

人民银行决定增加支农支小再贷款、再贴现额度2000亿元

# 结构性工具加力 货币政策持续出招

●本报记者 彭扬

公开市场逆回购、SLF(常备借贷便利)、MLF(中期借贷便利)利率相继下降,LPR(贷款市场报价利率)跟进调整……为巩固经济回升向好势头,近期货币政策持续发力,结构性货币政策也迎来新动作。

6月30日,人民银行决定增加支农支小再贷款、再贴现额度2000亿元,进一步加大对“三农”、小微和民营企业金融支持力度。

专家表示,结构性货币政策仍大有可为。同时,更多创新政策工具有望研究推出,发挥精准滴灌作用,加大对实体经济重点领域和薄弱环节的支持,降低社会融资成本,促进扩大就业,支持经济内生动力恢复。

## 结构性政策工具持续发力

今年以来,人民银行继续发挥结构性货币政策的精准导向作用,引导金融机构加大对普惠金融、科技创新等领域的金融服务。此次人民银行调增支农支小再贷款、再贴现额度,表明结构性货币政策工具正适时加大支持力度,与总

量型政策工具一道,合力促进经济增长动能恢复。

人民银行公布,此次增加支农支小再贷款、再贴现额度2000亿元,其中,支农再贷款、支小再贷款、再贴现分别增加额度400亿元、1200亿元、400亿元,调增后额度分别为8000亿元、17600亿元、7400亿元。

人民银行最新数据显示,截至2023年一季度末,全国支农支小再贷款、再贴现余额2.6万亿元,创历史新高。

展望后续,专家预计,人民银行将保持再贷款、再贴现等长期性工具的稳定性,并实施好多项仍在实施期的阶段性工具,为普惠金融、科技创新、绿色发展等重点领域和薄弱环节提供持续支持。

“当下经济已进入修复阶段,且修复过程中结构性问题有所凸显,在此背景下,结构性货币政策工具的定向支持作用更为重要。”中信证券首席经济学家明明认为,后续结构性货币工具或将进一步扩容加力。

## 更多工具有望研究推出

专家表示,使用结构性货币政策工具有助于更好平衡多种政策目标,当前

我国货币政策创新工具足、空间大,结构性工具进一步创新值得期待。

人民银行数据显示,截至今年3月末,结构性货币政策工具共17项,余额约6.8万亿元。

“在必要时,人民银行可创新结构性货币政策工具,引导信贷资金更多流向‘三农’、小微企业、科技创新、绿色发展、普惠养老等领域。”中国邮政储蓄银行研究员娄飞鹏说。

从扩内需角度看,信信投资首席经济学家兼研究院院长连平建议,探索设立消费再贷款以缓解银行成本压力,推动消费贷款市场利率下行,引导加大消费信贷投放力度,提升居民资金的可获得性,降低防御性储蓄。

“旅游或消费领域的再贷款工具符合结构性政策工具创设规律。”招商证券首席宏观分析师张静静举例说,研究创设旅游复苏再贷款工具,符合结构性政策工具服务经济高质量发展的设计初衷,拓宽旅游业多元化融资渠道,体现“聚焦重点、合理适度、有进有退”基本原则。一方面,行业发展需要新的金融工具支撑;另一方面,结构性政策工具可分担旅游业信贷风险,通过激励相容的机制设计促进银行信用供给。

## 激活PSL潜能值得期待

近期,关于PSL(抵押补充贷款)运用前景的讨论逐渐增多。部分专家表示,今年PSL投放规模有望增加,促进扩大有效投资,助力稳定宏观经济大盘。

当前PSL已连续3个月呈现净归还状态。人民银行最新数据显示,5月,国家开发银行、中国进出口银行、中国农业发展银行净归还抵押补充贷款200亿元,期末抵押补充贷款余额为30881亿元。

光大银行金融市场部宏观研究员周茂华表示,PSL工具类似于专项再贷款,能够为特定银行提供长期限、低成本资金,引导金融机构支持实体经济薄弱环节、重点领域和社会事业发展。同时,有助于降低财政支出压力,通过投放长期限流动性,定向投放信贷,有助于增强货币政策传导效果。

