国务院常务会议指出

# 完善适应全国统一大市场建设的体制机制

● 新华社北京5月19日电

国务院总理李强5月19日主持召开国务院常务会议，研究落实建设全国统一大市场部署总体工作方案和近期举措，审议通过《关于加强医疗保障基金使用常态化监管的实施意见》。

会议指出，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，促进商品要素资源在更大范围畅通流动，有利于充分发挥我国经济纵深广阔的优势，提高资源配置效率，进一步释放市场潜力，更好利用全球先进资源要素，为构建新发展格局、推动高质量发展提供有力支撑。会议强调，要进一步统一思想、压实责任，自觉在大局下想问题、做工作，坚决打破思维定式、防止本位主义。要针对重点领域的地方保护和市场分割突出问题开展专项治理，紧盯不放、久久为功，确保取得实实在在成效。要在深化改革上下更大功夫，进一步优化产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础性制度，健全激励约束和考核评价体系，完善适应全国统一大市场建设的体制机制。

会议强调，医疗保障基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”。加强医保基金使用常态化监管，对保障基金安全运行、提高基金使用效率、规范医疗服务行为、减轻群众看病就医负担都具有重要意义。要压实医保基金使用和监管的各方责任，进一步强化医保行政部门监管责任、医保经办机构审核检查责任、定点医药机构自我管理主体责任、行业部门主管责任和地方政府属地监管责任。要优化医保基金监管方式，做实常态化监管，加强信息智能监控和社会监督，进一步织密医保基金监管网。要深化医保基金使用和监管改革，及时总结推广实践中行之有效的经验做法，建立健全激励与约束并重的监管机制，更大激发医疗机构规范使用医保基金的内生动力。

会议还研究了其他事项。

## 江苏南通：打造世界级船舶海工先进制造业集群

5月19日在江苏省南通市启东海工船舶工业园拍摄的，启东中远海运海洋工程有限公司正在建造的世界最大吨位级新型海上浮式生产储卸油船。

江苏省南通市依托沿江沿海区位优势，建设特色产业园，大力发展船舶海工产业。2022年10月，江苏省南通、泰州、扬州三地的海工装备和高技术船舶先进制造业集群成功入选全国先进制造业集群，全力打造世界级船舶海工先进制造业集群。

新华社图文

原中国银保监会副部长级干部于学军：

## 中小银行要定位清晰 持续深耕细作

● 本报记者 吴杨

5月19日，原中国银保监会副部长级干部于学军在 “第一届中小银行高质量发展论坛”上表示，目前银行业总体风险不大，各地区、各类别银行机构存在差异。就未来发展来看，不管是城商行还是农商行，最重要的是做到市场定位清晰、持续深耕细作，为客户提供最优质服务。

在银行业总体风险控制方面，于学军表示，银行业一季度呈现的最大特点是量增率降，与上季末相比，银行业不良贷款余额等部分指标出现较为明显的增加态势，但不良贷款率、关注类贷款率有所降低。具体来看，国家金融监督管理总局网站显示，截至2023年一季度末，商业银行不良贷款余额为3.1万亿元，较上季末增加1341亿元；商业银行不良贷款率为1.62%，较上季末下降0.01个百分点。

谈及中小银行未来发展，于学军表示，不管是城商行还是农商行，最重要的是，要做到市场定位清晰，持续深耕细作。为熟悉客群提供优质服务是银行业的根本，守住这一点并稳扎稳打深耕业务与服务，中小银行才能基业长青。以江苏为例，尽管农商行规模有大有小，但苏南、苏中、苏北都有做得比较好的农商行，这些银行都有自己的市场。“只要有自己的市场，能深耕细作，就可以打出一片天地。”于学军说。

谈及农信社管理体制的改革，于学军认为，农信机构要坚守自身市场定位，缩短决策链，灵活发挥小、散、灵的特点，服务三农，服务小微企业，服务大众。不可过度追求规模扩张，要有力有效控制风险，保持良好盈利水平。

中国银行业协会党委副书记、秘书长刘峰：

## 中小银行要坚持走特色化差异化发展道路

● 本报记者 张佳琳

5月19日，中国银行业协会党委副书记、秘书长刘峰在“第一届中小银行高质量发展论坛”上表示，在监管部门的指导下，中小银行要积极发挥金融体系毛细血管和乡村振兴主力军作用，坚持以服务实体经济为根本，坚持改革化险一体推进，坚持走特色化、差异化发展道路，持续提升金融服务能力，以自身高质量发展助推实体经济高质量发展。

