

审计工作报告提出

增强宏观调控政策时效性精准性

●本报记者 欧阳剑环

受国务院委托,审计署审计长侯凯6月26日向十四届全国人大常委会第三次会议作《国务院关于2022年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。报告提出,推动宏观调控政策统筹协调,增强时效性和精准性。

报告显示,通过连续20多年的预算执行审计,中央部门本级预算执行总体相对规范,但所属单位仍问题多发,是今后一个时期中央部门预算执行审计的重点。

报告肯定了一年来的宏观调控、民生保障、统筹发展安全以及审计整改的成效和经验,揭示了带有普遍性、倾向性的问题和弊端,并提出建设性的意见和建议。

具体来看,中央财政管理审计结果显示,2022年,中央一般公共预算收入总量约10.76万亿元、支出总量

约13.41万亿元,赤字2.65万亿元,与预算持平。

尽管预算收入、分配和投资计划执行情况与经济发展状况基本匹配、总体较好,但审计仍然发现存在一般公共预算与其他预算边界不够清晰、政府投资基金未按要求聚焦解决融资瓶颈、违规新增隐性债务、人为调节收入规模等问题。

对重大项目实施情况进行审计后发现,政府和社会资本合作(PPP)项目存在入库环节审核不严、履约环节不诚信等问题,基础研究和关键技术攻坚项目存在相关任务部署和要求偏离预定目标等不符合政策初衷的问题。

就业、住房、教育、乡村振兴等民生项目审计发现,部分地方存在失业补助被蚕食、政府持有的公租房被违规融资抵押和担保、学校违规收费和处置资产、拖欠截留农户分红和务工人员等侵害群众切身利益的问题。

在企业、金融、行政事业和自然资源资产等4类国有资产管理审计方面,报告逐项揭示了企业资产管理混乱、金融风险资产底数不实、行政事业资产配置使用不够集约高效、生态环境风险隐患仍未消除等影响国有资产安全的问题。

此外,报告显示,我国已建立起全面整改、专项整改、重点督办相结合的审计整改总体格局,审计工作“下半篇文章”更加权威高效。截至2023年4月,对2021年度审计发现的问题,已整改问题金额8501.11亿元,完善制度2900多项,追责问责1.4万多人。

侯凯表示,对于问题,审计署依法征求了被审计单位意见,出具了审计报告,下达了审计决定;对于重大违纪违法问题线索,已依纪依法移交有关部门进一步查处。有关地方、部门和单位正在积极整改。审计署将跟踪督促,年底前报告全面整改情况。

在审计建议方面,报告提出,推动

宏观调控政策统筹协调,增强时效性和精准性。一是推动积极的财政政策加力提效。保持必要的支出强度,合理安排财政赤字率和增加地方政府专项债券规模,支持地方正常融资需求。继续加大对地方转移支付力度,更多向困难地区倾斜。进一步规范转移支付分类设置,优化财政支出结构,加大对科技攻关、区域重大战略、基本民生等薄弱环节和关键领域的投入。

二是推动稳健的货币政策更加精准有力。引导金融机构按照市场化、法治化原则满足实体经济有效融资需求,督促加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。

三是做好各项政策之间的衔接协同。强化年度间政策衔接,分类采取延续、优化、调整、加强等举措,防止出现政策断档或急转弯。做好宏观政策取向一致性评估,促进各项宏观政策形成系统集成效应,汇聚集中力量办大事的合力。

世界互联网大会数字文明尼山对话在孔子故里曲阜开幕

这是6月26日拍摄的世界互联网大会数字文明尼山对话会场外景。

当日,世界互联网大会数字文明尼山对话在孔子故里山东曲阜开幕。此次对话主题为“人工智能时代:构建交流、互鉴、包容的数字世界”,来自数十个国家和地区的政产学研各领域的数百名高级别代表齐聚尼山,聚焦“构建安全可信的人工智能”“人工智能赋能千行百业”“人工智能时代人类文明向何处去”等议题,共同探讨人工智能全球治理的可行范式。

新华社图文

保持流动性合理充裕 央行加码“补水”

●本报记者 彭扬

26日央行开展了2440亿元7天期逆回购操作,为二季度以来公开市场逆回购最大单日操作量。6月16日至26日,央行累计开展逆回购操作8980亿元,实现净投放7570亿元,维护半年末流动性平稳的态度可见一斑。