天风证券首席固定收益分析师孙彬彬表示,“PSL资金-棚改专项贷款-货币化安置”的链条不仅可有效补充居民资产负债缺口,也有助于房企去库存,改善房企现金流,还可以改善地方政府的财政预算空间。

## 试点对接国际高标准经贸规则

# 自贸区自贸港稳步扩大制度型开放

●本报记者 王舒娜

日前,国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》,率先在上海、广东、天津、福建、北京等具备条件的自由贸易试验区和海南自由贸易港,试点对接相关国际高标准经贸规则,稳步扩大制度型开放。

6月30日,商务部部长助理陈春江在国务院政策例行吹风会上表示,商务部将会同有关部门、地方积极推进《若干措施》落地实施。试点实施一年后,将由商务部按部署组织开展评估,具备条件的试点措施推广至其他自贸试验区,在更大范围内开展压力测试。

## 加快服务贸易扩大开放

“对接国际高标准经贸规则,积极推动制度创新,深入推进高水平制度型开放,是自贸试验区、自由贸易港的重大使命。”陈春江说。

陈春江表示,在有条件的自贸试验区、自由贸易港试点对接国际高标准经贸规则,一方面是为全面深化改革扩大开放探索路径。充分发挥自贸试验区、自由贸易港综合试验平台作用,率先对接国际高标准经贸规则,推动货物贸易优化升级,加快服务贸易扩大开放,便利商务人员临时入境,深化国内重点领域改革,打造一流营商环境,有利于充分运用国内国际两个市场、两种资源,为构建新发展格局、推动高质量发展增添动力。

另一方面是为推动加入高标准经贸协定提供实践支撑。“我国正积极推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等高标准经贸协定,相关规则的要求与我国改革开放面临的重大问题契合度较高。”陈春江说,在有条件的自贸试验区、自由贸易港主动对接开展试点,在规则、规制、管理、标准等方面率先与国际接轨,构建与国际高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式,将为我国参与国际经贸规则制定积累有利条件。

## 推动货物贸易创新发展

“推动货物贸易创新发展,一直是自贸试验区、自由贸易港制度创新的重点。此次试点对接,在再制造产品进口管理、船舶和航空器出境维修免关税等方面开展探索,将对相关企业、消费者带来实实在在的利好。”

# 巩固经济恢复势头 稳增长政策有望加快出台

(上接A01版)服务业企业信心有所增强。

另一方面,建筑业较快扩张。建筑业商务活动指数为55.7%,比上月下降2.5个百分点,位于较高景气区间,市场预期看,业务活动预期指数为60.3%,今年以来始终位于60.0%以上高位景气区间,建筑业企业对行业发展信心较强。

财信研究院副院长伍超明预测,未来促消费政策加码和线下活动修复将对服务业景气水平形成支撑,服务业PMI有望继续高于临界值运行;稳增长压力下基建投资有支撑,建筑业PMI料继续运行在扩张区间。

## 稳增长政策合力加快形成

专家表示,6月,虽然制造业景气小幅回升,但仍在荣枯线之下,非制造业扩张速度放缓,稳预期和培育

陈春江说。

陈春江介绍,在开展重点行业再制造产品进口试点方面,明确对符合条件的进口再制造产品不适用我国禁止或限制旧品进口的相关措施,将促进再制造产品进口,满足国内需求,降低企业成本,丰富消费者选择。

“商务部将会同有关部门,及时研究试点地区提出的具体试点产品方案,明确产品清单及适用的具体标准、要求、合格评定程序和监管措施,于6个月内作出决定,确保尽快落地见效。”陈春江说。

对暂时出境修理后复运进入海南自由贸易港的航空器和船舶免征关税的制度创新,则有利于降低相关航空企业和船运公司修理成本,更好享受海南自由贸易港的政策红利。

此外,《若干措施》提出,对自境外准许进入海南自由贸易港海关特殊监管区域进行修理的货物,复运出境的,免征关税;不复运出境转为内销的,照章征收关税。“本条措施突破了现行保税政策;同时,允许不复运出境的货物转为内销,将有利于相关维修产业的发展。”陈春江说。

