情况,对浙江国祥开展一次专项核查。”上交所进一步表示。

沪深交易所：

A股节后延长交易时间等传闻不实

● 本报记者 黄灵灵 黄一灵

10月7日,沪深交易所相关负责人辟谣称,已关注到市场上关于节后A股将延长交易时间,并在部分股票上试行T+0交易的传闻,相关内容不实。

沪深交易所相关负责人进一步称,今年8月18日,证监会有关负责人就活跃资本市场、提振投资者信心答记者问时提出,研究适当延长A股市场交易时间。这项工作涉及面广、影响面大,交易所正在按照证监会统一部署,深入研究论证。

此外,前期证监会有关负责人在答记者问时已明确提出,现阶段A股市场实行T+0交易的时机不成熟。

具体来看,关于股票市场T+0

交易制度,证监会有关负责人曾表示:“我国股票市场是否应当实行T+0交易,近年来有广泛讨论,总体上,各方面对此分歧较大。我们认为,T+0交易客观上对于丰富交易方式、提高交易活跃度具有一定积极作用。但也要看到,上市公司股价走势取决于上市公司质量和经营效益,T+0交易方式对市场估值的中长期影响有限。目前A股市场以中小投资者为主,持股市值在50万元以下的小散户占比96%,现阶段实行T+0交易可能放大市场投机炒作和操纵风险。特别是机构投资者大量运用程序化交易,实行T+0交易将加剧中小投资者的劣势地位,不利于市场公平交易。我们认为,现阶段实行T+0交易的时机不成熟。”

重大项目密集开工 基建投资有望企稳

(上接A01版)信达证券建筑建材行业首席分析师任菲菲表示,今年以来,铁路运输业始终保持较快增长,对交通类投资起到一定稳固作用。“铁路类新增项目通常涉及国家重大工程,项目推进相对顺畅,有望保持增长态势。地方政府投资回暖预期下,行业需求有望明显回升。”任菲菲说。

资金支持料加码

项目建设加快背后,离不开资金的支持。

一方面,地方政府专项债发行提速。数据显示,8月新增专项债发行规模为5945.77亿元,创今年以来月度新高;9月新增专项



三峡船闸前三季度货运量达1.27亿吨 再创历史新高

● 新华社武汉10月8日电

长江三峡通航管理局最新数据显示,截至9月底,2023年三峡船闸共运行8340闸次,通过船舶3.2万艘次。通过货运量1.27亿吨,同比增长10.02%。这是三峡船闸前三季度货运量首次突破1.2亿吨,再创历史同期新高。

三峡船闸是世界上连续级数最多、技术最复杂的内河船闸,是服务长江经济带发展的重要通航道设施。今年以来,三峡船闸过闸需求持续攀升。8月,三峡船闸过闸货运量超1571万吨,投运20年来首次月货运量超过1500万吨。

据三峡集团流域管理中心相关负责人介绍,中心积极推进新装备、新材料、新工艺在船闸日常管理中的运用,持续提升通航设备设施的可靠性,不断优化三峡枢纽通航环境,全力以赴提高三峡枢纽通航社会效益。

10月8日,在湖北省宜昌市,船舶有序通过三峡双线五级船闸(无人机照片)。

新华社图片

专家表示

房企在美申请“破产保护”对境内债务处置影响有限

● 本报记者 咎秀丽

近期有媒体报道称,恒大集团、融创集团在美元债重组过程中,相继在美申请“破产保护”。有观点称,此举可能会泄露我国经济数据,也可能会让境外投资人优先于境内投资人得到赔偿。

专家认为,恒大集团等企业向纽约法院提起认可其在香港、开曼法院进行的重组协议安排程序的申请,其实质是寻求美国法院对美元债务重组协议安排程序的认可和效力上的保护,确保其在美国境外进行债务重组时,不会在美国被债权人起诉或被申请执行在美资产。申请认可程序有利于确保前期已达成的重组安排顺利推进,保障企业正常生产经营,而非引向破产清算。申请认可程序不涉及区别对待境内外债权人,申请认可程序中向境外提供数据范围有限,申请认可程序对境内债务处置和保交楼工作影响有限。