市场人士指出,央行适时加大短期流动性投放,有助于熨平市场波动、稳定市场预期、提振市场信心。半年末时点,市场资金面大幅收紧的风险不大。为推动经济持续恢复向好,未来货币环境将继续保持相对宽松状态。

资金投放适时加码

按照以往规律,临近月末、季末、半年末等时点,央行往往会逐步加大流动性投放力度。本月也不例外。

进入6月下旬,央行加大公开市场操作力度,6月16日开展了420亿

元逆回购操作,而此前一日为20亿元。此后,公开市场逆回购操作量稳步增加,6月20日起连续保持在千亿元量级。

端午假期结束后,随着半年末时点临近,央行公开市场逆回购操作进一步放量:6月25日,开展1960亿元逆回购操作;26日,开展2440亿元逆回购操作,单日操作量创下二季度以来单日之最,显示央行“补水”力度逐步加大。

6月16日至26日,央行累计开展逆回购操作8980亿元,实现净投放7570亿元,资金投放力度不小,维护半年末流动性平稳的态度可见一斑。

仲量联行大中华区首席经济学家兼研究部总监庞溟认为,央行根据流动性供求和市场利率变化,做好做细做实流动性调节的考量。适时适度向市场投放短期流动性,可及时熨平短期波动、保持流动性合理充裕,引导市场利率在政策利率附近波动,也有助于稳定金融市场预期。

从容应对“半年考”

临近半年末,货币市场利率有所上行,流动性边际收紧,但总体仍处于合理水平,特别是随着央行加大资金投放,货币市场正趋于平稳。

截至6月26日收盘,银行间市场1天期债券质押式回购利率(DR001)报1.14%,7天期债券质押式回购利率(DR007)报1.91%,分别较前值回落23个、6个基点。

庞溟说,目前短期货币市场利率总体平稳,表明银行间市场短期流动性较充裕、资金面整体未见大幅收紧。在央行及时有力的调节之下,上半年末流动性出现大幅波动的可能性并不大。

从信贷投放的角度观察,信达证券首席固定收益分析师李一爽提示,考虑到二季度信贷投放压力减弱,银行满足监管考核指标的压力相应减

轻,二季度末市场资金面的紧张程度料弱于一季度。

货币调控灵活精准

连续实施大额资金投放不会是常态,预计在跨半年时点后,公开市场操作力度将迎来灵活调整。业内专家预计,央行将根据流动性供求和市场利率变化,灵活运用多种工具开展流动性调节,继续保持流动性合理充裕。

在庞溟看来,央行将继续畅通货币政策传导机制,继续保持金融运行总体平稳、流动性合理充裕、信贷结构持续优化,以更好支持稳投资、促消费,提振发展信心,激发市场主体活力,为经济恢复向好创造适宜的货币金融环境。

“预计央行将继续通过公开市场逆回购等工具手段灵活开展调控,市场流动性将继续保持合理充裕。”光大银行金融市场部宏观研究员周茂华说。

短期压力犹存

人民币汇率将回归宽幅震荡格局

●本报记者 连涓

6月26日,在岸和离岸市场人民币对美元汇率盘中双双跌破7.23元,创2022年11月末以来新低。

4月下旬以来,人民币汇率下跌幅度不小。专家分析,本轮人民币贬值既受到外力作用,也是内因使然,但仍是阶段性现象。新一轮稳经济政策举措陆续出台,将增强经济内生增长动能,巩固基本面回升向好态势,同时,美元走强较难持续,人民币汇率贬值压力有望逐步趋缓,将继续保持双向波动常态。

短期波动加大

6月26日,离岸人民币对美元汇率盘中接连跌破7.22元、7.23元、7.24元,创2022年11月末以来新低。截至16:30,离岸人民币汇率报7.2323元,较前收盘价跌156基点。

在岸人民币汇率盘中跌破7.23

元,收盘报7.2219元,较前收盘价跌281基点。

“市场避险情绪升温,美元买盘增加,在岸、离岸人民币汇率短期压力犹存。”谈及当日人民币汇率行情,一名外汇交易员如是说。

Wind数据显示,今年以来,在岸人民币对美元汇率累计下跌约4%,离岸人民币汇率累计下跌约4.5%。

多重因素综合影响

市场专家表示,近期外汇市场运行受到国内外多种因素综合影响。

海外方面,美联储货币政策走向给人民币汇率造成扰动。中证鹏元资信评估股份有限公司研究报告表示,美联储虽于6月暂停加息,但预计其仍可能于年内加息1至2次。

光大银行金融市场部宏观研究员周茂华分析,近期美联储官员表态偏“鹰”,7月再度加息预期升温,推动美元指数走强,对人民币汇率短期

走势影响明显。“中美货币政策分化,使得中美利差高企,对人民币汇率造成的短期压力难以回避。”仲量联行大中华区首席经济学家兼研究部总监庞溟说。

国内方面,二季度以来,经济修复放缓,也可能在一定程度上影响了人民币汇率走势。植信投资首席经济学家兼研究院院长连平认为,二季度以来,基本面对人民币汇率的支撑力度降低,利率调降增加了人民币汇率贬值压力。

