

# 专家：立足中国国情 逐步研究确立ESG信息披露中国标准

●本报记者 鲁秀丽

2022年报季结束，近1700家A股公司单独编制并发布了ESG（环境、社会和治理）相关报告，数量再创新高。在“双碳”政策的宏观大背景下，ESG披露的“必备”属性日益凸显。

中国证券报记者日前获悉，为引导上市公司践行可持续发展理念，沪深交易所正在结合我国国情和上市公司实际情况，研究制定上市公司可持续发展信息披露指引。专家认为，建立ESG体系应借鉴国际最佳实践，更要立足我国国情和发展阶段，充分考虑市场承受能力，逐步研究确立具有中国特色的ESG话语体系。

## ESG报告披露率稳步提高

上市公司可持续发展理念正持续增强。

权威数据显示，截至4月30日，2023年以来发布可持续发展报告的上市公司数量再创新高，达到近1700家。2500多家公司在2022年年报中披露了为减少碳排放所采取的措施及效果，占比首次超过50%，上市公司日益成为助力碳达峰碳中和的“行动派”。约四分之三上市公司在2022年年报中详细披露了履行社会责任的情况，近四成公司披露支持巩固脱贫攻坚、乡村振兴相关内容，上市公司践行新发展理念的主观积极性进一步提升。

“政府及监管机构对ESG关注度越来越高，企业也特别重视。此外，中国企业走出中国，走向国际，就必须用国际通用的语言 and 标准，去说话、去行事。”在清华大学经济管理学院教授、苏世民书院副院长钱小军看来，ESG报告披露率的提升是必然趋势。中国银行研究院研究员刘晨也表示，去年以来，各地交易所相继对ESG信息披露出台

要求，ESG已经成为企业上市的重要考虑因素。

上市公司也不断加深对ESG理念的认识。天合光能董秘吴群表示，作为一家全球化公司，天合光能的资本、人才、运作，都要符合全球化的各方面要求，做好ESG工作及报告披露是应有之义。

尽管ESG报告披露率稳步提高，但相较于已经较为成熟的财务信息披露，境内上市公司ESG信息披露尚处于起步探索阶段。业界呼吁，应研究制定中国版上市公司可持续发展信息披露指引。

“中国可以在充分吸收国际经验的基础上，立足中国国情，建立ESG中国标准。在中国标准与其他主流标准趋同的过程中，中国在国际投资领域的话语权也会不断增强。”全国社会保障基金理事会原副理事长陈文辉建议。

## 标准制定正当其时

高质量发展离不开高水平信息披露。专家认为，加强ESG信息披露至关重要，我国建立健全一套可持续披露准则具有必要性、紧迫性和前瞻性，中国版上市公司可持续发展信息披露标准制定正当其时。

推动企业加强ESG信息披露，是完整准确全面贯彻新发展理念的具体体现。立信会计师事务所甘肃分所所长张萍认为，通过稳步提升我国企业的可持续信息披露规范性和透明度，推动企业尽快结合自身实际制定和落实低碳转型和相关可持续发展目标，能够为我国积极实现“2030年前达到碳达峰，2060年前实现碳中和”等可持续发展目标创造有利条件。

加强ESG信息披露，是推动提高上市公司质量的客观要求。“ESG报告让投资人和股东得以了解公司的理念和成就，进而可以监督公司更好地高速、

健康、安全、稳定地发展。”中微公司执行副总裁兼首席运营官杜志游如是说。

在专家看来，推进上市公司ESG信息披露，国内已探索过有益实践，适时制定出台我国上市公司可持续发展披露准则有基础、有保障。

比如，2022年1月，上交所首次对科创板公司社会责任报告披露提出强制要求。再如，去年5月，国资委发布的《提高央企控股上市公司质量工作方案》提出，推动更多央企控股上市公司披露ESG专项报告，力争到2023年制定上市公司可持续发展信息披露指引有先行示范作用。

南开大学金融发展研究院院长田利辉认为，全球视角下，ESG信息披露标准正在逐步统一。比如，国际可持续发展准则理事会将于6月底前正式颁布《可持续相关财务信息披露一般要求》和《气候相关披露》两份国际财务报告可持续发展披露准则，这些国际经验将牵引ESG数据的规范性和标准性，迎来大幅提升，对于我国研究制定上市公司可持续发展信息披露指引有先行示范作用。