不涉及区别对待境内外债权人

据不完全统计,此前包括佳兆业、当代置业、荣盛发展等多家企业,均在美元债重组过程中在美申请“破产保护”。

上述企业大多在开曼群岛或维尔京群岛注册,在香港发行美元债券,按照美元债发行惯例在债券募集说明书中约定发生纠纷时适用美国法律或英国法律。随着债务风险逐步暴露,这些企业在境

外启动债务重组程序,通常在香港、开曼、英属维尔京群岛法院完成债务重组协议安排程序后,需要向纽约法院申请认可。

据悉,纽约法院裁定依据是美国《破产法》第十五章。美国《破产法》规定了债务问题处理的多种路径,包括但不限于债务重组、破产清算等,第十五章规定了对境外司法辖区的债务重组的认可程序,并规范了跨境问题的处理方式。陷入财务困境的非美国公司通过申请第十五章的认可程序,避免境外美元债券持有人在美法下提起诉讼或执行债务人在美资产。美国法院对企业境外债务重组程序的认可与协助,属于在其他司法辖区进行的债务重组程序的附属程序。

中信建投债券承销部负责人郭春磊表示,美元债在法律受偿上具有“劣后”性质,要以市场化、法治化原则应对美元债违约风险。

郭春磊分析,根据《民法典》及有关司法解释规定,房企偿债顺序为“消费型购房者>建筑工程价款>担保债权>普通债权>股权”。在主流美元债发行方式下,境内房企只有在偿还全部债务且仍有盈余的情况下,才能以“剩余股权”形式归还境外控制人债务。由于法律受偿的“劣后”性质,出险的国内房企美元债有明显的高收益、高风险特征,甚至具有国外“垃圾债”性质,相关投资者对此应有清晰预期。

申请认可程序不涉及区别对待境内外债权人。“申请认可程序的目的是保证债务人不被债权人在美国提起诉讼,从而确保重组方案的可执行性。境外债务重组方案仅将清盘情形下依法归属于境外债权人的资产纳入偿债资源范围,不涉及区别对待境内外债权人的问题。纽约法院仅对重组协议安排程序的申请,是推进境外债务重组的既定安排,属于境外债务重组惯例,其实质是寻求美国法院对美元债务重组协议安排程序的认可和效力上的保护,确保其在美国境外进行债务重组时,不会在美国被债权人起诉或被申请执行在美资产。”郭春磊说。

属于境外债务重组惯例

专家还表示,申请认可程序与破产清算申请存在实质区别。

在中国政法大学教授李曙光看来,恒大集团等企业向纽约法院提起认可其在香港、开曼法院进行的重组协议安排程序的申请,是推进境外债务重组的既定安排,属于境外债务重组惯例,其实质是寻求美国法院对美元债务重组协议安排程序的认可和效力上的保护,确保其在美国境外进行债务重组时,不会在美国被债权人起诉或被申请执行在美资产。

申请认可程序的目的在于争取美国法院认可重组协议在美国的可执行性,该程序有利于确保前期已达成的重组安排顺利推进,保障企业正常生产经营,而非引向破产清算。

向境外提供数据范围有限

申请认可程序对境内债务处置和保交楼工作影响有限。

李曙光分析,境外债务重组相关主体多数注册在境外,本身不是境内债券发行人,与境内经营主体之间存在多层股权间隔,相关重组安排不会影响境内人民法院对境内经营主体所涉案件的管辖权。即使美国法院最终未认可债务重组程序,境外债权人申请执行境外重组主体直接持有的我国境内资产,也须人民法院承认美国法院相关判决后才能执行。

另外,从司法实践情况看,美国法院在运用公共政策拒绝承认与协助外国程序方面相对谨慎,一般会对相关重组安排予以承认。因此,申请认可程序预计不会对境内债务处置和保交楼工作造成大的不利影响。

中国证券报记者还从律师事务所人士处获悉,申请认可程序中,企业向境外提供数据范围有限。

“在申请认可程序中,纽约法院主要进行形式审查,要求提供境外法院对于破产或重组案件审理的司法文件。”该律师事务所律师说,“据了解,相关案例中,企业提供的资料主要是上市公司披露的经营及债务信息、重组展期方案表决情况和法院裁定等,范围有限。”