## 稳妥推进新金融服务试点

人民银行研究局局长王信在此次吹风会上表示,人民银行也将会同相关部门加强《若干措施》金融相关举措的落实落地。

王信介绍,一是稳妥推进新金融服务试点。根据职责,积极审慎地受理开展新金融服务许可的有关申请。二是在宏观审慎管理框架下,持续提升试点地区外商投资全流程交易便利性,并指导商业银行加强展业审核,确认相应资金收付具有真实、合法的交易基础。三是按照“稳步推进、风险可控”原则,支持试点地区企业和个人依法跨境购买境外金融服务,对于前置主管部门允许的金融服务交易,人民银行将从跨境资金流动管理的角度予以配合。四是在扩大开放的同时,持续监测风险,必要时,对试点举措进行及时优化调整,确保试点举措稳妥有序推进。

商务部自贸区港建设协调司司长杨正伟表示,商务部将会同有关部门加强指导服务和监督管理,及时研究解决改革试点中遇到的问题。各试点地区所在地人民政府落实好主体责任,细化分解任务,加快推进各项试点措施落地实施。“对确需制定具体意见、办法、细则、方案的,都将在一年内完成。需调整现行法律或行政法规的,商务部将会同有关部门、地方按法定程序办理。”杨正伟介绍。



# 淮烟高铁全线开始铺轨

6月30日,在位于山东省烟台市蓬莱区的淮烟高铁施工现场,中铁一局铺轨机组施工人员在铺轨作业(无人机照片)。

当日,中铁一局铺轨机组在淮烟高铁烟台市蓬莱区的施工现场铺设一对500米长钢轨,标志着淮烟高铁正式进入全线铺轨阶段。

淮烟高铁是国家“八纵八横”高铁主通道中沿海通道的重要组成部分,建成后将加快山东半岛城市群互联互通进程。

新华社图文

# 多地公布三季度计划 万亿地方债蓄势待发

●本报记者 欧阳剑环

近期,多地公布三季度地方债发行计划。据不完全统计,三季度待发地方债已超过1万亿元。专家认为,随着财政部将今年剩余额度下达至各省市,地方债发行有望加快,后续政策将侧重提升资金使用效益,以更好发挥稳增长功效。

## 多地加快债券发行使用

中国债券信息网披露的信息显示,近期多地公布了三季度地方债发行计划。据中国证券报记者不完全统计,三季度待发地方债已超过1万亿元。其中,云南、四川、河北、浙江等地三季度拟发行地方债超过1000亿元。

随着近日财政部将2023年新增地方债务限额下达各省,多地已依法调整预算,并披露新增举债规模。

例如,北京市披露,本次预算调整拟增加580亿元新增债务限额,其中一般债务81亿元、专项债务499亿元;浙江省披露,近期下达该省2023年新增地方政府债务限额1031亿元,其中一般债务81亿元、专项债务950

亿元;湖南省披露,财政部第二批下达706亿元新增债务限额,拟继续按照“加力提效实施积极财政政策”要求全部使用。

同时,各地提出加快债券发行使用。北京市提出,第一时间向各区下达新增债务额度,指导各区严格履行预算调整法定程序。采取分批精准发行方式,合理安排发行计划,节约资金成本。督促项目主管部门及资金使用单位,依法依规加快资金使用。定期通报各区支出进度,推动项目尽快形成实物工作量。

“2023年第二批地方债额度下达后,近期多地密集进行预算调整,地方将新一批额度分解至市县并匹配项目后,新一批地方债将开始陆续发行。”华创证券固定收益首席分析师周冠南表示,目前新增专项债发行工作陆续展开,预计三季度地方债发行放量。

广发证券固定收益首席分析师刘郁表示,由于4-5月新增债发行放缓,导致今年以来新增债发行进度慢于2020年和2022年同期。从2019年至2022年的情况看,新一批新增债额度下达后,一般在1-2个月后会迎来地方债发行高峰。

## 支持重点领域重大项目

从资金投向上看,新增债资金主要用于支持重点领域、重大项目建设。

例如,6月20日,河南省成功发行政府债券270.922亿元。其中,新增一般债券资金用于“双一流”创建工程、高标准农田建设项目等4个省本级项目的建设;新增专项债券资金用于市政和产业园区基础设施、保障性安居工程等196个项目的建设。

