

# 国家发改委：不断充实完善政策工具箱

## 恢复扩大消费 拓展有效投资空间 加快建设现代化产业体系

●本报记者 刘丽靓

抓紧制定出台恢复和扩大消费的政策、研究制定更大力度吸引外资的综合性政策、加快修订出台产业结构调整指导目录、推动钢铁等重点行业加快联合重组……7月18日，中国证券报记者从国家发改委7月新闻发布会获悉，针对二季度以来经济运行出现的新变化，将抓紧研究储备政策，不断充实完善政策工具箱，及早出台有关政策举措。

### 抓紧研究储备政策

“回看上半年经济运行，一季度实现良好开局，二季度持续恢复，我国经济呈现回升向好态势。”国家发改委国民经济综合司副司长李慧说。

当然，当前经济运行正处于恢复发展和产业升级的关键期，发展环境的复杂性和不确定性依然较大，经济持续恢复发展仍面临需求不足、动能不强、信心偏弱和一些领域风险累积等困难挑战。

“中国经济历来都是在披荆斩棘中一路前行、在战胜困难挑战中不断发展壮大，当前我们面临的这些问题都是发展中的问题、前进中的问题，也都能够通过深化改革、扩大开放、推动创新、促进发展的办法来逐步加以解决。”国家发改委政策研究室主任金贤东指出。

李慧强调，我国经济韧性强、潜力大、活

力足，长期向好的基本面没有改变，推动经济整体好转的积极因素不断累积。随着党中央、国务院各项决策部署加快落地见效，存量政策与增量政策协同发力，各项政策接续推出，有信心有条件有能力推动经济结构持续向好、增长动能持续增强、发展态势持续向好，实现全年经济社会发展目标任务。

金贤东介绍，国家发改委将紧紧围绕高质量发展首要任务，把稳增长放在更加突出位置，重点办好扩大内需、建设现代化产业体系、深化市场化改革、扩大高水平开放、防范化解重点领域风险、保障改善民生等领域的大事难事急事，全力推动经济结构持续向好、增长动能持续增强、发展态势持续向好。李慧介绍，将抓紧研究储备政策，不断充实完善政策工具箱，及早出台有关政策举措，促进消费稳步恢复和扩大，着力拓展有效投资空间，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，帮助经营主体恢复元气、站稳脚跟。

### 营造放心消费环境

促进消费既是当前恢复和扩大需求的关键所在，也关系着更好满足人民群众对美好生活的期待和向往。

“针对当前消费领域存在的突出问题，我们将抓紧制定出台恢复和扩大消费的政策，围绕稳定大宗消费、促进汽车消费和电子产品消费、拓展农村消费、优化消费环境

等方面，出台一批务实管用的政策举措并推动尽快落地见效。”金贤东说。

促进消费必须多渠道增加城乡居民收入。金贤东介绍，有关部门将持续做好稳就业促增收的各项工作，落实落细稳就业政策举措，促进青年等重点群体就业；同时，依托深化收入分配制度改革部际联席会议机制，系统推进收入分配领域重点工作，强化重点群体支持和帮扶，增加低收入者收入，积极探索促进居民增收有效路径。

在优化消费供给方面，金贤东表示，将推进数字技术、应用场景和商业模式融合创新，培育壮大消费新业态新模式，促进生活消费品质升级，丰富拓展消费场景；同时，持续推进民生消费领域国家和相关行业标准制订和修订工作，促进消费供给提质升级。

针对制约消费的体制机制问题，金贤东称，将会同有关方面，研究制定关于营造放心消费环境的政策文件，健全标准质量管理体系，加大质量安全监管力度，强化消费信用体系建设，完善消费争议多元化解机制，在线消费纠纷解决机制，努力为消费者营造安心放心称心的消费环境。

### 推动重点行业联合重组

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础，关系我国在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。“要在补短板、锻长板这两个方面集中发力，加快建设以实体经济为

支撑的现代化产业体系。”金贤东说。

他表示，补短板方面，要深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，围绕制造业等重点产业链，集中优质资源合力推进关键核心技术攻关，加快推进自主创新，坚决打赢关键核心技术攻坚战。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产。加快构建现代物流体系，完善物流基础设施网络，强化物流保通保畅的统筹协调，保障能源、粮食等各类重点物资安全有序运输。

锻长板方面，要加快修订出台产业结构调整指导目录，深入实施增强制造业核心竞争力提升行动计划，推动钢铁等重点行业加快联合重组，加快传统产业数字化转型。大力发展先进制造业。深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程，加快发展数字经济，前瞻布局未来产业。坚持“全国一盘棋”，强化石化、新能源汽车等生产力统筹布局，加强规划引领和政策指导，避免盲目投资、重复建设。

