

# 公安部:加强打击防范证券犯罪工作

对欺诈发行证券犯罪,坚持毫不姑息、一查到底

●本报记者 赵秀丽

公安部网站5月31日消息,公安部近日印发通知,要求全国公安机关认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,以全面实行股票发行注册制为契机,主动适应新形势新变化,切实增强责任感使命感,进一步加强打击防范证券犯罪工作,全力保障全面实行股票发行注册制顺利实施,有效维护资本市场秩序,有力保护投资者利益。

通知要求,要充分发挥职能作用,依法严厉打击证券犯罪活动。要加强调查研究,针对全面实行股票发行注册制后证券犯罪出现的新特点,及时调整打击策略和重点。对欺诈发行证券犯罪,坚持毫不姑息、一查到底,特别是要加大对控股股东、实际控制人涉嫌犯罪的打击力度。对违规披露、不披露重要信息犯罪,要坚持“零容忍”

从严厉打击,切实维护市场秩序。对中介机构配合实施财务造假、提供虚假证明文件、出具证明文件重大失实等违法犯罪,要加强线索发现、移送和督办,做到既“惩首恶”,也“追帮凶”。对背信损害上市公司利益犯罪,要坚持快查快侦快处,依法保护上市公司利益。对擅自发行股票、公司、企业债券犯罪,要依法打击组织者及相关中介。要结合注册制下新情况,依法打击诈骗国家资金和科技专项资金、侵犯商业秘密等犯罪。对利用股票发行注册制实施电信网络诈骗、“虚拟盘”等诈骗犯罪,要在重拳打击的同时,不断提升预警拦截能力,建立全方位、广覆盖的反诈宣传体系,切实增强投资者防骗意识和反诈能力。要牢固树立忧患意识和底线思维,积极配合监管部门防范化解风险,有效维护资本市场安全稳定。

要全面加强专业化建设,切实提

升打击证券犯罪工作效能。要加强统筹协调,拓宽人才储备,开展针对性教育培训,持续推动打击证券犯罪核心战斗力生成。要创新侦查手段,探索建立专业化打防体系,完善一体化打击工作机制,实现对证券犯罪的全链条打击。要进一步优化行刑衔接,加强与有关部门的沟通协作,通过开展专项行动、联合督办等方式,依法查处一批典型案件,形成有力震慑。要依法加大对拒绝、阻碍证券行政执法案件的打击力度,维护证券行政执法的严肃性。

要严格规范公文明执法,更好依法保护市场参与主体合法权益。要围绕优化市场化法治化营商环境,贯彻宽严相济的刑事司法政策,既严厉打击各类犯罪,维护市场经济秩序,又最大限度减少对企业正常生产经营活动的影响。要依法严格执行案件管辖相关规定,依法准确适用刑事

强制措施,保护当事人合法权益。要立足各类资本市场主体上市、融资实际需求,进一步改进公安行政管理服务工作,不断简化优化服务流程,提高办理效率。要充分宣传公安机关打击证券犯罪、规范执法工作、服务企业发展等方面的制度举措,提升普法效率效果,增强上市公司、公众公司及其经营者防范风险、合法经营、健全管理的意识,保障新时代资本市场高质量发展。

依法从重打击证券违法活动,需发挥各方合力。证监会此前表示,将继续深入贯彻落实《关于依法从重打击证券违法活动的意见》,坚持“零容忍”的工作方针,不断加强与公检法机关的工作协同,依法严厉打击证券违法犯罪活动,充分发挥典型案件的示范教育作用,持续强化“严”的监管氛围,共同推动形成崇法守信的良好资本市场生态。

5月制造业PMI继续位于收缩区间

## 产业结构新旧动能转换加快推进

●本报记者 连润

国家统计局5月31日发布数据显示,5月份,制造业采购经理指数(PMI)、非制造业商务活动指数和综合PMI产出指数分别为48.8%、54.5%和52.9%,低于上月0.4个、1.9个和1.5个百分点。

