

国家发改委：

# 着力优化民营经济发展环境

●本报记者 欧阳剑环

国家发展改革委7月17日消息，国家发展和改革委员会主任郑栅洁当日召开座谈会听取民营企业意见。他表示，将着力优化民营经济发展环境，形成促进民营经济发展壮大的合力。

业内人士认为，当前，支持民营经济发展壮大的政策信号密集释放，这意味着一些务实管用的政策措施将加快研究出台，有力提振企业信心、稳定发展预期。

## 认真听取民营企业真实声音

7月17日上午，郑栅洁与传化集团、方大集团、飞鹤乳业、卓立汉光等民营企业负责人进行了深入交流讨论，认真听取民营企业经营发展的真实情况、面临的困难问题和相关政策建议。这是继7月3日、7月10日后，国家发改委连续第三周召开民营企业座谈会。

参加国家发改委17日座谈会的民

营企业涉及钢铁冶炼、电子器件、食品加工等制造业，以及服务制造业发展的现代物流业；既有传统领域企业，也有专精特新“小巨人”企业。企业家们结合生产经营实际，介绍了自身企业和所在行业的发展现状、困难问题，以及对宏观政策落实情况真切感受。

郑栅洁对企业家们提出的具体诉求和政策建议逐一进行了回应，表示制造业是立国之本、强国之基，要加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，推动现代服务业同先进制造业深度融合。下一步，国家发展改革委将持续完善与民营企业沟通交流机制，坚持常态化召开民营企业座谈会，并组织引导地方各级发展改革部门，共同认真听取民营企业真实声音，着力优化民营经济发展环境，形成促进民营经济发展壮大的合力。

## 多部门积极行动

当前，多部门正积极行动，共同促

进民营经济发展壮大。例如，在人民银行指导下，交易商协会7月14日召开民营企业融资座谈会，听取民营企业对扩大民企债券融资支持工具（“第二支箭”）服务范围、更好促进民营企业持续健康发展的意见和建议。

交易商协会表示，民营经济作为我国国民经济的重要组成部分，是经济增长的重要动力、推进创新的重要主体。下一步，将认真研究民营企业提出的意见和建议，扎实推进“第二支箭”工作开展，持续支持民营房地产和产业类企业债券融资，助力民营经济健康发展、高质量发展。

民营企业中很大一部分是制造业企业、专精特新中小企业。在7月6日工信部召开的制造业企业座谈会上，工信部部长金壮龙表示，将深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，锚定新型工业化目标要求，聚焦高端智能化绿色化发展方向，加快推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变。

7月7日，工信部召开专精特新中小企业圆桌会议。金壮龙强调，将进一步健全完善工作体系、政策法规体系、优质高效服务体系，促进中小企业专精特新发展，力争在规模质量、融通发展、数字化转型、产融合作、企业服务、国际合作等方面实现新突破，擦亮“专精特新”金字招牌。

支持民企发展的务实举措已经“上新”。例如，国家发改委日前与7家银行建立投资联动试点合作机制，助力促进民间投资和扩大有效投资。人民银行、国家金融监管总局日前发布通知，将“金融16条”中有适用期限的政策统一延长至2024年12月31日，以缓解房地产开发企业的资金压力。

专家认为，下一阶段还需推出更多务实管用的政策举措。植信投资首席经济学家兼研究院院长连平建议，增加实质性政策优惠，尤其是金融和税收的支持，将民企金融扶持政策落实到位。

## 全国碳市场酝酿扩容

### 温室气体自愿减排交易市场有望年内启动

●本报记者 刘丽靓

全国碳市场上线交易已满两周年。两年来，碳排放配额累计成交量2.4亿吨，累计成交额110亿元。市场运行平稳有序，交易价格稳中有升，促进企业温室气体减排和加快绿色低碳转型的作用初步显现。

中国证券报记者了解到，《碳排放权交易管理暂行条例》将加快出台，补齐制度短板。相关部门也正组织开展扩大全国碳市场行业覆盖范围专项研究，全国碳市场扩容有望取得新进展。此外，全国温室气体自愿减排交易市场或于今年年内启动，与碳排放权交易市场互为补充，共同构成完整的碳交易体系。