“中小银行是联系广大群众、农民的金融纽带，从业人员多，网点分布广，支农支小服务充分。”刘峰指出，中小银行要深化农村基础金融。

刘峰表示，在支持乡村振兴全面推进方面，中小银行应深入挖掘并精准满足现代农户、新型农业经营主体等有效金融需求，促进农业增产和农民增收；在支持小微企业融资需求方面，聚焦现代种植养殖业、乡土特色产业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业等领域的涉农小微企业、“专精特新”企业，定制化提供信贷支持方案，助力企业发展壮大；在支持新市民安居乐业方面，结合地方实际，因地制宜强化产品和服务创新，为农村转移人口、新毕业大学生等新市民群体在创业、就业、住房、教育、医疗、养老等重点领域提供金融支持。

刘峰强调，随着大数据、云计算、人工智能和区块链等在银行领域广泛应用，数字化转型已经成为共识。银行在加速转型的同时更要注重价值落地，特别是中小银行，要避免一味加大转型投入而造成浪费，更要重视转型成果对高质量发展的助力作用。

对于中小银行实现数字化转型的具体路径，刘峰认为，应优化技术服务，提升服务效能。要顺应数字化、网络化、智能化大势，积极探索运用卫星遥感、大数据、移动互联、物联网等前沿技术，开发设计数字化线上化产品体系，推进全流程数字化移动展业。

同时，聚焦银政合作，强化数字生态建设。中小银行要持续拓展与地方政府合作的广度与深度，深入推进“金融+场景”服务模式，主动对接人社、税务、教育、卫生、交通等公共服务部门，将金融服务嵌入需求场景。

此外，刘峰认为，中小银行还要加强数据治理，坚守数据安全，培育数字人才。加强数据源头管理，确保数据真实准确。处理好金融发展与金融安全之间的关系，借助科技手段逐步建立起适应新形势、新业态，更为科学、精准、有效的风险管理体系，确保对风险“看得清”“管得住”。

（上接A01版）要共同践行全球安全倡议，坚决反对外部势力干涉地区国家内政，着力破解地区安全困境，携手建设一个远离冲突、永沐和平的共同体。

四是坚持世代友好。要践行全球文明倡议，加强治国理政经验交流，深化文明互鉴，筑牢中国同中亚国家人民世代友好的基石，携手建设一个相知相亲、同心同德的共同体。

习近平强调，这次峰会为中国同中亚合作搭建了新平台，开辟了新前景。中方愿以举办这次峰会为契机，同各方密切配合，将中国–中亚合作规划好、建设好、发展好。

一是加强机制建设。中方倡议成立产业与投资、农业、交通、应急管理、教育、政党等领域会晤和对话机制，为各国开展全方位互利合作搭建广泛平台。

二是拓展经贸关系。中方将出台更多贸易便利化举措，升级双边投资协定，实现双方边境口岸农副产品快速通关 “绿色通道” 全覆盖，举办“聚合中亚云品”主题活动，打造大宗商品交易中心。

三是深化互联互通。中方将全面提升跨境运输过货量，支持跨里海国际运输走廊建设，推进航空运输市场开放，发展地区物流网络。加强中欧班列集结中心建设，鼓励优势企业在中亚国家建设海外仓，构建综合数字服务平台。

四是扩大能源合作。中方倡议建立中国–中亚能源发展伙伴关系，加快推进中国–中亚天然气管道D线建设，扩大双方油气贸易规模，发展能源全产业链合作，加强新能源与和平利用核能合作。

五是推进绿色创新。中方愿同中亚国家在盐碱地治理开发、节水灌溉等领域开展合作，共同建设旱区农业联合实验室，推动解决咸海生态危机，支持在中亚建立高技术企业、信息技术产业园。中方欢迎中亚国家参与可持续发展技术、创新创业、空间信息科技等“一带一路”专项合作计划。

六是提升发展能力。中方将制定中国同中亚国家科技减贫专项合作计划，实施“中国–中亚技术技能提升计划”，在中亚国家设立更多鲁班工坊，鼓励在中亚的中资企业为当地提供更多就业机会，向中亚国家提供融资支持和无偿援助。