据信达证券统计,截至6月28日,在今年新增专项债投向结构中,用于市政及产业园区基础设施建设、交通基础设施建设、社会事业、保障性安居工程的资金占比分别达32.05%、18.42%、15.21%、14.25%。

从近期各地披露的信息看,新一批地方债资金也将主要用于支持国家战略项目、重大工程项目、惠民生项目。

例如,北京市拟安排资金用于大兴机场临空经济区、城际铁路等项目建设,同时发挥政府债券拉动有效投资积极作用,安排资金用于市政和产业园区基础设施及交通基础设施等领域。

浙江省公布,拟安排省本级新增债

务62.36亿元,其中:一般债务20亿元,用于支持省级重大项目建设;专项债务42.36亿元,用于支持铁路建设29.36亿元、政府收费公路建设13.00亿元。

## 尽快形成实物工作量

专家认为,在稳增长诉求下,需基建投资提供有力支撑。后续随着地方债发行提速,政策端将侧重提升资金使用效益,尽快形成实物工作量。

国金证券首席经济学家赵伟称,在经济复苏动能趋弱背景下,财政稳增长需保持较高强度,在保障民生的同时,要重点加大对基建、产业发展的支持力度。

国家发改委投资司有关负责同志日前指出,围绕扩大有效投资,着力推动投资高质量发展,要发挥好中央预算内投资引导带动作用,进一步提升地方政府专项债券项目质量。

地方层面已有部署。湖南省提出,强化投资拉动导向,加快债券发行使用进度,优先支持续发、在建和具备开工条件的成熟项目,力争债券一经安排即可启动发行,一经发行即可拨付资金,推动“早、准、快”形成实物工作量,助力扩投资、稳增长。

# 央行:精准有力实施稳健货币政策

(上接A01版)发挥贷款市场报价利率改革效能和指导作用,推动企业融资和居民信贷成本稳中有降。

## 保持汇率基本稳定

会议指出,深化汇率市场化改革,引导企业和金融机构坚持“风险中性”理念,综合施策、稳定预期,坚决防范汇率大起大落风险,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

专家表示,鉴于近期汇率波动较大,人民银行后续有可能动用一些稳定汇率工具,引导市场预期。但整体看,人民币汇率弹性显著增强,市场情绪保持平稳。

在房地产领域,会议提出,因城施策支持刚性和改善性住房需求,扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作,促进房地产市场平稳健康发展,加快完善住房租赁金融政策体系,推动建立房地产产业发展新模式。

为促进房地产市场平稳健康发展,6月20日5年期以上LPR下降10个基点至4.2%。民生银行首席经济学家温彬表示,后续房地产连续性政策有望出台,以防范债务风险,恢复房地产链条良性循环。同时,更大力度推进“保交楼”,进一步压实地方政府责任,推动银行在商业化原则上加大金融支持。

此外,会议强调,坚持“两个毫不动摇”,打好宏观政策、扩大需求、改

革创新和防范化解风险组合拳,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,把发挥政策效力和激发经营主体活力结合起来,进一步加部门间政策协调,充分发挥货币信贷政策效能,兼顾好内部均衡和外部均衡,统筹推进经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

# 首批区域性股权市场“专精特新”专板建设方案备案名单公示

(上接A01版)提出将建立具备挂牌上市辅导、投行或其他金融服务相关工作经验的专板服务团队。到“十四五”末,对接服务企业10000家(次),专板集聚企业1000家,建立与全国股转系统合作衔接机制,培育一批企业到全国股转系统和证券交易所挂牌上市。

此外,今年早些时候,北京市经信局组织北京市金融监管局、北京证监局、全国股转公司、北交所与北京

股权交易中心召开了北京“专精特新”专板建设座谈会,围绕《北京“专精特新”专板建设方案(征求意见稿)》进行了充分研究讨论。

3月28日,在上交所资本市场服务长三角G60科创走廊一体化高质量发展系列活动暨企业家走进长三角G60科创走廊启动仪式上,有关部门透露,推动区域性股权市场转型,积极申请设立“专精特新”专板。