制造业高质量发展离不开资金的支持。金贤东表示，下一步，将加力推动扩大制造业中长期贷款投放工作常态化、机制化，进一步积极谋划实招、硬招、高招，扎实推动金融支持制造业发展提质增效。持续督促指导银行加强服务。继续引导金融机构加大对制造业中长期贷款投放力度，精准支持制造业高端化、智能化、绿色化发展。持续做好重点领域项目融资对接，并持续加强产业政策和金融政策协同配合。



## 中欧班列(中豫号)开行十周年

7月18日，X8003次中欧班列(中豫号)驶出国铁集团郑州局圃田车站(无人照照片)。

当日，X8003次中欧班列(中豫号)装载55个集装箱的货物从国铁集团郑州局圃田车站驶出，驶向德国汉堡。

自2013年7月18日首趟中欧班列(中豫号)开行以来，国铁集团郑州局累计开行中欧班列(中豫号)7572列、发送货物67万标箱。十年来，去程由每月1列增至最高34列，时速从80公里提高到120公里，从500公里集货范围发展到1500公里集货区域，运输货物品类由最初的单一产品拓展至目前涵盖服装鞋帽、汽车及配件等上万种产品，门类齐全、货源多样。

新华社图文

# 上海鼓励指导符合条件平台企业挂牌上市

●本报记者 汪荔诚

7月18日，中国证券报记者从上海市人民政府召开的新闻发布会上获悉，上海市人民政府近日印发《关于促进本市生产性互联网服务平台高质量发展的若干意见》。根据《若干意见》，上海市将鼓励、指导符合条件的平台企业进入多层次资本市场挂牌上市。创新发展相关金融产品和服务，规范发展供应链金融。做强大宗商品交易服务平台，依托国家金融要素市场升级大宗商品场外衍生品平台，加强“期现联动”。

### 做强大宗商品交易服务平台

“在优化发展环境方面，充分发挥政策引导作用，营造与平台高质量发展相适应的

软硬件环境，为平台发展提供有力支撑。”上海市商务委主任朱民在新闻发布会上表示，根据《若干意见》，上海市将发挥政策引导作用，用足用好各项专项资金、相关政策，进一步加大对平台支持力度；鼓励、指导符合条件的平台企业进入多层次资本市场挂牌上市；支持平台和上下游企业参与本市“全面数字化的电子发票”试点；创新发展相关金融产品和服务，规范发展供应链金融。

朱民介绍，《若干意见》提出，上海市将保障物流基础设施用地需求，结合上海市与长三角一体化空间规划布局，编制仓储物流规划，保障平台必要的仓储用地需求；支持建设智能化、共享型现代仓储基础设施，对承担重要功能性仓储物流基础设施建设的区域给予政策支持。

“在增强发展优势方面，聚焦生产性互

联网服务平台的四个主要分类，有针对性地提出创新发展措施，强化政策供给，增强市场主体创新能力。”朱民表示，根据《若干意见》，上海将做强大宗商品交易服务平台，依托国家金融要素市场升级大宗商品场外衍生品平台，加强“期现联动”；建立重要大宗商品价格指数；推动生产、流通及配套服务高效融合、创新发展。

《若干意见》提出，上海将做大工业品电商服务平台，鼓励平台提升能级、扩大规模，提供专业化、一体化的供应链管理服务；支持平台与制造企业开展专业服务外包合作。

### 鼓励发展信息技术服务

新闻发布会上，“数据”“数字化”成

为热词。

“做专数字化转型服务平台，推动企业与软件信息服务商深度合作。”朱民表示，《若干意见》明确，上海将形成基于数字基础的新型产业链、供应链和企业生态；拓展平台服务范围，鼓励发展以大数据、区块链、物联网、人工智能、移动互联网等为核心的信息技术服务。

《若干意见》提出，上海将加强数据资源开发应用，发挥平台海量数据和丰富应用场景优势，强化数据整合和资源配置能力，加快传统业务场景的数字化重构；加强数据隐私保护和安全管理。

上海将加快新技术整合应用，加快平台区块链技术应用；丰富数字人民币试点应用场景；积极培育为平台提供垂直细分领域“大模型”技术支持服务的企业。

## 着力扩内需 13部门促进家居消费

●本报记者 王舒媛

“家居消费涉及领域多、上下游链条长、规模体量采取针对性措施加以提振，有利于带动居民消费增长和经济恢复。”7月18日，商务部副部长盛秋平在国务院政策例行吹风会上说。