## 市场运行平稳有序

“全国碳市场自上线交易以来，已运行两周年时间，顺利完成了第一履约周期的配额分配、交易以及清缴履约，为控制和减少温室气体排放、推动绿色低碳发展、推动实现碳达峰与碳中和目标发挥了重要作用。”上海环境能源交易所董事长赖晓明日前表示。

数据显示，自2021年7月16日启动上线至今，全国碳市场共运行102周，484个交易日。碳排放配额累计成交量2.4亿吨，累计成交额110亿元。从价格来看，7月17日收盘价60元/吨，较启动首日48元/吨的开盘价上涨25%。从交易方式来看，挂牌协议成交量3970万吨，成交额19.7亿元；大宗协议成交量2亿吨，成交额90.7亿元，大宗协议成交量约占总成交量的80%。从交易清算结算来看，中国碳排放权注册登记结算中心（简称“中碳登”）累计清算62290笔，累计清算金额220.6亿元。

赖晓明指出，两年来，全国碳市场服务履约的特征明显，企业碳管理意识逐步提升。交易价格随履约期上扬，后续总体保持平稳。市场参与度逐步提升，活跃度与履约期高度契合。生态环境部应对气候变化司司长李高透露，将加快推动《碳排放权交易管理暂行条例》出台，适时启动配套制度规范修订工作。同时推进第二个履约周期各项工作，扎实做好2021、2022年度配额分配和清缴等工作。

为关于做好全国碳市场2021、2022年度碳排放配额清缴相关工作，7月17日，生态环境部办公厅发布《关于全国碳排放权交易市场2021、2022年度碳排放配额清缴相关工作的通知》。根据《通知》，全国碳市场第二个履约期差异化开展配额分配。

## 加快研究推进市场扩容

关于全国碳市场扩容的相关安排也正加快研究推进。

“为健全碳排放权交易制度，我们正在组织有关研究机构联合开展扩大全国碳市场行业覆盖范围专项研究。”李高表示，将在开展多年的碳排放数据核算、报送与核查工作基础上，做好各项扩围前期准备工作，夯实碳排放数据质量，统一规范各相关行业核算、报告、核查等技术标准，研究制定行业配额分配方案，成熟一

个批准发布一个。

近日，生态环境部就《温室气体自愿减排交易管理办法（试行）》面向全社会公开征求意见。

“中碳登承建运营的注册登记结算系统已经做好市场扩容多项前期准备工作，具备承接多行业纳入的基本条件。接下来将按照主管部门统一安排的行业扩容进度，进一步做好企业入市相关服务和能力建设培训工作。”碳排放权登记结算（武汉）有限责任公司党委书记、董事长陈志祥表示。

“碳市场扩容将带来巨大的市场增量，孕育着大量市场机遇。”陈志祥指出，碳市场扩容将推动更多行业和企业加快节能转型步伐，减少碳排放，并为低排放企业带来更多经济效益，形成更大激励，从而促进环保和节能低碳技术研发与创新。同时，将进一步增加碳市场活力，提升市场竞争力。此外，碳市场扩容将促使更多企业开展碳排放报告与核查工作，带动更多核算核查等第三方机构业务需求。

全国碳市场在完成电力、石化、化工、建材、钢铁、有色、造纸、航空八大行业覆盖之后，市场的配额总量可能会从目前的45亿吨扩容至70亿至80亿吨，覆盖我国二氧化碳排放总量的60%左右。按照目前的碳价水平，到2030年碳达峰时，累计成交额有望达到1000亿元。碳市场完成八大行业扩容后，控排企业预计可能近1万家。

## 尽早启动自愿减排交易市场

随着全国碳市场加快建设，国家核证自愿减排量（CCER）的重启也被提上日程。

李高表示，目前基本搭建完成了启动自愿减排交易市场所需的基础设施。组织了全国统一的自愿减排注册登记系统和交易系统，组织起草了注册登记规则和交易结算规则。目前两系统已完成初步验收，具备了上线运行的基本条件。

