

国务院常务会议强调 加强逆周期调节 相机出台新政策举措

● 新华社北京7月31日电

国务院总理李强7月31日主持召开国务院常务会议，学习贯彻习近平总书记关于当前经济形势和经济工作的重要讲话精神，研究有关到期阶段性政策的后续安排，决定核准山东石岛湾、福建宁德、辽宁徐大堡核电项目，讨论《关于延长授权国务院在粤港澳大湾区内地九市开展香港法律执业者和澳门执业律师取得内地执业资质和从事律师职业试点工作期限的决定（草案）》。

关于经济形势的科学判断，进一步统一思想、坚定信心，切实抓好党中央决策部署贯彻落实，着力固本培元，推动经济持续回升向好。要加强逆周期调节和政策储备研究，相机出台新的政策举措，更好体现宏观政策的针对性、组合性和协同性。要着力激发民间投资活力，加快解决拖欠企业账款问题，坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派。要活跃资本市场，提振投资者信心。要加快培育壮大战略性新兴产业，打造新的支柱产业，增强我国在全球产业链供应链中的竞争力影响力。要调整优化房地产政策，根据不同需求、不同城市等推出有

利于房地产市场平稳健康发展的政策举措，加快研究构建房地产业新发展模式。要高度重视做好就业工作，集成优化就业创业政策，大力挖掘就业增长点。要进一步增强责任意识、担当精神，主动、协同、高效抓好落实，推动高质量发展不断取得新成效。

会议指出，对今明两年到期的阶段性政策作出后续安排，对于企业稳定预期、提振信心、安排好投资经营具有重要意义。本次延续政策项目多、涉及领域广，延续时间长，契合企业期待，要认真做好宣传解读，全面抓好推进落实。

会议强调，安全是核电发展的生命线，要坚持安全第一、质量第一，按照全球最高安全要求建设新机组，按照最新安全标准改进已建机组，强化全链条全领域安全监管，提升关键核心技术国产化水平，确保万无一失。

会议讨论并原则通过《关于延长授权国务院在粤港澳大湾区内地九市开展香港法律执业者和澳门执业律师取得内地执业资质和从事律师职业试点工作期限的决定（草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。

会议还研究了其他事项。

围绕六个方面打出组合拳 恢复和扩大消费二十条措施发布

● 本报记者 刘丽魏

中国政府网7月31日消息，国务院办公厅转发国家发展改革委《关于恢复和扩大消费的措施》。

国家发展改革委副主任李春临同日在国新办举行的国务院政策例行吹风会上表示，《措施》围绕稳定大宗消费、扩大服务消费、促进农村消费、拓展新型消费、完善消费设施、优化消费环境等六个方面，提出20条具体政策举措。希望通过优化政策和制度设计，进一步满足居民消费需求，释放消费潜力。

中国证券报记者从吹风会上获悉，有关部门将研究制定进一步激发旅游消费潜力、推动旅游业高质量发展的若干措施，出台促进餐饮业高质量发展等政策，研究制定推进视听电子产业高质量发展的政策文件，出台改善消费环境的意见等。

优化消费环境

恢复和扩大消费离不开良好的消费环境。《措施》明确提出，优化消费环境。市场监管总局执法稽查局局长况旭表示，下一步，市场监管总局将会同相关部门出台改善消费环境的意见，启动全国放心消费示范城市创建。

在稳定大宗消费方面，《措施》明确提出因地制宜优化汽车限购措施，畅通二手车市场流通、加强汽车消费金融支持等。

商务部市场运行和消费促进司司长徐兴锋表示，下一步，商务部将持续开展好十城联动共享美食佳饮、中华美食荟等餐饮促销活动，指导各地打造餐饮消费品牌。同时，将出台促进餐饮业高质量发展、加快生活服务数字化赋能等政策。

激发旅游消费潜力

文化和旅游部产业发展司司长缪沐阳表示，下一步，文化和旅游部将主要从两方面发力：一方面，着力完善政策环境。研究制定进一步激发旅游消费潜力、推动旅游业高质量发展的若干措施，制定国内旅游品质提升行动计划，进一步丰富优质产品供给，完善旅游服务功能、规范旅游市场秩序、强化旅游安全保障。

另一方面，抓好平台载体建设。启动新一批国家文化和旅游消费示范城市、国家级旅游度假区、5A级景区、夜间文化和旅游消费集聚区、旅游休闲街区的建设工作。

工业和信息化部消费品工业司司长何亚琼表示，工信部正在组织跨领域融合标准研制，推动产品数据跨品牌、跨企业、跨终端的互联互通，打通不同品牌、系统、平台之间的界限，实现产品之间的互联互通和信息交换。



雄商高铁黄河特大桥主桥 进入钢梁架设阶段

7月31日拍摄的雄商高铁黄河特大桥主桥施工现场（无人机照片）。

当日，由中铁四局集团承建的雄（安）商（丘）高铁跨黄河特大桥主桥工程正式进入钢梁架设阶段。雄商高铁黄河特大桥主桥在河南省台前县和山东省梁山间跨越黄河，主桥总长1600米。