## 循序渐进推进改革

专家认为，建立中国版上市公司可持续发展信息披露指引应借鉴国际最佳实践，更要立足我国国情和发展阶段，逐步研究确立具有中国特色的ESG话语体系。

应摒弃拿来主义，根据中国发展阶段和特点制定适合国情的可持续信息披露标准。“与国际准则接轨固然重要，但我国在可持续披露准则的制定中不能采用‘拿来主义’，逐字逐句照搬国际准则。每个国家的国情不一样，不同地区、不同领域、不同企业的信息披

露基础和能力也有差异。我们应充分考虑国际可持续披露准则内容对于我国整体情况的适用性，结合我国国情，制定符合中国自身发展规划和实际经济形势的可持续披露准则。”国联集团董事长黄西勤表示。

在ESG体系议题选择上，应优先安排更具发展性，更符合国情的选项，部分ESG评价体系值得借鉴参考。中证指数有限公司ESG业务部总经理赵永刚介绍中证指数的ESG评价体系时表示，该体系兼顾本土化特色和国际化标准的制度设计。“在大的框架上尽量兼顾国际共识，同时结合我国当前发展阶段，选取了更适宜的指标。比如在社会维度，设置了乡村振兴、共同富裕等议题；在公司治理维度，设置涵盖质押、资金占用以及违规担保等指标的管理运营议题，反映公司财务风险与质量等。”赵永刚表示。

ESG体系指标建立也要考虑我国上市公司的实际情况和能力，既要体现市场驱动力，也应兼顾利益相关方。中国人民大学法学院教授刘俊海认为，ESG信披质量应以满足用户需求为度，不得过分加重公司及间接受其影响的价值链中其他企业的负担。创业慧康董事长张吕峥认为，做强主业是企业践行ESG理念的前提。企业加入ESG信息披露需要聚焦主业、量力而行，避免“为了评级而评级”。

此外，上市公司可持续发展准则制定后，不应“一刀切”要求全部上市公司强制披露，对于中小公司短期也可要求其以自愿披露为主。监管部门曾表示，现阶段坚持自愿披露原则。强制披露有利于迅速提升全市场对ESG的关注度，但考虑到目前有关ESG信息披露的监管实践尚不充分，相关理论研究有待进一步深化，公司间的可比性尚需较长时间改进，目前采用鼓励而非强制的方式更为稳妥。



### 全球最大袜子生产基地 一季度增速亮眼

空中俯瞰位于浙江省诸暨市的大唐袜业国际智能产业园（5月25日摄，无人机照片）。浙江省诸暨市大唐街道是全球最大的袜子生产基地，这里每年生产250亿双袜子，产量占全国的70%以上，占全世界的三分之一，是名副其实的“国际袜都”。目前，大唐街道在库规上工业企业共201家。据统计，今年1—4月累计总产值达35.4亿元，其中新产品产值11.7亿元，同比增长10.7%。同时，一季度大唐街道自营出口突破20亿元，同比增长19.64%，增速亮眼。

新华社图文

# 国资委：全力以赴发展战略性新兴产业

## 积极研究出台一揽子政策

●本报记者 刘丽枫

国资委5月25日消息，5月24日，国资委召开中央企业加快发展战略性新兴产业部署会。会议强调，要积极研究出台支持中央企业战略性新兴产业发展的一揽子政策，加强与相关部门沟通协调，创造有利于产业发展的良好环境。

“要全力以赴发展战略性新兴产业，切实提高企业核心竞争力、增强核心功能，积极服务国家重大战略，在建设现代化产业体系、构建新发展格局中

切实发挥好科技创新、产业控制、安全支撑作用。”国资委党委书记、主任，中央企业加快发展战略性新兴产业专项工作领导小组组长张玉卓在会上说。

会议指出，战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向，也是国家培育发展新动能、赢得未来竞争新优势的关键领域。要深刻认识集中力量、加快布局和发展战略性新兴产业，是国资委积极落实国家战略、实现高质量发展、服务构建新发展格局的重要举措。要深刻把握科技革命和产业变革趋势要求，找准主战场、

融入主战场、决战主战场，为国资委加快调整布局结构、转变发展方式踮出一条新路。

会议强调，中央企业战略性新兴产业，要在产业布局优化上不断取得新的实质性突破，坚持战略更聚焦、方式更灵活、视野更开放，及时把握产业演化发展新业态新模式，打造世界一流的产品、服务和品牌，加快培育“专精特新”和“单项冠军”企业，尽快形成体系化布局。要在关键核心技术上不断取得新的实质性突破，强化企业创新主体地位，围绕产业链部署创新链，提高