他透露，有关部门将加快推动各项制度和基础设施建设，力争今年年内尽早启动全国温室气体自愿减排交易市场。

“北京绿色交易所按照生态环境部、北京市生态环境局等主管部门要求，积极推进CCER交易系统和注册登记系统建设工作。两系统建设相关工作于2021年8月启动，目前已基本完成两系统建设。”北京绿色交易所董事长王乃祥说。

专家指出，CCER是全国温室气体自愿减排交易市场的交易产品，自愿减排交易市场与碳排放权交易市场互为补充，共同构成完整的碳交易体系。推进自愿减排交易市场建设，有利于支持林业碳汇、可再生能源、甲烷减排、节能增效等项目发展，激励更广泛的行业、企业参与温室气体减排行动，推动实现碳达峰、碳中和目标。

“未来随着碳市场的扩容，CCER需求量将进一步增加，重启CCER已成为大势所趋。”中国林协秘书长赵胜利表示。

机构预测，覆盖八大重点排放行业后的碳市场覆盖的碳配额总量将扩容至80亿吨，按此计算，CCER的可交易上限为4亿吨。按照当前的碳配额价格计算，“十四五”末CCER的市场规模有望达到200亿元。

## 健全制度 企业海外募资回暖

（上接A01版）沪深交易所6月2日分别就修订后的与境外证券交易所互联互通存托凭证上市交易暂行办法向社会公开征求意见，拟规定上市公司以其境内新增股票为基础证券在境外发行上市GDR的，应当在沪深交易所上市满1年，且申请日前市值不低于人民币200亿元。

“近年来随着资本市场双向开放持续深化，上市公司发行GDR步伐不停，此次修订明确新增基础股票上市由交易所审核，实现互联互通机制与全面注册制衔接；适度提高GDR发行门槛和披露要求，有助于引导上市公司理性融资，减少信息不对称，保护投资者权益，更好地支持优质上市公司借道GDR‘走出去’，提升全球综合竞争力。”兴业证券分析师孙寅说。

## 提升风险防范和监管能力

坚持统筹发展和安全，有关部门在支持企业用好两个市场、两种资源的同时，持续提升开放条件下的风险防范和监管能力。

根据《境内企业境外发行证券和上市管理试行办法》，备案材料不完备或不符合规定的，证监会在收到



## 众多自主品牌汽车亮相长春汽博会

7月17日，观众在长春汽博会红旗品牌汽车展区参观红旗H5车型。

正在长春国际会展中心举行的第20届长春国际汽车博览会上，众多自主品牌汽车亮相，吸引不少参观者。

新华社图文

# 网络安全保险领域首份政策文件出炉

## 指导鼓励各方主体积极推进产品服务创新

●本报记者 赵白执南

工业和信息化部7月17日消息，近日，工业和信息化部与国家金融监督管理总局联合印发《关于促进网络安全保险规范健康发展的意见》。作为我国网络安全保险领域的首份政策文件，《意见》明确，指导和鼓励各方主体积极推进网络安全保险产品和服务创新，推动重点行业领域先行先试。

## 促进规范健康发展

随着我国数字经济的快速发展，网络安全基础性、保障性作用增强。网络安全保险作为承保网络安全风险的新险种、网络安全服务的新模式，有利于行业企业提升网络安全风险应对能力，促进中小企业数字化转型发展，推进构建网络安全社会化服务体系，促进网络安全产业高质量发展，助力制造强国、网络强国建设。

《意见》立足我国网络安全保险发展现状和亟待解决的问题，以促进网络安全保险规范健康发展为目标，围绕完善政策标准、创新产品服务、强化技术支持、促进需求释放、培育产业生态等

提出5方面10条意见。

一是聚焦提升行业认知、完善行业规范，健全完善网络安全保险支持政策；二是聚焦丰富网络安全保险产品类型、创新保险服务模式，全方位加强网络安全保险产品服务创新；三是聚焦提升风险量化评估能力、加强全生命周期风险监测，强化网络安全技术赋能保险发展；四是聚焦推进网络安全保险落地应用、促进企业网络安全能力提升，撬动网络安全产业需求释放；五是聚焦培育网络安全保险优质企业、加强网络安全保险推广，培育网络安全保险发展生态。