雄商高铁北起河北雄安新区、南至河南商丘站，线路全长约552公里，设计时速为350公里。

新华社图文

期货市场持仓管理暂行规定出炉

禁止交易者以欺诈等方式获取套保额度 丰富持仓限额设定方式

● 本报记者 昝秀丽

证监会7月31日消息，证监会近日发布《期货市场持仓管理暂行规定》，重点对持仓限额、套期保值、大户持仓报告、持仓合并等基础制度的内涵、制定或调整原则、适用情形、各参与主体义务等作出规定。其中，《暂行规定》对套期保值额度的获取和使用进行一定规范，禁止交易者以欺诈等方式获取套保额度，不得滥用套期保值额度；丰富持仓限额设定方式，为品种限仓、期货与期权联合限仓等预留空间。

证监会表示，下一步将指导期货交易所、行业协会认真落实《暂行规定》，不断完善期货市场制度体系，进一步规范期货市场持仓行为，促进期货市场稳健运行，更好服务实体经济高质量发展。

经过三十年监管实践，我国期货市场积累了较为丰富的持仓管理经验，随着近年来市场发展变化，需进一步提高持仓管理精细化程度，丰富监管手段。通过专门的制度文件对持仓管理进行规范，不仅是落实《期货和衍生品法》的相关要求，也有利于系统性梳理持仓管理框架体系和各项制度工具，厘清各项制度工具间的逻辑关系，便于统筹安排，提升监管针对性。

《暂行规定》的制定遵循合法性原则。落实《期货和衍生品法》有关要求，完善相关制度规则，并保持与《期货交易所管理办法》的协调一致。

同时，固化成熟经验做法，提出原则性要求。提炼总结一线监管实践中行之有效的做法，在《暂行规定》中固化，同时授权期货交易所细化业务规则，履行自律监管职责。

不得滥用套保额度

《暂行规定》共7章30条，分别为总则、持仓限额、套期保值、大户持仓报告、持仓合并、法律责任和附则。重点对各项制度的内涵、制定或调整原则、适用情形、各参与主体义务等作出规定。

具体来看，明确持仓限额的制定或调整原则、设定方法，规范交易行为。《暂行规定》综合现行做法和监管需要，对持仓限额制定或调整的考虑因素提出原则性要求，具体制定、调整和评估持仓限额仍由期货交易所负责；丰富持仓限额设定方式，为品种限仓、期货与期权联合限仓等预留空间；规范交易行为，要求市场参与者不得采用不正当手段规避持仓限额。

《暂行规定》对套期保值业务提出了一般性要求，包括套期保值持仓额度应当与交易者的风险管理活动规模、市场风险承受度等相匹配，交易应当遵循品种匹配、管理价格波动、期限匹配原则等。同时，尊重现行做法和一线监管实际，仍由期货交易所审批和调整套期保值持仓额度。此外，考虑到套期保值审批是于交易者真实的套保需求、在持仓限额以外赋予交易者的额外权限，因此《暂行规定》对套期保值额度的获取和使用进行一定规范，禁止交易者以欺诈等方式获取套保额度，不得滥用套期保值额度。

《暂行规定》对现行大户持仓报告制度相关安排进行明确，规定由期货交易所制定和调整报告标准、明确报告内容和程序，中介机构和交易者应当按要求报送信息。在此基础上，为进一步发挥大户持仓报告制度作用，《暂行规定》授权期货交易所可以要求交易者报送参与境外期货市场、场外衍生品市场和现货市场的情况，以更加全面掌握交易者信息，提升监管有效性。

此外，《暂行规定》对持仓合并的有关要求进行明确，同时对持仓合并豁免有关制度作出原则性安排。《暂行规定》要求期货交易所对同一交易者在多个会员单位的同类型交易编码上的持仓、存在实际控制关系的多个账户的持仓进行合并计算。此外，为保持监管弹性，对持仓合并豁免作出原则性规定，要求期货交易所结合持仓合并的具体情形建立相应的豁免制度。

提升监管针对性

持仓管理是期货市场核心的监管手段和方式，涉及一系列制度安排，除持仓限额、套期保值外，持仓合并、持仓报告等均是持仓管理的重要内容。

此外，《暂行规定》的制定保持监管弹性，为市场发展作出相应监管安排预留空间。结合境外经验和监管实际需要，为新型监管手段和工具预留必要空间，为期货交易所细化相关规定提供监管依据，体现监管前瞻性。

最高法：依法挽救陷入财务困境民营企业

● 本报记者 昝秀丽

7月31日，最高人民法院二庭副庭长付金联在最高法新闻发布会上就人民法院如何助力一些民营企业合规改革、守法经营问题答中国证券报记者提问时表示，自今年3月以来，人民法院全面推进涉案企业合规改革。下一步，人民法院还会积极将企业合规的边界延伸到民商事、行政、执行等领域。