“我国经济景气水平有所回落,恢复发展基础仍需巩固。”国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河说。

专家表示,从今年以来的指数走势看,产业结构新旧动能转换正在加快推进。随着稳投资、促消费和稳就业相关政策持续加码,加快显效,新增需求动能将逐步累积,在投资和消费需求潜力进一步释放的支撑下,经济继续平稳恢复可以期待。

### 行业景气度分化

赵庆河表示,5月制造业PMI继续位于收缩区间,在调查的21个行业中,有11个行业PMI位于扩张区间,行业景气度呈现一定程度分化。

部分重点行业景气水平有所回升。统计显示,5月份,装备制造业、高技术制造业和消费品行业PMI分别为50.4%、50.5%和50.8%,高于上月0.3个、1.2个和1.0个百分点,较上月有不同程度扩张。

专家认为,从今年以来的指数走势看,传统的基础原材料行业呈持续下行态势,装备制造业和高技术制造业等新动能保持稳定上升趋势,产业结构新旧动能转换正在加快推进。

赵庆河说,企业信心总体稳定。5月份,生产经营活动预期指数为54.1%,高于上年同期0.2个百分点,运行基本平稳,企业对近期行业发展保持乐观。从行业看,调查的21个行业中,有16个行业生产经营活动预期指数位于扩张区间,其中铁路船舶航空航天设备、电气机械器材等行业连续5个月位于60.0%以上高位景气区间,行业市场预期持续向好。

此外,大型企业PMI升至临界点。5月份,大型企业PMI为50.0%,高于上月0.7个百分点,其中生产指数和新订单指数分别为51.5%和50.3%,比上月上升1.4个和1.3个百分点,产需同步扩张。

“5月份制造业PMI继续在荣枯线下小幅回落,表明经济全面回升态势仍在聚力之中。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群表示。

### 服务业保持较快恢复态势

赵庆河表示,5月份,非制造业商务活动指数为54.5%,低于上月1.9个百分点,今年以来始终保持在54.0%

以上景气区间,非制造业延续恢复性增长。

从分项上看,服务业稳步恢复。“受消费需求加快恢复等因素带动,2-4月份服务业商务活动指数连续3个月位于较高景气区间,5月份指数虽回调1.3个百分点至53.8%,仍高于上年同期6.7个百分点,服务业继续保持较快恢复态势。”赵庆河说。

从行业看,在“五一”节日效应带动下,旅游出行、线下消费等较为活跃,铁路运输、航空运输、住宿、餐饮等行业商务活动指数均位于55.0%以上较高景气区间。

“‘五一’假期向消费市场特别是线下消费和服务消费注入新动力。在节假日经济影响下,消费复苏的形态、节奏与力度正推动市场需求逐步恢复。”仲量联行大中华区首席经济学家兼研究部总监庞溟说。

赵庆河分析,5月份建筑业商务活动指数为58.2%,低于上月5.7个百分点,仍位于较高景气区间,建筑业继续保持较快增长。从市场预期看,业务活动预期指数为62.1%,低于上月2.0个百分点,持续位于60.0%以上高位景气区间,建筑业企业对近期市场发展前景较为乐观。

中国物流与采购联合会副会长蔡进表示,5月份,非制造业整体保持平稳恢复趋势,随着稳投资、促消费和稳就业相关政策持续加码,新增需求动能将逐步累积,拉动经济持续平稳恢复增长。

### 政策需适时适度加力

专家表示,需求不足和内生动力偏弱成为经济继续复苏的掣肘。数据显示,5月份制造业生产指数和新订单指数分别为49.6%和48.3%,比上月下降0.6个和0.5个百分点,均位于收缩区间,制造业市场需求仍显不足,企业产能释放受到抑制。