科技投入产出效率，加大原创性、引领性技术研发投入，构建以实效为导向的科技创新工作体系，助推创新成果优化完善和迭代升级。要在形成良好产业生态上不断取得新的实质性突破，营造开放合作的良好产业生态，深化与国内外各类所有制企业合作，优化产业协作模式，打造一批世界级战略性新兴产业集群。要在完善激发人才创新创造活力的体制机制上不断取得新的实质性突破，探索更加灵活高效的市场机制、管理体系、包容机制，进一步激发企业创新创造力。

# 上交所与航天科技集团签署战略合作备忘录

●本报记者 黄一灵

上海证券交易所5月25日消息，5月24日，上海证券交易所、中国航天科技集团有限公司签署战略合作备忘录。

根据战略合作备忘录，双方将依据“优势互补、合作共赢”原则，坚持市场化、法治化方向，在企业改制上市、提升上市公司质量、创新产品、培训研究等

领域开展全面合作，加强信息交流共享，建立长期稳定的合作机制。

航天科技集团党组书记、董事长吴燕生表示，近年来，航天科技集团在上交所的帮助下，积极利用资本市场推进企业高质量发展，在公司IPO上市、资本市场融资等方面取得了良好成效。此次签署战略合作备忘录，将进一步深化双方已经形成的良好合作关系。下一步，航天

科技集团将与上交所加强战略合作，建立常态化联系机制，充分用好资本市场，持续提升上市公司高质量发展水平。

上交所党委副书记、总经理蔡建春表示，上交所认真贯彻落实党中央决策部署，致力于服务好国家创新驱动发展战略和国企改革创新战略，积极发挥交易所功能优势，开展全产品线综合服务，助力国有资本做强做优做大。上交

所将以本次签约为契机，在提高集团公司资产证券化率、提升上市公司质量、加强上市公司规范运作、强化投资者关系管理、上市公司专业化整合、发行债券及REITs等领域，与航天科技集团全面深入开展合作，促进实现航天科技工业领域高水平科技自立自强，为全面建设社会主义现代化强国作出新的更大贡献。

## 商务部：扩大汽车出口运力

### 鼓励企业在中亚建设海外仓

●本报记者 王舒婉

商务部新闻发言人束珏婷5月25日表示，商务部将会同相关部门加强运输保障，促进汽车企业与航运企业开展中长期战略合作，鼓励航运企业加快建设滚装船队，扩大汽车出口运力。鼓励汽车企业与国内外金融机构合作。

谈及下一步推进与中亚各国贸易畅通的举措，束珏婷表示，将鼓励企业在中亚建设海外仓，支持中亚国家企业入驻中国电商平台，推动中亚优质商品进入中国市场。

## 推进中国汽车品牌出口

今年以来，我国汽车出口延续高速增长态势，有机构预测今年中国有望成为全球最大汽车出口国。

对此，束珏婷表示，近年来，我国汽车出口稳中向好，产品结构持续优化。贸易规模逐步扩大。2021年、2022年汽车出口增量连续两年均在100万辆以上。今年1—4月，我国汽车出口149.4万辆，同比增长76.5%。新能源汽车占汽车整体出口金额比重提升至42.9%，对汽车出口增长贡献率达51.6%。

谈及推进中国汽车品牌出口方面的举措，束珏婷说，商务部将会同相关

## 证监会：继续稳步扩大期货特定品种开放

（上接A01版）期货交易所通过对

对初级产品期货品种设定交割标准、质量升贴水，并合理布局交割库等，促使期货交割品的质量、安全性以及交割效率均能得到有力保障。通过期货实物交割，企业增加了额外的、稳定的购销渠道，可以实现对初级产品库存安全高效的动态管理。同时，期货交割库作为我国大宗商品商业库存的重要组成部分，还可以发挥“蓄水池”和“调节器”作用，在初级产品发生供需错配时，缓解供需矛盾，助力产业链稳健发展。

## 着力推进期货市场建设

“党的二十大报告提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，要求着力提升产业链供应链韧性和安全水平。证监会将继续坚持和加强党的领导，坚决贯彻落实党中央决策部署，着力推进期货市场建设，服务国家初级产品保供稳价大局。”方星海说。

具体来看，一是不断提升市场运行质量。重点关注重要农产品、基础性能源、战略性矿产等初级产品期货品种的运行情况，结合现货市场变化

## 蓄力稳增长 财政支持后劲足

（上接A01版）新一批新增地方

债额度已于近日下达，但发行时限和额度没有公布。部分省份已安排下达第二批新增政府债务资金。例如，福建省5月19日召开省政府常务会议，审议2023年第二批新增政府债务限额分配方案。会议提出，要优化资金投向，坚持专项债重点投向水利、交通、新能源、新基建等领域项目，一般债优先支持乡村振兴、污染防治等公益性项目和民生补短板项目。