最高法审判委员会副部级专职委员刘贵祥表示，积极推进涉案企业合规改革，及时制止造谣中伤民营企业和企业家的侵权行为，全面贯彻依法平等保护原则，推动企业合规从个案合规到行业合规，努力实现“办理一起案件、扶助一批企业、规范一个行业”。

等保护，服务民营经济发展壮大的工作成效。”刘贵祥表示。

具体来看，一是积极推进涉案企业合规改革。二是运用禁令，及时制止造谣中伤民营企业和企业家的侵权行为。三是全面贯彻依法平等保护原则。通过典型案例，推动各级人民法院有效落实平等保护原则，机关法人、国有企业违约毁约、拖欠民营企业账款的，同样承担相应民事责任。四是依法挽救陷入财务困境的民营企业。五是坚持善意文明执行。

“下一步，人民法院还会积极将企业合规的边界延伸到民商事、行政、执行等领域。”付金联说，通过司法建议等方式，推动企业合规从个案合规到行业合规，努力实现“办理一起案件、扶助一批企业、规范一个行业”。

被执行的民营企业渡过难关，刘贵祥表示，法院在执行过程中，坚持严格依法公正文明执行，既保障胜诉民营企业及时实现权益，又坚持比例原则，最大限度降低对被执行企业的影响。

加大执行力度，降低执行成本。今年上半年，全国首次执行案件新收526.67万件，同比增长13.71%；办结449.13万件，同比增长13.80%；执行到位金额首次在上半年突破万亿大关，同比增长23.03%，增幅远远大于新收案件增幅和办结案件增幅。持续加大对拖欠民营企业特别是拖欠中小微企业账款案件的执行力度，保障民营企业及时回笼资金，为中小微企业纾困解难。

强化善意文明执行。在信用惩戒上，严格区分失信与丧失履行能力，依法精准适用失信惩戒措施，切实将失信惩戒的重点聚焦到打击少数恶意逃废债务规避执行、抗拒执行等违法失信行为上来，对实践中存在的滥用失信惩戒制度损害民营企业和企业家人合法权益的现象，加大监督排查力度，以零容忍态度坚决问责追责。

破产审判质效进一步提升

陷入财务困境但仍然具有发展前景和挽救价值的企业如何发展备受市场关注。最高法二庭庭长林文学表示，最高法积极指导各级法院对陷入财务困境但仍然具有发展前景和挽救价值的企业，进行精准识别，并按照市场化、法治化原则，适用破产重整、破产和解程序。

今年以来，破产审判质效进一步提升。截至7月30日，全国法院受理破产案件12862件，审结6573件，审结案件中化解债务近195亿元，安置职工1.3万人，353家企业重整成功。在破产重整成功的企业中，民营企业占比较大。

林文学说，截至今年7月，全国已设立17个专门破产法庭，有近100个中级、基层法院和部分高级法院设立了清算与破产审判庭。所有高级法院和部分中级法院建立了管理人名册，通过行业自律管理进一步促进管理人队伍素质提升。

积极推进涉案企业合规改革

“最高法发布依法平等保护民营企业的11个典型案例，集中展示人民法院能动司法，坚持‘两个毫不动摇’，坚持依法平

最大限度降低对被执行企业影响

谈及人民法院如何在执行工作中保障胜诉民营企业及时实现权益，同时帮助

交通运输部将扩大交通有效投资

● 本报记者 李媛媛

7月31日，交通运输部召开7月例行新闻发布会。交通运输部综合规划司副司长李传光表示，今年以来，交通运输部经济运行呈现“持续恢复、整体好转”的特点，为推动经济回升向好提供了有力保障。同时，交通运输部持续扩大交通有效投资，一批交通重大工程项目建设不断刷新进度。

下一步，交通运输部将认真落实推动经济持续回升向好各项政策措施，切实保障物流供应链稳定畅通，落实加快建设交通强国具体任务，深入推进全球交通合作，全力扩大交通有效投资。

李传光说：“交通运输部高度重视重大项目的牵引作用，今年以来，我们持续扩大交通有效投资，一批交通重大工程项目建设不断刷新进度，现代化高质量国家综合立体交通网加快构建，为扩内需、稳增长、惠民生提供有力支撑。”

交通运输部公路局副局长郭胜介绍，截至6月底，全国已有5931个高速公路服务区建设充电设施，占全国高速公路服务区总数的89.48%；全国高速公路服务区总数6628个，累计建成充电桩数量1.859万个，覆盖2.9万个小型客车停车位，并有约2.7万个停车位预留了建设安装的条件，也就是说近九成的高速公路服务区覆盖了充电设施。

郭胜表示，下一步，交通运输部将以高速公路服务区充电设施为重点，按照“适度超前”的原则，进一步优化完善公路沿线服务充电基础设施网络，努力形成“固定设施为主体，移动设施为补充，重要节点全覆盖，运行维护服务好，群众出行有保障”的充电基础设施网络，有效满足电动汽车充电需求，服务公众便捷出行。