“应高度重视经济运行需求不足状况,政策仍需适时适度加力。”民生银行首席经济学家温彬说。

在温彬看来,一方面,应继续通过加快财政支出进度、适度扩大政策性开发性金融工具规模、适时降准降息等方式,发挥传统工具逆周期调节作用;另一方面,应切实落实落细“两个毫不动摇”、全面深化改革、扩大高水平对外开放,以政策的前瞻性、稳定性、连续性提振经营主体信心。

张立群认为,应着力落实好全面加强基础设施建设各方面工作,显著加强政府投资对全社会投资的带动作用,持续提高扩大内需的政策效果。通过提振投资进而带动企业生产,带动就业、增加居民收入,带动消费持续回暖,进而使超大规模国内市场需求进入全面回暖轨道。

(上接A01版)他对同学们说,认识大自然,首先要从认识身边的植物开始。同学们栽培的各种植物,虽然书本上都有介绍,但大家亲手种、亲自培育、跟踪观察,收获肯定是一样的。希望同学们从“学农”中感受到农作的艰辛和农民的不易,从小养成热爱劳动、珍爱粮食、尊重自然的良好习惯,为建设美丽中国作贡献。

新时代生态文明建设要从娃娃抓起,通过生动活泼的劳动体验课程,让孩子亲自动手、亲身体验、自我感悟,让“绿水青山就是金山银山”的理念早日植入孩子的心灵。

学校思恩楼二层科学教室不时传出欢声笑语,习近平走进教室,师生们告诉总书记,他们正在运用所学的直线运动、曲线运动、斜面运动等知识,用积木动手设计搭建过山车模型进行验证。习近平指出,科学实验课,是培养孩子们科学思维、探索未知兴趣和创新意识的有效方式。希望同学们从小树立“科技创新、强国在我”的志向,当下勇当小科学家,未来争当大科学家,为实现我国高水平科技自立自强作贡献。

习近平随后来到五年级教师办公室,看望正在研讨备课的老师们,询问课后服务课程结构设置等情况。

习近平指出,中国特色社会主义教育体系是好的,我国的基础教育在世界上是有优势的,要坚定文化自信,把自己好的东西坚持好,把国外好的东西借鉴好,与时俱进、开放发展,让孩子们有更广阔的眼界、更开阔的思路、更开放的观念,努力培养堪当民族复兴重任、勇于创造世界奇迹的国之栋梁。习近平强调,人才培养,关键在教师。广大教师要牢记为

习近平祝愿广大家长身体健康、家庭幸福,祝愿广大教师在神圣的岗位上作出新的贡献。

尹力及中央和国家机关有关部门、北京市负责同志陪同考察。



## 国家金融监管总局:将在沪开设再保险“国际板”

●本报记者 汪荔诚

国家金融监督管理总局办公厅副主任张忠宁5月31日表示,国家金融监督管理总局近期将和上海市联合出台推进上海国际再保险中心建设相关实施细则,正式在上海开设面向全球的国际再保险交易市场(简称“再保险‘国际板’”),对再保险中心建设路径和配套支持进行固化明确。

当日,上海市政府举行新闻发布会,介绍第十四届陆家嘴论坛有关情况。张忠宁是在发布会上做上述表示的。

张忠宁表示,2021年10月《关于推进上海国际再保险中心建设的指导意见》发布。一年多来,央地积极联动,以服务再保险高水平对外开放和高质量“双循环”为目标,从战略架构、规则体系、政策配套多方面入手,全力推进上海国际再保险中心建设。

一是紧抓全球承保能力“再布局”窗口期机遇,确立以再保险“国际板”为核心的上海国际再保险中心建设战略架构。即在中国(上海)自由贸易试验区临港新片区建设“国际再保

## 逾50家

目前,上海外资银行保险法人机构逾50家,外资省级分支机构逾100家,外资保险代表处逾70家。

险功能区”,提供国际再保险分入业务的集中登记、交易、清结算、信息披露、资信管理、合同存证等服务,打造透明、便利、高效的国际再保险分入业务交易市场。

二是以高水平制度型开放为准则,建立与国际接轨的再保险“国际板”规则体系。完成国际再保险分入业务登记管理规定、国际再保险业务平台交易规则、场内跨境交易便利化清结算办法、偿付能力再保险信用风险特征系数操作指引等