此外,庞溟指出,企业出口结汇意愿下降、海外套息交易敞口维持高位、境外上市中国公司集中购汇分红等因素,也给人民币汇率带来了一些压力。但他强调,这种压力是“短期的、阶段性的、季节性的”。

外汇市场将继续保持稳健运行

天风证券研究所首席宏观分析师宋雪涛预计,随着国内经济、政策预期和美联储加息预期的变化,人民

币汇率下半年将回到宽幅震荡格局。

中信证券首席经济学家明明认为,三季度,美元指数或随美国经济逐步承压及美联储紧缩预期降温走弱。

庞溟说,随着稳经济政策加大力度,中国经济回升向好势头将进一步巩固,人民币汇率的基本面支撑有望逐步增强,外汇市场将继续保持稳健运行。

此外,连平认为,国际收支顺差将继续发挥稳定人民币汇率的积极作用,人民币国际化也将增加国际市场对人民币的需求。

国家外汇管理局副局长王春英此前表示,未来,随着宏观政策靠前协同发力,中国经济运行持续回升向好,对我国外汇市场的支撑作用将进一步增强。主要发达经济体货币政策紧缩周期接近尾声,美元走强较难持续,有关外溢影响将逐步减弱。同时,我国外汇市场呈现出韧性增强的新特征,适应外部环境变化的能力明显提升,我国跨境资金流动有望继续保持平稳有序。

深耕中国市场 外企投资信心足

●本报记者 王舒娜

6月27日至29日,第十四届夏季达沃斯论坛将在天津举办,近100个国家和地区的1500多名政商精英及学者确认参会。

今年以来,大量跨国企业高管们踏上中国国土,开新店、建新厂、增资扩产……全球企业家们在探寻经济增长新动力、开拓市场新机遇的同时,也不断用实际行动表达对中国经济的看好及对中国市场的认可。

中国市场具有吸引力

“我们的发展战略基于市场机遇制定,中国市场非常具有吸引力。”西门子股份公司董事会主席、总裁兼首席执行官博乐仁近日再次来到中国,并在2023西门子数字经济论坛上宣布了加速在华发展的一系列重大举措。

“随着在华业务快速增长,西门子将持续深耕中国市场,努力为更多中国合作伙伴提供更好的产品和服务,积极参与中国经济高质量发展。”博乐仁说。西门子计划在位于成都的西门子工业自动化产品中国智造基地新增固定资产投资11亿元人民币,以提升自动化、数字化领域的研发与制造能力,并成立西门子数字科技(深圳)有限公司,借助深圳在科技创新、人才发展等方面的优势,加速数字平台建设。

除了博乐仁,近期美国比尔及梅琳达·盖茨基金会联席主席比尔·盖茨一行来华,明确将加大在华投入。

深交所:推动数智化赋能制造业高质量发展

●本报记者 黄灵灵

6月26日,深交所举办“创享荟”制造业数字化智能化转型升级专场活动。深交所相关负责人表示,“创享荟”将继续围绕重点领域、重点行业、重点区域,努力搭建开放、活跃、活跃的资本市场服务平台。

此次活动邀请美的集团、科大讯飞、汇川技术等头部上市公司负责人,数字化智能化转型成熟企业负责人,以及拟上市企业代表、专家学者共20余人,共话资本市场助力制造业高质量发展。

与会嘉宾认为,制造业是我国现代化产业体系的基础和核心,是实体经济的中坚力量。在全面实行注册制背景下,资本市场及交易所服务制造业企业数字

化智能化转型意义重大。

与会人士认为,通过深交所“创享荟”平台,与数字化智能化转型成熟企业负责人深入交流,进一步提升了科技创新意识,分享的优秀案例和思考体会具有很强的针对性和指导性。

“深交所聚焦先进制造、数字经济等重点领域,充分发挥市场枢纽功能,推动提升资源配置效率,在支持科技自立自强、服务实体经济等方面发挥了重要作用,为服务制造业转型升级、推动经济高质量发展作出了积极贡献。”与会人士说。

