

财政部长刘昆：

加力提效实施积极的财政政策

● 新华社北京3月26日电

中国财政部部长刘昆26日在北京表示，今年中国将加力提效实施积极的财政政策，进一步完善财税政策措施，切实落实“两个毫不动摇”，对包括民营经济、外资企业等在内的各类企业一视同仁、平等对待，不断优化发展环境。

刘昆是在当天开幕的中国发展高层论坛2023年年会上做这番表述的。

当前，世界经济形势总体不容乐观，

中国经济运行也面临诸多挑战。中国财政政策如何助力激发企业活力，推进高质量发展备受关注。

刘昆指出，围绕推动高质量发展，中国将加力提效实施积极的财政政策。其中，“加力”主要从财政支出强度、专项债投资拉动、推动财力下沉三方面加大财政政策力度；“提效”主要从完善税费优惠政策，优化财政支出结构，加强与货币、产业、科技、社会等政策协调配合三方面提升政策效能。

今年政府工作报告指出，完善税费优惠政策，对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化。24日召开的国务院常务会议决定，延续和优化实施部分阶段性税费优惠政策，以进一步稳预期强信心。

刘昆介绍，2012年到2021年，中国新增减税降费累计8.8万亿元，全国税收收入占国内生产总值的比重从18.7%下降到15.1%。2022年全年新增减税降费及退税缓税缓税超4.2万亿元，力度为近

年来最大。下一步将进一步完善财税政策措施，突出对中小微企业、个体工商户和特困行业的支持。

刘昆表示，下一步还将充分发挥财政政策调节作用，有力推动经济平稳运行；加快实施创新驱动发展战略，支持建设现代化产业体系；大力实施区域发展战略，着力推进以人为核心的新型城镇化；持续增进人民福祉，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感等，与世界各国共享中国式现代化新机遇。

深交所：

推动提升监管科技化智能化水平

● 本报记者 黄灵灵

近日，深交所在北京成功举办国家重点研发计划“社会治理与智慧社会科技支撑”重点专项——“证券市场异常交易行为智能监测发现技术及应用示范”项目启动会暨实施方案论证会，标志着项目进入实施阶段。该项目针对证券市场投资者异常交易行为智能监测识别与预警的关键问题，旨在研究探索新方法、新技术，提升监管科技化、智能化水平。

证监会科技监管局负责人表示，近年来，证监会高度重视现代科技在资本市场风险防范和监管创新应用中的作用，确立了“数据让监管更加智慧”的科技监管愿景，同时加强行业科技创新研究组织实施工作，要求交易所等市场主体发挥行业科研主力军作用，通过参加国家科技计划等方式，积极探索合作新机制，创新工作新模式，多方位提升科研水平，助力行业科技发展。

深交所负责人表示，作为资本市场重要平台，深交所一直以来都是技术创新的探索者和实践者，积极发挥科技创新驱动作用，高起点构建技术支持体系，推动市场快速发展。深交所高度重视该项目实施工作，将在人力、资金、制度等方面做相应组织安排，推动保障项目顺利实施，实现项目成果落地应用价值，赋能于我国资本市场智能化交易监控和市场监测体系，并将相关成果在证券公司、基金公司等行业机构开展应用示范，推动提升行业科技创新应用水平。

下一步，深交所将在科技部、证监会等相关部门的指导下，根据项目任务目标要求与计划安排，积极推动各项目参与单位加强协作、联合攻关，全力推进项目实施工作，在关键节点实现创新成果，并在行业进行高质量示范应用展示，为加强一线监管，防范系统性金融风险提供强有力的技术支撑保障。

“金”动力源源不断 助推科创企业加速跑

(上接A01版)包括软件开发、大数据存储、智能制造和半导体相关企业。

“银行对接企业端的科创贷、信用贷的客户经理经常会来宣讲，我们会把企业组织在一起，如果企业有需求，他们会直接和银行对接。”乔会君说，“这两年基本上一两个月就会组织一次这样的活动。银行也推出了不少扶持措施，如免抵押、低利率，我们有不少企业拿到了不同银行的贷款。”

