

2023年中央财政继续支持实施并启动新的农村综合性改革试点试验 财政部：加快推进农村现代化

●本报记者 欧阳剑环

财政部网站5月4日发布的《关于做好2023年农村综合性改革试点试验有关工作的通知》(以下简称《通知》)提出,在总结前期试点经验的基础上,2023年中央财政继续支持实施并启动新的农村综合性改革试点试验(以下简称“试点”)。

在重点任务方面,《通知》指出,坚持党的全面领导,强化科技支撑,充分发挥农村综合改革守正创新、系统集成、特色鲜明、因势利导、正向激励的机制创新优势,突出试点先行、做强做优、示范引领,统筹推进乡村发展、乡村建设、乡村治理,因地制宜探索财政支持乡村全面振兴的有效路径和示范样板,加快推进农村现代化。

《通知》明确,河北、山东、河南、广东、四川5个乡村人口大省可申报2个试点,其他省、自治区、直辖市、计划单列市和新疆生产建设兵团(以下统称省)可申报1个,可不申报或少申报,但不可多申报。

《通知》要求,开展试点的省份要切实抓好以下工作。一是加强组织领导。试点省份要按照“省负总责、县抓落实”的要求,健全省级财政部门牵头负责、相关部门积极参与的工作机制,加强调查研究,切实加强试点县工作的督促、指导、考核,及时发现、纠偏出现的苗头性问题。要推动试点县构建由县级人民政府主要负责同志牵头,财政部门会同有关部门参加的县级试点工作推进机制,

加强政策衔接,统筹组织开展试点申报、实施、管理等工作,有效落实实施方案。

二是规范资金管理。各地要严肃财经纪律,按规定做好试点资金预算的审核下达、使用监督、预算绩效管理以及项目组织实施等工作,加快预算执行进度,规范资金管理流程,确保财政资金规范高效安全使用。要按规定及时足额拨付资金、支付工程款,保障施工企业等合法权益。要注重风险防范,综合运用大数据等技术手段提升监督效能,及时发现、纠偏出现的苗头性问题,不断提高财政资金管理使用的科学性和精准性,确保试点工作稳步推进。

三是严格试点管理。要强化负面清单管理,督促指导试点县按照国家政策新要求,结合本地实际,持续健全试点负面清单。试点项目方案编制和实施过程中,要坚决杜绝违法违规占用耕地;坚决杜绝违规举债搞建设,不得新增地方政府隐性债务,不得新增村级债务。经评估备案的实施方案原则上不得调整,确因政策和实际情况发生较大变化需调整个别实施项目的,由试点县人民政府书面报告,省级财政部门要严格把关,确保调整后项目符合试点政策规定,有利于实现试点绩效,提出审核结论并报财政部备案;实施方案重大调整要先报财政部

同意后方可调整。

四是加强考核评价。省级财政部门要坚持绩效导向,建立激励约束机制,按照试点实施方案,围绕试点任务推进、支持政策落实、年度预算执行进度、机制探索总结、资金使用的合法合规性和试点成效,以及是否存在违反负面清单等方面,以省为主开展年度评价,于后续年度3月底前将年度评价报告报送财政部(试点最后一年的年度报告为整体评价报告)。年度评价合格的,继续予以资金支持;评价不合格的,要在评价报告报送前予以整改,整改不到位的,不再安排资金支持,取消试点资格并予以通报。

农村绿皮书预测

2023年第一产业增加值将超9万亿元

●本报记者 倪铭铨

5月4日,中国社会科学院农村发展研究所、国家统计局农村社会经济调查司与社会科学文献出版社联合发布了《农村绿皮书:中国农村经济形势分析与预测(2022-2023)》。

绿皮书认为,展望2023年,促进农业农村经济合理运行和高质量发展的有利因素显著增多,农林牧渔业发展总体继续保持良好态势,乡村消费和农村投资增长,主要农产品价格将保

持在合理区间运行,对经济社会稳定和发展支撑作用持续显现。

绿皮书预测,2023年第一产业增加值将超过9万亿元,增长4%;粮食总产量将突破6.9亿吨,其中玉米产量将达到2.9亿吨左右,大豆产量将超过2100万吨。粮食生产结构进一步优化;猪牛羊禽肉产量将达到9500万吨。