制度规则设计,夯实再保险中心制度基础。

三是将国际再保险中心建设与上海临港新片区金融开放紧密结合,构建与国内外营商环境相适应的再保险功能区。境内外保险主体通过在功能区内设立再保险运营中心或国际再保险业务平台交易席位等方式开展再保险业务,可享受专有的财税优惠、资金跨境便利和差异化监管等系列配套政策。

国家金融监督管理总局将持续引导各类外资金融机构在上海集聚,支持上海全球资管中心建设。目前,上海外资银行保险法人机构逾50家,外资省级分支机构逾100家,外资保险代表处逾70家。

“我们在上海率先推进人身保险公司外资股比限制从51%提高至100%,全国前3家外商独资人身保险公司均在上海完成注册变更。全国5家外资控股理险公司均落户上海。全国首家外资保险控股公司——安联(中国)保险控股有限公司在上海获批开业,有力提升了上海国际金融中心能级。”张忠宁说。

张忠宁表示,国家金融监督管理总局还深入推进金融改革创新,推动

国际金融中心与科创中心建设联动发展。充分发挥上海自贸区和临港新片区改革“试验田”作用,服务国家战略实施。“我们和上海市政府联合印发《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区科技保险创新引领区工作方案》,为上海打造科技保险创新引领高地提供政策支持。联合七部委印发《上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市建设科创金融改革试验区总体方案》,在长三角五城市建立我国首个跨省域的科创金融改革试验区,着力推动上海国际金融中心和具有全球影响力的科技创新中心建设再上新台阶。”张忠宁表示。

中再集团相关负责人此前在接受中国证券报记者采访时表示,启动再保险“国际板”的意义重大。一是推进高水平对外开放,深度参与全球产业分工与合作,有利于保险主体对标国际再保险市场,逐步扩大跨境再保险市场规模。二是发挥我国制度优势和后发优势,有利于我国再保险市场深度参与全球风险治理,塑造合作新空间。

三是在新发展格局下,坚持“走出去、拿进来”,统筹联动境内境外两个市场,提升中国再保险业的国际竞争力和全球影响力。

## 深圳市加快推动人工智能高质量发展高水平应用行动方案发布

## 形成规模千亿元基金群 鼓励企业开展股权融资

●本报记者 张兴旺

5月31日,深圳发布《深圳市加快推动人工智能高质量发展高水平应用行动方案(2023—2024年)》。《行动方案》指出,发挥政府投资引导基金作用,统筹整合基金资源,形成规模1000亿元的人工智能基金群。鼓励人工智能企业在境内外多层次资本市场开展股权融资。

《行动方案》明确,建设城市级智能算力平台,打造大湾区智能算力枢纽,建设企业级智能算力平台。

在增强关键核心技术与产品创新

能力方面,《行动方案》提出,加强科技研发攻关。聚焦通用大模型、智能算力芯片、智能传感器、智能机器人、智能网联汽车等领域,实施人工智能科技重大专项扶持计划,重点支持打造基于国内外芯片和算法的开源通用大模型;支持重点企业持续研发和迭代商用通用大模型;开展通用型具身智能机器人的研发和应用。实施核心技术攻关载体扶持计划,支持科研机构与企业共建5家以上人工智能联合实验室,加快组建广东省人形机器人制

造业创新中心。

《行动方案》指出,鼓励大模型企业联合生态伙伴强大模型插件及相关硬件研发,推动大模型与现有的操作系统、软件、智能硬件打通、互嵌。在保障措施方面,《行动方案》表示,加强资金保障。加大财政资金投入力度,重点支持人工智能创新和应用。发挥政府投资引导基金作用,统筹整合基金资源,形成规模1000亿元的人工智能基金群。鼓励人工智能企业在境内外多层次资本市场开展股权融资,对新引进且符合条件的企业给予大力支持。