光大证券首席宏观经济学家高瑞东表示，随着财政部将今年剩余地方债额度下达至各省市，后续新增专项债发行有望边际提速，并在三季度基本发完，后续政策将侧重支持专项债尽快形成实物工作量、提升资金使用效益，以更好发挥稳增长功效。

## 发挥政策性开发性金融工具作用

作为稳增长的支撑力量之一，政策性开发性金融工具有望扩容。在中诚信国际信用评级有限责任公司研究院副院长袁海霞看来，政策性开发性金融工具扩容具有一定必要性。袁海霞表示，考虑到地方财力紧张平衡下基建支出承压，政策性金融工具可为专项债项目搭桥且撬动更高倍数，因此，政策性开发性金融工具扩容有一定的必要性。

高瑞东分析，从资金来源角度测算，下半年，如果不出台新增政策性金融工具，那么相比去年，基建投资资金的增量会大幅减少，从而导致基建投资同比增速大幅承压。因此，可

部门重点做好三方面工作：一是加强运输保障，促进汽车企业与航运企业开展中长期战略合作，鼓励航运企业加快建设滚装船队，扩大汽车出口运力。二是鼓励汽车企业与国内外金融机构合作，在依法合规、风险可控的前提下，创新金融产品和服务，更好满足企业需要。三是支持汽车企业完善国际营销和售后服务体系，提升在海外开展品牌宣传、展示销售、售后服务方面的能力，树立良好品牌形象。

## 扩大进口中亚优质农产品

5月18日至19日，首届中国—中亚峰会在西安举行。对于下一步推进与中亚各国贸易畅通方面的举措，束珏婷说，将继续用好中国—中亚经贸部长会议机制等多双边合作机制，推动中国同中亚国家务实合作质量齐升。鼓励企业在中亚建设海外仓，支持中亚国家企业入驻中国电商平台，推动中亚优质商品进入中国市场。

此外，商务部将与中亚国家开展数字贸易，推动规则对接、标准互认和数字基础设施联通，分享人工智能、大数据、5G等领域发展经验，加快数字化发展进程，共同开辟数字经济合作的新局面。推动跨境基础设施建设，加强石油、天然气、新能矿等领域的合作，推动跨境管线建设；深化农业领域合作，扩大进口中亚优质农产品。

和和产业需求，及时优化合约规则和制度设计，提升交易便利性，吸引更多产业客户参与期货市场；支持中介机构提升服务能力，让企业可以更加便利地利用期货市场进行风险管理；持续推进“保险+期货”，不断优化项目模式。

二是继续拓展期货市场对外开放的广度和深度。目前，中国已经向境外交易者开放了23个特定期货品种，向QFII、RQFII开放了39个期货期权品种。这其中，初级产品的占比分别达到了96%和70%。证监会将继续稳步扩大期货特定品种开放，拓宽QFII、RQFII投资范围，吸引更多境外机构充分参与我国初级产品期货品种定价，提升我国期货价格的代表性和影响力，为产业企业提供更加准确的价格信号。

三是强化监管，维护市场秩序。加强初级产品期货市场监管和监测监控，加大对市场操纵等违法违规行为的打击力度。做好期货市场联动监管，加强与现货管理部门的沟通，综合施策、协同发力，遏制过度投机炒作，共同营造良好的市场环境，为产业企业提供更加规范、透明、公开的价格发现和风险管理场所。

关注下半年新增政策性金融工具的出台情况。

天风证券首席宏观研究员宋雪涛认为，在适当时机推出政策性金融工具是大概率事件。“预计7月下旬是增量政策出台的重要窗口期。”宋雪涛表示。

持续发挥政策性开发性金融工具作用得到相关部门明确。5月15日，人民银行发布的《2023年第一季度中国货币政策执行报告》指出，持续发挥政策性开发性金融工具的作用，增强政府投资和政策激励的引导作用，有效带动激发民间投资。

## 为投资和经济增长提供支撑

可以预期的是，在财政资金加力下，基础设施投资有望保持平稳增长。温彬表示，预计二季度新增专项债发行将有所提速，在财政支出中用于基建的支出将会相应增加，政策性金融工具继续发挥作用。“由于资金来源仍有保障、项目储备依然充足，基建投资有望继续保持较快增速。”他说。

投资先行指标释放出积极信号。“从投资先行指标看，1月至4月投资项目到位资金（不含房地产开发投资）增长8.8%，为投资持续稳定增长提供了有力保障。”国家统计局投资司首席统计师罗毅飞表示。

投资保持稳定有利于经济持续复苏。财信研究院副院长伍超明预计，二季度房地产投资企稳，基建投资增速相对平稳。