七是加强文明对话。中方邀请中亚国家参与“文化丝路”计划，将在中亚设立更多传统医学中心，加快互设文化中心，继续向中亚国家提供政府奖学金名额，支持中亚国家高校加入“丝绸之路大学联盟”，推动开展“中国–中亚文化和旅游之都”评选活动，办好中国同中亚国家人民文化艺术年，开行面向中亚的人文旅游专列。

八是维护地区和平。中方愿帮助中亚国家加强执法安全和防务能力建设，支持各国自主维护地区安全和反恐努力，开展网络安全合作。继续发挥阿富汗邻国协调机制作用，共同推动阿富汗和平重建。

习近平最后指出，中国共产党第二十次全国代表大会明确了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务。我们愿同中亚国家加强现代化理念和实践交流，推进发展战略对接，为合作创造更多机遇，协力推动六国现代化进程。让我们携手并肩，团结奋斗，积极推进共同发展、共同富裕、共同繁荣，共同迎接六国更加美好的明天！

中亚五国元首先后发言，感谢中方倡议并成功主办首届中国–中亚峰会，积极评价中亚国家同中国全方位合作取得的丰硕成果。他们表示，中亚国家同中国拥有千年友好和深厚情谊，始终是相互支持、相互信赖的好邻居、好朋友、好伙伴，是中国西出阳关最真挚的故人。当前，中国已经成为保障全球安全稳定和促进科技经济发展的关键力量，同中国合作是各国实现可持续发展不可或缺的重要因素，进一步深化中亚五国同中国的关系符合各国人民共同愿望，符合各国根本和长远利益。中国–中亚峰会为中亚国家同中国合作提供了新平台，引领双方关系进入了新时代。各方欢迎并赞赏中国对中亚友好合作政策，愿继续充分发挥元首外交战略引领作用，做大做强中国–中亚峰会机制，加强顶层设计和统筹规划，深化中亚国家同中国全方位务实合作，为各国人民带来更多福祉，助力各国实现共同发展繁荣，并为促进地区安全稳定作出应有贡献。

五国元首表示，坚定支持彼此选择符合本国国情的发展道路，坚定维护各国主权、独立、安全、领土完整等核心利益，坚决反对干涉他国内政。他们高度评价习近平主席提出的构建人类命运共同体理念以及全球安全倡议、全球发展倡议、全球文明倡议，表示将认真落实此次峰会达成的重要共识和成果，以共建“一带一路”倡议提出十周年为契机，加强各自国家发展战略同共建“一带一路”对接，推进地区互联互通，深化贸易投资、农业、能源、科技、安全等领域务实合作，加强人文交流，共同应对挑战，实现合作共赢，构建更加紧密的中国–中亚命运共同体。

习近平同中亚五国元首签署了《中国–中亚峰会西安宣言》，并通过《中国–中亚峰会成果清单》。

各方商定由哈萨克斯坦于2025年主办第二届中国–中亚峰会，同意在中国设立中国–中亚机制常设秘书处。

习近平还同中亚五国元首共同会见了记者。

峰会结束后，习近平和中亚五国元首共同种下六棵石榴树，既见证中国同中亚千年友好交往，也象征中国同中亚紧密团结合作，更寄托对中国–中亚关系美好未来的期待。

蔡奇、王毅、秦刚等参加上述活动。

## “夜经济”焕发光彩 拓宽场景让消费更红火

● 本报记者 连润 王舒嫄

“我是第一次过来，感觉非常好，有人气、有烟火气、有人情味”“一个晚上大概能卖50多份‘蘑菇汉堡’，每份25元，一晚收入过千元”“选择卖毛鸡蛋是我们‘80后’的一种情怀吧”……

作为城市消费的“新蓝海”，夜经济成为拓展消费场景的重要方式。专家表示，围绕“食、游、购、娱、体、展、演”，多地出台政策打造升级版夜间经济，成为扩大内需、拉动消费的一大看点。随着夜间经济等场景不断丰富，消费市场有望变得更红火。

### 缤纷“夜经济”袅袅烟火气

5月18日，北京市朝阳区盛华屯夜市，将近200个摊位沿着大路依次摆开，卷凉皮、卤煮、鸡蛋仔、烤冷面、粉丝虾滑……各色食物让人眼花缭乱，摊主卖力吆喝，客人络绎不绝。

“这会儿还早，晚一点儿人更多。”18时许，主营口蘑虾滑小汉堡的黄老板一边忙活，一边笑盈盈地告诉中国证券报记者，“我们的小汉堡特受欢迎，5个为1份，周中一晚上差不多能卖50份，周末能翻个番，平日每晚流水有千元。”