不仅是热切地为起步阶段创新型企业注入资金，对于新兴产业园这类平台型项目，银行也是鼎力相助。“我们一些重资产投入的产业园区得到多家银行信贷资源的大力支持，包括提供项目开发过程中的贷款，利率相对较低。”乔会君介绍。

梯度布局促成长

金融助力科创企业在研发、市场开拓上更为精进，也见证着一些科创企业拔节生长，一步步壮大并结出累累硕果。

在“创客之城”深圳，聚集着众多科技型企业。从成立之初到2019年首批登陆科创板并成为“科创板广东省第一股”，激光显示高科峰公司光峰科技走在迅速成长的路上，其间银行等金融机构的支持如影随形。该公司上市后，这种支持仍在不断出新、拓展，持续为其提供动力。

“技术立企的企业，最离不开的就是在研发创新方面的高投入，从高素质人才的引入，到新技术的开发、全新应用赛道的开拓，银行等金融机构给予了我们很多的帮助和支持。银行对真正的‘硬科技’企业支持力度很大。”光峰科技副总裁唐诗告诉记者。

“有家合作银行在我们子公司峰米科技刚成立时，就第一时间提供了信贷支持，也在投资者引荐、股权融资、员工股权激励等资本市场业务上提供配套的综合服务方案。一些合作的金融机构，通过整合内外部一些资源，给我们企业的经营提供新思路，帮助我们与意向合作伙伴建立联系等。”唐诗说，很多金融机构这些年对产业和资本市场的理解在不断提升、综合服务水平在不断提升，在资源整合上做了许多有益探索，并切实帮助到科创型企业的发展。

民生银行首席经济学家温彬表示，科创企业处于不同发展阶段，风险状况有很大差异，需要不同模式的金融支持。初创期的企业更多依赖风险投资；随着技术和商业模式的成熟，企业可以通过资本市场上市融资；对于产品



大庆油田 累计产油突破25亿吨

图为大庆油田1205钻井队等在大庆油田一处井场施工。

截至3月26日，我国陆上最大油田大庆油田累计生产原油突破25亿吨，占全国陆上原油总产量的36%。如果把25亿吨原油用60吨油罐车装满，可绕赤道15.6圈。

新华社图文

降准落地 流动性平稳跨季料无虞

3月27日，降准落地。专家表示，在降准释放的长期资金助力下，流动性将保持合理充裕，平稳跨季料无虞。此外，年内继续降准仍具可能和空间。降准后，总量政策进一步发力的必要性会减弱，央行将更多运用结构性货币政策工具，支持实体经济。

● 本报记者 彭扬 欧阳剑环

增强银行信贷投放能力

当前银行业负债成本承压、净息差持续收窄至历史低位。“本次降准意在为金融机构补充低成本长期负债，改善银行体系的超储水平，增强银行的信贷投放能力和意愿，进而增强信贷投放的持续性。”光大证券首席宏观经济学家高瑞东说。

可以预期，降准落地后，银行信贷投放能力将继续增强，实体经济融资成本有望进一步下行。川财证券首席经济学家、研究所所长陈雳表示，在保持货币稳定性前提下，降准可以进一步加强金融对实体经济特别是中小微企业的支持，引导实体经济综合融资成本下行，帮助中小微企业盈利修复。同时，降准释放出长期资金，并通过金融机构传导，可起到促进降低实体经济综合融资成本的作用，加大对实体经济特别是中小微企业的支持力度。

降准落地后，实体经济能否持续恢复备受关注。信达证券首席宏观分析师解运亮说，2月各项经济、金融数据恢复较好，市场仍在观望经济复苏的持续性。他认为，降准落地既能稳固市场乐观预期，又能切实解决金融机构的中长期资金需求，更好支持实体经济。