此外,绿皮书预计,2023年生猪供应量整体稳中有增。养殖主体方面,规模化养殖企业对生猪市场整体供给影

响较大。政策方面,政策支持更加灵活有效。在产业发展质量方面,生猪产业的发展从重视养殖端效率的提升转向整个产业链发展质量的全面提升,以生猪种业创新能力的提升促进生猪产业高质量发展,进一步提升生猪产业整体发展质量。总体来看,随着猪肉市场供给充足,猪肉消费需求有望恢复,预计2023年猪肉供需总体达到平衡,生猪产业高质量发展将更加注重以生猪种业为基础的发展质量和核心竞争力的提升。



今年以来二连浩特铁路口岸 出入境中欧班列突破1000列

5月4日,一列中欧班列从二连浩特铁路口岸驶出。

今年以来,二连浩特铁路口岸累计接运出入境中欧班列1042列,同比增长7.0%。二连浩特铁路口岸是中蒙俄经济走廊和中欧班列中线通道上的关键节点,2013年开行首列中欧班列以来,经该铁路口岸出入境班列线路已增至68条,累计开行数量突破12000列。

新华社图文

国家税务总局： 服务消费快速恢复 商品消费保持平稳较快增长

●本报记者 欧阳剑环

国家税务总局5月4日发布的增值税发票数据显示,“五一”假期,居民消费和出行意愿高涨,旅游市场火爆带动服务消费行业快速恢复,同时商品消费保持平稳较快增长。

总体来看,消费潜力快速释放,相关行业销售收入均超疫情前2019年水平。增值税发票数据显示,“五一”假期,全

国消费相关行业销售收入与去年“五一”假期相比增长24.4%。其中,服务消费和商品消费同比分别增长28.7%和19.5%,反映居民消费意愿增强。

“五一”假期,居民出行意愿大幅上升,带动各地旅游市场火爆,旅游游览和娱乐服务业销售收入同比增长3.2倍。其中,受国内游及国际游市场升温带动,旅行社及相关服务业销售收入同比增长4.4倍;公园景区、休闲观光活动销售收

入同比分别增长3.5倍和3.3倍;游乐园对广大少年儿童吸引力增强,叠加同期基数较低因素,销售收入同比增长11倍;室内娱乐服务销售收入同比增长23.8%,增幅低于行业平均水平。

住宿餐饮服务受旅游带动实现快速增长。“五一”假期,在旅游市场升温带动下,住宿和餐饮业销售收入实现较快增长。住宿服务销售收入同比增长52.3%,餐饮服务销售收入同比增长32.8%。

体育健康类服务消费增长较快。“五一”假期,体育服务销售收入同比增长33.9%。健康服务销售收入同比增长37.8%。

综合零售及服装类商品消费保持相对平稳增长。“五一”假期,由于人流向旅游景区聚集,商品零售渠道增速放缓,综合零售业销售收入同比增长13.1%。纺织服装类商品销售收入同比增长14.9%。

政策合力扩需求 经济复苏动力强

(上接A01版)为稳住经济大盘提供强劲动力。

国家统计局数据显示,一季度,全国固定资产投资同比增长5.1%,增速与上年全年持平。其中,基础设施投资、制造业投资同比分别增长8.8%、7.0%。

重大项目建设加快推进的背后,是多路资金提供支持保障。Wind数据显示,截至目前,今年以来新增专项债发行已超过1.6万亿元,有力地撬动了基建投资。信贷资金加速落地。“3月末,制造业中长期贷款余额同比增长41.2%,比各项贷款的增速高29.4个百分点;基础设施领域中长期贷款余额同比增长15.2%,比各项贷款的增速高3.4个百分点。”中国人民银行调查统计司司长、新闻发言人阮健弘说。