说话这一阵子，刚出锅的小汉堡被抢购一空，领到餐食的客人有的迫不及待地“先吃为敬”，有的不忘拍照打卡，好不热闹。

“夜吃”是“夜经济”中浓墨重彩的一笔，“夜娱”“夜购”也让“夜经济”焕发光彩。“套不中根本套不中啊！”在套圈摊位旁，一对年轻情侣一边抱怨，一边分析战术，研究出圈角度、高度、力度；“200个圈50元，套中套不中都有奖品……”摊位老板吆喝完，转过头来问中国证券报记者：“要不要试试？主打一个快乐！”“集市行乐”摊位则主打童年记忆商品售卖，引来不少人围观。抓娃娃机、儿童游戏机、首饰摊位前也聚集了不少人。

“晚上，带着家人出来遛弯，尝尝小吃。”北京退休职工孙阿姨说，现在经济逐步恢复，政策也好，允许大家在特定区域摆摊。“今天我们随便吃吃买买，消费就过百元了。”

### 繁荣“夜经济”拓展新蓝海

夜间经济的繁荣程度，成为区域经济活跃度的晴雨表。今年以来，为发展城市消费的新蓝海，多地出台政策发展“夜经济”。

打造夜间经济集聚区、夜间经济地标成为多地共同的选择。5月11日，北京消费季夜京城活动启动，推出新一批“夜京城”特色消费地标、融合消费打卡地和品质消费生活圈。围绕“24小时城市”愿景，上海实施《上海市夜间经济空间布局和发展行动指引（2022–2025）》，加快打造15个地标性夜生活集聚区和10个水岸夜生活体验区。

夜间消费主题活动成为各地发力重点。5月18日举行的“越夜越合肥”2023年合肥市夜间经济消费季启动仪式宣布，将在5月至9月，推出“夏日夜嗨GO、食尚烟火气、精品夜游季、夜赏庐州月、夜健不打烊”五大主题超百场特色活动。北京消费季夜京城活动将联动全市40余个商圈、200余个品牌、万家门店，打造“一联五夜”内容体系，围绕端午、暑期、中秋、国庆等多个促消费节点，融合商旅文体多个领域，开展百余项促进夜间消费主题活动。

更有地方用真金白银支持夜间经济发展。安徽省芜湖市日前出台《芜湖市促进夜间经济发展若干政策规定》提出，对获得夜间经济示范街区、示范门店的，授牌并分别给予一次性奖励50万元、2万元；在固定场馆（场地）、常态化演出人数、每场演出时长、全年夜间时段（18:00至次日6:00）演出场次达到一定标准的夜间特色街区、旅游景区，分别给予举办方一次性补助20万元、50万元。

中国数实融合50人论坛智库专家洪勇表示，夜间消费在现代城市经济中具有重要地位，不仅可以带动消费增长，还可以促进就业和经济发展。艾媒咨询研究报告指出，为拉动消费，地方政府对夜间经济的扶持力度不断加大。同时，随着夜间消费场所增加以及人们夜间消费需求提升，我国夜间经济发展规模将持续增长。

### 推进文旅融合 挖掘消费潜能

专家表示，“夜经济”作为一种新型文旅业态，正成为扩大内需、拉动消费的又一发力点。要推进文旅融合、挖掘消费潜能，由以往单一业态的消费模式逐渐向产业多元化、场景融合式等新模式转变，让升级版夜间经济成为假日消费新亮点。

商务部城市居民消费习惯调查报告显示，60%的居民消费发生在夜间，在旅游人均消费方面，夜间消费额至少是白天消费额的3倍。

贵州大学旅游与文化产业学院副教授笪玲表示，“夜经济” 是城市创造力的聚集空间，我国夜间经济已由早期的灯光夜市转变为包括“食、游、购、娱、体、展、演”等在内的多元夜间消费市场，夜间经济营造出靓丽的创新城市氛围。

“夜间经济发展要打通城市经济实现多点支撑，要立足旅游经济实现多业共生。此外，应加强管理，强化食品安全、环境污染、质量隐患等问题监管，完善公共服务体系。”笪玲说。

谈及“夜经济”发展前景，中国旅游研究院院长戴斌表示，有近六成受访企业认为，未来夜游市场增幅将在10%至20%，超三成受访企业认为夜游市场增幅将达20%以上；超八成受访企业将继续在“夜经济”上扩大投资。