## 构建全流程解决方案

《意见》指导和鼓励各方主体积极推进网络安全保险产品和服务创新。

产品创新方面，《意见》鼓励保险机构面向不同行业场景的差异化网络安全风险管理需求，开发多元化网络安全保险产品：一是面向重点行业企业开发网络安全财产损失险、责任险和综合险等，提升企业网络安全风险应对能力。二是面向信息技术产品开发产品责任险，面向网络安全产品开发网络安全

专门保险，为信息技术产品提供保险保障。三是面向网络安全服务开发职业责任险等产品，转移专业技术人员在安全服务过程中因人为操作可能引发的安全风险。

服务创新方面，《意见》鼓励网络安全保险服务机构协同合作，探索构建以网络安全保险为核心的全流程网络安全风险管理解决方案。一方面，充分发挥保险机构专业优势，联合网络安全企业、基础电信运营商等加快保险与网络安全服务融合创新。另一方面，充分发挥网络安全企业、专业网络安全测评机构技术优势，联合保险公司提升网络安全保险服务能力。

网络安全技术在网络安全保险业务关键环节中发挥着重要作用。为此，《意见》聚焦网络安全风险量化评估和网络安全风险监控两方面，强化网络安全技术赋能保险发展。其中，要求开展网络安全风险量化评估，加强网络安全风险监控能力等。

## 研究建立标准框架

为加快网络安全保险服务应用推广，《意见》要求，推动重点行业领域

先先行先试，鼓励重点行业完善风险管理机制，推动中小企业网络安全防护能力提升。

《意见》明确，面向电信和互联网、能源、金融、医疗卫生等重点行业，以及工业互联网、车联网、物联网等新兴融合领域，开展网络安全保险服务试点。充分发挥网络安全产业、网络安全保险相关联盟协会等作用，形成可复制、可推广的网络安全保险服务模式。同时，推动制造业、能源、金融、交通、水利、教育等重点行业企业积极利用网络安全保险工具，完善网络安全风险管理机制，提升网络安全基础设施、重要信息系统和数据的安全防护能力。

网络安全保险涉及主体广泛。《意见》聚焦优质企业培育和加强宣传推广两方面，培育网络安全保险生态。一方面，培育网络安全保险企业；另一方面，宣传推广网络安全保险服务。

为推进《意见》落实，有关部门表示，下一步将从政策宣贯、标准研制、试点推广、生态培育等进一步深化工作部署，深入推进网络安全保险工作。包括研究建立网络安全保险标准框架，在重点行业关键领域探索开展网络安全保险等。

## 中国国新与上交所举办专题培训班

# 更大力度支持ESG生态体系建设

●本报记者 刘丽靓

中国国新7月17日消息，7月14日，中国国新、上海证券交易所大连联合举办第二期“ESG与价值创造·资本市场专题培训班——央企控股上市公司专场”。国务院国资委研究中心党委委员、副主任、研究员郑东华介绍了《央企控股上市公司ESG信息披露指引》课题研究情况，并围绕ESG信息披露的评价机制、ESG国家标准、上市公司社会价值测算作专题分享。他表示，国资委开展ESG工作是一项长期工程，而ESG信息披露是这项工程的基石，良好

的ESG信息披露，将为后续ESG评级评价、投资等工作奠定基础。

中国国新党委委员、总会计师刘诗表示，此次培训班是中国国新与上交所深化合作、发挥双方平台资源优势的共同努力。中国国新将积极发挥运营公司功能作用，更大力度支持中国ESG生态体系建设，推动央企上市公司在ESG领域更好发挥示范引领作用，为深化ESG投资实践、实现ESG良性互动，构建资本市场ESG生态奠定更坚实的基础。

近年来，ESG日益成为企业高质量发展的实践指南和资本市场的重点投

资方向。中国国新作为国有资本运营公司，专门设立国新咨询有限责任公司参与各类标准制定并为企业ESG实践提供服务。2022年9月，中国国新与上交所签署战略合作协议，发挥各自平台资源优势，构建服务央企新体系。今年4月，双方合作发布“中证国新央企ESG成长100指数”，并成功举办首期“ESG与价值创造·资本市场专题培训班”。此次举办第二期培训，旨在更大范围助力央企控股上市公司践行ESG理念、提升ESG治理能力，实现可持续发展的实践指南和资本市场的重点投