“创享荟”是深交所着力打造,具有深市特色的市场服务品牌,目前已围绕热点主题举办了多期专场活动,影响力和吸引力不断增强。

分析人士认为,随着经济逐步恢复,营商环境持续改善,政策力度不断加大,今年中国吸收外资有望保持良好势头。

重大工程加快推进 多路资金力挺交通基建

(上接A01版)

扩大交通有效投资动力足

近期,多地相继公布今年前5个月交通投资进展,持续扩大交通有效投资成为地方扩大有效投资的共同选择。

福建省交通运输厅日前公布,5月全省公路水路交通投资完成88.78亿元,同比增长11.8%。1-5月累计完成投资458.76亿元,同比增长4.4%;超时时进度4.2个百分点。湖北省交通运输厅日前发布消息,1-5月全省公路水路固定资产投资699.5亿元,同比增长38.9%,再创历史新高。高铁建设方面,今明两年,湖北在建和拟建高铁10条,总投资3300亿元,拟建高铁项目数量和投资规模居全国第一。另据重庆市发展改革委披露,1-5月重庆基础设施投资同比增长9.8%,高于全国平均2.3个百分点,其中交通投资同比增速达10.9%。

从全国来看,交通运输部此前公布,今年前4个月完成交通固定资产投资1万亿元,同比增长13.4%。另据中国国家铁路集团有限公司披露的数据,1-5月全国铁路完成固定资产投资2061亿元,比上年同期增长7%。

沙利文大中华区咨询经理谢书勤认为,2023年以来,中国交通运输行业逐步复苏。在交通基建政策引导和支持下,货车运量快速回升,并为交通基建投资增长提供了强劲动能。在公路建设发展空间大、运输需求回升、国家战略支持、海外“大土木”基建发展等因素驱动下,中国交通固定资产投资市场具有巨大潜力,将进一步助力中国交通基础设施建设蓬勃发展。

(上接A01版) 广大团干部要倍加

珍惜为党做青年工作的宝贵机会,不断提升政治能力、理论素养、群众工作本领,心无旁骛干好本职工作,用实打实的业绩赢得党的信任、赢得社会尊重、赢得青年口碑。

习近平最后指出,各级党委(党组)要坚持党管青年工作原则,加强对共青团工作的领导和支持,建立和完善在党的领导下各部门齐抓共管青年发展事业的工作格局,支持共青团创造性开展工

多渠道拓宽建设资金来源

交通项目建设热热闹闹,钱从哪儿来?

专项债是落实积极财政政策的重要抓手。6月8日,福建省成功发行新增政府债券561.49亿元。至此,除厦门自发自还部分外,今年财政下达福建省的新增政府债券限额全部发行完毕,福建省成为全国首个完成全年新增政府债券发行任务的省份。

长江证券宏观首席分析师于博介绍,今年第二批地方债额度已陆续下达,部分省份发行进度较快。截至6月16日,已有北京、天津等18个省市在其预算调整方案中披露了第二批地方债额度下达情况,其中北京、内蒙古、福建等明确表示,加快债券发行使用进度,尽快推动形成实物工作量。

天风证券首席固收分析师孙彬彬认为,6月新增地方债发行进度大概率快于5月。在下达第二批额度以及地方预算调整完毕基础上,三季度地方债发行有望再度放量。

此外,专家建言,可考虑继续使用政策性开发性金融工具促进扩大有效投资。民生银行首席经济学家温彬表示,除专项债有望加快发行使用,政策性开发性金融工具也可能加大发行量,以补充项目资本金,支持基建投资。

浙商证券分析师匡培钦认为,基建投资作为稳经济重要抓手,将是政策重点支持领域。下半年支持基建和新基建的政策性开发性金融工具有望出台,货币环境料保持偏宽松,降准或降息可能性犹存。

各级领导干部要倾注热忱做青年朋友的知心人、青年群众的引路人。

会上,共青团十九届中央书记处第一书记阿东汇报了共青团第十九次全国代表大会和十九届一中全会的召开情况,以及贯彻落实党中央精神的有关考虑,团中央书记处书记徐晓、王艺、胡百精、胡盛、夏帕克提·吾守尔、余静分别作了发言。

石泰峰、李干杰、李书磊、陈文清、刘金国、王小洪参加谈话。