在投资平稳增长的同时,民间投资面临部分企业效益下滑、市场预期不稳等制约因素。专家认为,推动民间投资回稳是下阶段稳投资政策的重点。

国家发改委新闻发言人孟玮日前表示,将建立鼓励民间资本参与重大项目建设机制,鼓励民间投资参与盘活国有存量资产,降低民间资本参与新建项目面临的前期工作复杂等困难。“在安排各类政府性投资资金时,对民间资本一视同仁,继续通过政策性开发性金融工具等支持民间资本参与的重大项目。”孟玮说。

政策将加强协调配合

恢复和扩大需求是当前经济持续回升向好的关键所在。专家认为,宏观政策

将加强协调配合,积极的财政政策加力提效,稳健的货币政策精准有力,从而形成扩大需求的合力。

“财政政策要加力提效,货币政策要精准有力,这是保持政策连续性和稳定性的需要。”罗志恒表示,在财政政策方面,应进一步加快专项债发行和使用,拉动基建投资进而稳定固定资产投资;继续落实前期确定的减税降费措施,重点呵护制造业、中小微企业和个体工商户;加大对区县基层的转移支付,促进基层政府更好履职以维护良好的营商环境,改善民生。在货币政策方面,应支持头部房企正常融资需求,支持居民刚需和改善型购房需求,支持制造业绿色化、数字化、智能化改造升级需要,支持基建投资配套融资。

在加强宏观政策协调配合方面,连平表示,财政政策可加大对个体工商户、服务型企业、民营企业、中介机构、创新创业等的贷款贴息、政府性融资担保相关财政支持力度,配合金融政策解决中小微企业融资难问题,增加消费场景,扩大就业机会,加快民间投资。货币政策将积极配合中央与地方政府发债融资,支持重点建设项目加快落地;保持合理充裕的货币供给,维持较低的市场利率水平,满足现代化产业发展的融资需求及居民消费需求。

“考虑到二季度宏观经济仍处于修复过程中,宏观政策整体会上延续稳增长取向,基建投资还会保持较快增长,短期内政策面不会出现退坡转弯势头。”东方金诚首席宏观分析师王青预计。

银保监会：2022年保险业 偿付能力指标维持在合理区间

●本报记者 赵白执南

中国银保监会5月4日通报2022年度保险业偿付能力监管工作情况。2022年,保险业偿付能力指标维持在合理区间,风险总体可控。

保费收入稳步增长。2022年,我国保险业原保险保费收入4.7万亿元,同比增长4.6%。其中,财产险业务原保险保费收入1.3万亿元,同比增长8.9%;人身险业务原保险保费收入3.4万亿元,同比增长3.1%。

偿付能力充足率指标保持在合理区间。2022年末,保险业综合偿付能力充足率为196%,远高于100%的达标线。其中,财产险公司、人身险公司、再保险公司的综合偿付能力充足率分别为238%、186%、300%。

风险综合评级结果整体保持稳定。2022年末,保险业风险综合评级结果为:风险小的A类公司49家,风险较小的B类公司104家;风险较大的C类公司(即中风险公司)16家;风险严重的D类公司(即高风险公司)11家。

银保监会介绍,2022年银保监会完善偿付能力监管制度体系。实施偿付能力新规则,引导保险业支持实体经济、资本市场发展;修订发布《保险保障基金管理办法》,增加风险处置资源;完善偿付能力监管评估体系;积极推进保险公司发行无固定期限资本债券

相关工作。

2022年,银保监会稳妥有序化解风险。包括持续加强偿付能力风险监管和穿透式监管;防范化解重点公司风险;补齐制度短板,支持保险公司补充资本;从严查处保险业违法违规行为等。

比如,在持续加强偿付能力风险监管和穿透式监管方面,持续加强行业偿付能力风险监测,启动2022年度保险公司偿付能力风险管理能力监管评估工作,贯彻落实中央巡视整改和中央审计委有关要求,强化财会监督。

在防范化解重点公司风险方面,稳妥有序推进高风险机构风险处置工作,如期完成“明天系”保险机构接管。2022年,全系统就偿付能力相关风险对保险公司进行监管谈话128家次,发送监管风险提示函65家次,下发监管意见书22家次,采取行政监管措施5家次,要求11家次保险公司提交预防偿付能力充足率恶化或完善风险管理计划。