近日，商务部等13部门印发《关于促进家居消费若干措施的通知》。盛秋平介绍，《若干措施》以绿色化、智能化、适老化为“发力点”，提升供给质量，创新消费场景，改善消费条件，优化消费环境，疏堵点、解难点、治痛点，促进家居消费恢复和升级。

### 供需两端同时发力

盛秋平指出，此次发布的《若干措施》，将促进家居消费与老旧小区改造、住宅适老化改造、一刻钟便民生活圈建设、完善废旧物资回收网络等政策有机融合，形成促消费的合力。

《若干措施》在供需两端同时发力，坚持把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，顺应家居消费绿色化、智能化、定制化、融合化发展趋势，提出支持企业加快智能家居产品研发、开展家居产品反向定制、促进智能家居设备互联互通、支持家居适老化改造、支持旧房装修和局部改造等举措，着力提升供给质量和水平。

在加快绿色低碳循环发展方面，《若干措施》坚持绿色发展理念，提出扩大绿色家居产品销售、促进二手家居产品流通、健全废旧家电家具回收网络等举措，打通家居新品销售、二手产品循环利用、废旧产品回收的全链条。

此外，《若干措施》坚持系统观念，涵盖家电、家具、家纺、家装等多领域，贯通生产制造、物流配送、批发零售、设计装修、售后服务等各环节，鼓励家居企业加强产业链供应链协同，为消费者提供一站式、全场景家居解决方案。

### 提升农村家居消费

“近年来，农村消费增长速度快于城市消费。我国已经全面实现小康，随着乡村振兴战略的全面实施，农村消费市场发展空间广阔，潜力巨大。”盛秋平说。

近年来，商务部组织开展绿色智能家电、绿色建材下乡，扩大农村家居消费，取得了积极成效。商务部数据显示，今年上半年，主要电商平台绿色智能家电下乡销售额同比增长12.7%。

盛秋平指出，要鼓励有条件的地区开展家电家具家装下乡，因地制宜支持农村居民购买绿色智能家居产品、开展家庭装修。比如，江苏、贵州、山东、吉林等地开展家电下乡活动，对农村居民购买绿色智能家电给予了补贴。

盛秋平表示，要优化市场供给，让农村居民拥有更多选择。加快推进县域商业体系建设，实施县域商业建设三年行动，引导家居企业、电商平台等下沉农村市场，优化县域流通网络和渠道。发挥电商平台大数据优势，加强消费数据分析运用，引导生产流通企业向农村市场投放更多适销对路的家居产品，丰富农村家居市场供给。

### 推动政策措施尽快落地见效

盛秋平表示，下一步，商务部将会同相关部门，进一步细化工作举措，加强宣传引导，充分调动地方和市场主体积极性，推动政策措施尽快落地见效，释放家居消费潜力，巩固消费恢复势头，更好满足人民美好生活需要。

商务部消费促进司司长徐兴锋介绍，商务部将在全国范围组织开展“家居焕新消费季”活动，协同各方搭建产销对接平台，优化消费供给，释放家居消费潜力，打造“绿色时尚 美居”“健康家居”等多个消费场景。

“当前家居消费呈现了定制化、智能化、绿色化、健康化的趋势，市场空间非常大。”工业和信息化部消费品工业司司长何亚琼指出，工信部将培育50家以上智能家居体验中心，联通线上线下拓展消费场景。另外，工信部将鼓励有条件的地方，出台家居家装消费补贴、贷款贴息等政策，把家居消费工作持续抓好。

住房和城乡建设部房地产市场司负责人周韬表示，要创新消费场景，结合城镇老旧小区改造工作，支持居民旧房装修等。“住建部将会同相关部门，指导各地聚焦为便民，合理确定改造内容，着力补齐设施和服务短板。同时，鼓励各地结合老旧小区改造，支持居民开展旧房装修和局部升级改造。”周韬说。

(上接A01版)一是高质量发展和高水平保护的关系，要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，通过高水平环境保护，不断塑造发展的新动能、新优势，着力构建绿色低碳循环经济体系，有效降低发展的资源环境代价，持续增强发展的潜力和后劲。二是重点攻坚和协同治理的关系，要坚持系统观念，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，对突出生态环境问题采取有力措施，同时强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。三是自然恢复和人工修复的关系，要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，因地制宜、分区分类施策，努力找到生态保护修复的最佳解决方案。四是外部约束和内生动力关系，要始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力，同时要激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。五是“双碳”承诺和自主行动的关系，我们承诺的“双碳”目标是确定不移的，但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主，决不受他人左右。