保持流动性合理充裕

随着此次降准落地，专家表示，市场流动性有望保持合理充裕，平稳跨季

料无虞。

“降准能起到缓解流动性收紧的作用，且效果会强于其他政策工具。”东方金诚首席宏观分析师王青表示，本次降准释放稳货币信号，3月下旬流动性紧张状态有望明显缓解。同时，有助于稳定市场预期，为推动经济回升提供有利的货币金融环境。

从银行间市场债券质押式回购利率来看，当前流动性已转向宽松。3月20日至3月24日这一周，DR001(银行间市场1天期债券回购利率)和DR007(银行间市场7天期债券回购利率)均持续下行。截至3月24日收盘，DR001降至1.2697%，DR007降至1.6982%。

近期央行已运用多种工具，满足金融机构资金需求，短期市场流动性回归宽松格局。

“近期央行逆回购操作既适时适度注入流动性，又做好细流动性跨周期调节，灵活精准、适度微调短期流动性，保持流动性动态平衡、总体宽松。”仲量联行大中华区首席经济学家兼研究部总监庞溟称。

夏磊认为，结构性货币政策工具或将发挥更大作用。一方面，结构性货币政策工具能够有效降低实体经济融资成本；另一方面，结构性货币政策工具具有政策精准导向和直达性特征，能够有效引导金融资源向重点领域和薄弱环节倾斜，起到“四两拨千斤”的作用，促进经济高质量发展。

结构性工具依然可期

年内继续降准仍具可能和空间。平安证券首席经济学家钟正生表示，后续还有进一步降准0.25个百分点至0.5个百分点的可能性。“下一次降准在年中流动性紧张节点、MLF(中期借贷便利)到期高峰期出现的可能性更大。”他说。

在国海证券分析师夏磊看来，后续降准仍有空间，幅度可能相对谨慎。考虑到年内依然存在流动性缺口，预计可能继续降准0.25个百分点。

万联证券分析师于旭天表示，降准后，通常会陆续出台支持政策，预期未来结构性政策将陆续发力。政策方向上，对于科创企业、民生领域等，结构性政策依然可期。

夏磊认为，结构性货币政策工具或将发挥更大作用。一方面，结构性货币政策工具能够有效降低实体经济融资成本；另一方面，结构性货币政策工具具有政策精准导向和直达性特征，能够有效引导金融资源向重点领域和薄弱环节倾斜，起到“四两拨千斤”的作用，促进经济高质量发展。

扩内需再出新举措

消费基础设施纳入REITs发行范围

● 本报记者 翁秀丽

证监会、国家发改委日前发布通知，优先支持百货商场、购物中心、农贸市场等城乡商业网点项目，保障基本民生的社区商业项目发行基础设施REITs，并将在未来进一步完善相关业务规则。

市场人士认为，这标志着政策从供给端发力，将消费基础设施正式纳入REITs发行范围。此外，分类调整收益率和规模要求，加快项目审核流程，将有效盘活存量资产，为投资者提供资产配置的新选择，有助于支持扩大内需，服务稳增长。

推出消费基础设施REITs

“推出消费基础设施REITs，有助于扩大消费基础设施投资规模，改善运营水平，通过‘便民’和‘提质’促进消费。”北京大学光华管理学院副院长张峰认为，将消费基础设施纳入REITs资产范围，是我国公募REITs底层资产的又一次扩容，是REITs市场建设迈出的重要一步。

中信资本董事长张懿宸认为，阶段

具，对于解决民生期盼、助力防范和化解金融风险、改善消费预期等具有积极意义。

通知强调，项目发起人(原始权益人)应为持有消费基础设施、开展相关业务的独立法人主体，不得从事商品住宅开发业务。严禁规避房地产调控要求，不得为商品住宅开发项目变相融资。