2022年,支持保险行业通过市场化方式补充资本540.47亿元,其中20家保险公司股东增资412.67亿元,10家保险公司发行资本补充债127.80亿元。

在从严查处保险业违法违规行为方面,2022年,银保监全系统对保险机构共作出行政处罚决定2562件,处罚保险机构1424家次、人员1939人次,罚没3.1亿元,提高违法违规成本,有效防控合规风险。

发力“四个突出” 资本市场改革酝酿新举措

(上接A01版)

推进全面深改 营造良好生态

当前,资本市场肩负着推动经济高质量发展的重要使命。推动资本市场制度完善、结构优化和生态改善是深化资本市场改革的重要内容。

“随着全面注册制改革落地和退市制度改革深入推进,A股市场‘入口’‘出口’更加畅通,壳价值大幅缩水,改革也将倒逼企业不断规范和完善经营管理,实现经营业绩的更好表现。”在南开大学金融发展研究院院长田利辉看来,随着资本市场制度不断完善,“久拖不退”这一市场顽疾得到根治,A股市场“能进能出”的良好生态已显雏形、出成效。

同时,资本市场开放持续深化,营造“愿意来、留得住”的市场环境,以外资机构、公募基金、保险机构等为代表的长期资金入市便利度不断提高,长期配置型资金将保持净流入,资本市场有望迎来更多“活水”。

“积极引导专业化程度较高、注重价值和长期投资的各类金融机构入市,有助于改善A股市场投资者结构。”中金公司股票业务部执行负责人洪波说。

伴随全面“深改”,投资者保护机制也不断健全。*ST紫晶、*ST泽达两家涉嫌欺诈发行和业绩造假的上市公司近期被勒令退市,投资者赔偿救济措施同步发布。“依法支持适格投资者及时有效地追究违规上市公司及其相关中介机构等责任主体的民事赔偿责任。”证监会有关部门负责人表示,证监会将进一步畅通投资者权利救济渠道,维护投资者合法权益,督促市场参与各方归位尽责,形成资本市场良好生态。

市场预期,围绕全面实行注册制后的市场秩序和生态塑造,监管部门将督促行业机构完善合规内控和激励约束机制,加强从内人员管理,严厉打击违法违规活动;同时,随着新一轮推动提高上市公司质量三年行动方案的深入实施,以及权益类基金的高质

量发展,更多中长期资金有望流入中国资本市场。

坚持刀刃向内 健全监督体系

资本市场更好服务实体经济、持续深化改革开放,需要健全的监督体系提供坚强保障。近年来,监管部门突出强监管防风险,持续加强自身建设,有力推动构建一个有活力、有韧性的资本市场。

突出强监管防风险,证监会将“零容忍”上升到新高度。证监会3月31日通报证监会法治政府建设情况时表示,2023年将围绕全面实行注册制后的市场秩序和生态塑造,进一步加强日常监管、稽查处罚的有机衔接,提升线索发现和案件办理效率,集中力量查办欺诈发行、财务造假、操纵市场、内幕交易等市场关注、性质恶劣的大要案。

此外,证监会着力防控过度加杠杆,坚持分类施策、精准拆弹,消除一批风险隐患。一批管长远、管根本的制度机制有望陆续落地。

突出加强自身建设,证监会党委4月6日在传达学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议会议精神时强调,要坚持问题导向,聚焦理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律6个方面,深入检视查摆问题,抓好整改落实,更有针对性地补短板、强弱项。

市场人士预期,下一步监管部门将巩固防范化解重大金融风险攻坚战持久战成效,加强综合研判和前瞻应对,稳妥有序化解私募基金、地方交易场所、债券违约等重点领域风险,协同打击金融乱象,净化市场生态。同时,将进一步深入推进职能转变,持续提升透明度,通过改革压缩权力寻租空间。

正如证监会近期召开系统全面从严治党和纪检监察工作会议时所提出的:“坚持把强监管贯穿注册制等重大改革全过程,统筹推进各业务各领域党风廉政建设和反腐败工作,强化行业廉洁从业监管,用制度刚性防止权力任性。”