习近平强调，要持续深入打好污染防治攻坚战，坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持

力度、延伸深度、拓展广度，深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，持续改善生态环境质量。要加快推动发展方式绿色低碳转型，坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展发展的绿色底色。要着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性，加大生态系统保护力度，切实加强生态保护修复监管，拓宽绿水青山转化金山银山的路径，为子孙后代留下山清水秀的生态空间。要积极稳妥推进碳达峰碳中和，坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则，落实好碳达峰碳中和“1+N”政策体系，构建清洁低碳安全高效的能源体系，加快构建新型电力系统，提升国家油气安全保障能力。要守牢美丽中国建设安全底线，贯彻总体国家安全观，积极有效应对各种风险挑战，切实维护生态安全、核与辐射安全等，保障我们赖以生存发展的自然环境和条件不受威胁和破坏。

习近平指出，要健全美丽中国建设保障体系。统筹各领域资源，汇聚各方面力量，打好法治、市场、科技、政策“组合拳”。要强化法治保障，统筹推进生态环境、资源能源等领域相关法律法规修订，实施最严格的地上地下、陆海统筹、区域联动的生态环境治理制度，全面实施排污许可制，完善自然资源资产管理体制体系，健全国土空间用途管制制度。要完善绿色

低碳发展经济政策，强化财政支持、税收政策支持、金融支持、价格政策支持。要推动有效市场和有为政府更好结合，将碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素一体纳入要素市场化配置改革总盘子，支持出让、转让、抵押、入股等市场交易行为，加快构建环保信用监管体系，规范环境治理市场，促进环保产业和环境服务业健康发展。要加强科技支撑，推进绿色低碳科技自立自强，把应对气候变化、新污染物治理等作为国家基础研究和科技创新重点领域，狠抓关键核心技术攻关，实施生态环境科技创新重大行动，培养造就一支高水平生态环境科技人才队伍，深化人工智能等数字技术应用，构建美丽中国数字化治理体系，建设绿色智慧的数字生态文明。

习近平强调，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，必须坚持和加强党的全面领导。党中央、国务院近期将对全面推进美丽中国建设作出系统部署。各地区各部门要不断增强责任感、使命感，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。地方各级党委和政府要坚决扛起美丽中国建设的政治责任，抓紧研究制定地方党政领导干部生态环境保护责任制，建立健全覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系。相关部门要认真落实生态文明建设责任清单，强化分工负责，加强协调联动，形成

齐抓共管的强大合力。各级人大及其常委会要加强生态文明保护法治建设和法律实施监督，各级政协要加大生态文明建设专题协商和民主监督力度。要继续发挥中央生态环境保护督察利剑作用。

李强在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话全面总结了我国生态文明建设取得的举世瞩目的巨大成就特别是历史性、转折性、全局性变化，深入分析了当前生态文明建设面临的形势，深刻阐述了新征程上推进生态文明建设需要处理好的重大关系，系统部署了全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措，为进一步加强生态环境保护、推进生态文明建设提供了方向指引和根本遵循。要认真学习贯彻，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把贯彻落实会议精神和深入开展主题教育结合起来，进一步激发做好生态环境保护工作的强大动力，扎实推进生态文明建设，加快建设美丽中国。

丁薛祥在总结讲话中指出，要深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记重要讲话精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，坚决扛起美丽中国建设的政治责任，加快推进人与自然和谐共生的现代化。要持之以恒打好污染防治攻

坚战，推动生态环境质量持续改善；把绿色低碳发展作为治本之策，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式；坚持人与自然和谐共生，加大生态保护和修复力度，完善生态保护修复监管制度；瞄准既定目标积极稳妥推进碳达峰碳中和，坚持先立后破，扎实推进能源绿色低碳转型；强化底线思维，常态化管控生态环境风险，筑牢美丽中国建设的生态安全根基；保持严的基调，深入开展生态环境保护督察和执法检查，严厉打击生态环境违法行为。各地区、各部门、各单位要加强组织领导，严格落实责任，强化支撑保障，确保党中央决策部署落到实处、见到实效。

生态环境部、自然资源部、国家发展改革委、财政部、内蒙古自治区、浙江省、湖北省、广西壮族自治区负责同志作交流发言。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志出席会议。

会议以电视电话会议形式召开，各省市区和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志和有关部门主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、军队有关单位主要负责同志，中央管理的部分金融机构和企业负责同志等参加会议。