“这说明通知坚决落实‘房住不炒’要求，构建了有效隔离机制。”上交所副总经理刘逖说，这些制度安排很有必要，能够确保消费基础设施REITs行稳致远，防范资金变相流入商品住宅开发领域。

分类调整收益率和规模要求

通知还分类调整了项目收益率和资产规模要求。

在项目收益率方面，通知提出，以“申报发行基础设施REITs的特许经营权、经营收益权类项目，基金存续期内部收益率(IRR)原则不低于5%；非特许经营权、经营收益权类项目，预计未来3年每年净现金流分派率原则不低于3.8%”，取代此前对各类项目统一适用“未来3年净现金流分派率原则上不

低于4%”的要求。

此举有助于进一步优化价格发现功能，提高发起人的参与意愿，增加合格资产规模，同时平衡好投融资两端利益、兼顾市场各方需求。兴业研究分析师唐诗称，采用不同的收益率指标要求更为合理，5%的IRR要求在一定程度上反映了特许经营权类项目的风险收益特性。

在项目规模方面，其他基础设施项目仍沿用“当期目标不动产评估净值原则上不低于10亿元”的要求，而对于保障性租赁住房项目，通知调整了相关规模要求，“首次发行基础设施REITs的保障性租赁住房项目，当期目标不动产评估净值原则上不低于8亿元，可扩募资产规模不低于首发规模的2倍”。

市场人士指出，此举旨在落实“房住不炒”要求，充分考虑保障性租赁住房的保障属性，鼓励更多保障性租赁住房REITs发行。

优化项目审核流程

据悉，证监会将会同国家发改委推出提高申报推荐效率的系列举措，进一步完善审核注册机制，优化审核注册流程，同时明确大类资产准入等标准。

“建立分工明确、各有侧重、高效衔接的审核注册工作机制，进一步优化审核注册流程，提高审核注册工作的规范性、可预期性和透明度。”证监会和证券交易所原则上应当将问题一次汇总成书面反馈意见，并由证券交易所统一发出。坚持开门办审核，定期开展市场机构座谈会，传递监管工作理念。”证监会有关部

门负责人表示。

值得一提的是，为加快做好项目推荐，国家发改委通知要求自项目正式受理之日起3个月内，应完成省级发改委报送、委托咨询评估、有关业务司局会签、向证监会推荐项目的相关工作。发起人(原始权益人)、基金管理人等根据要求补充、修改项目材料的时间不计算在上述时间内。

在市场专家看来，项目审核流程有所加快。唐诗介绍，在审核流程方面，通知明确了5个工作日内国家发改委正式受理或不予受理的反馈。中央企业可将项目申报材料和项目所在地省级发改委意见直接报送国家发改委，也可通过省级发改委报送。通知明确了证监会和证券交易所原则上应当将问题一次汇总成书面反馈意见，并由证券交易所统一发出。

“有家合作银行在我们子公司峰米科技刚成立时，就第一时间提供了信贷支持，也在投资者引荐、股权融资、员工股权激励等资本市场业务上提供配套的综合服务方案。一些合作的金融机构，通过整合内外部一些资源，给我们企业的经营提供新思路，帮助我们与意向合作伙伴建立联系等。”唐诗说，很多金融机构这些年对产业和资本市场的理解在不断提升、综合服务水平在不断提升，在资源整合上做了许多有益探索，并切实帮助到科创型企业的发展。

民生银行首席经济学家温彬表示，科创企业处于不同发展阶段，风险状况有很大差异，需要不同模式的金融支持。初创期的企业更多依赖风险投资；随着技术和商业模式的成熟，企业可以通过资本市场上市融资；对于产品

已实现量产的企业，银行可以提供流动资金支持。

在金融供给侧多点布局，正在成为多家银行的努力方向。“精准滴灌、梯度布局。我们重点聚焦新一代信息技术、高端装备、新材料等战略新兴领域以及‘三创四新’成长型创新企业。超前布局更早、更小、更新的科创企业，以产业的逻辑去评估客户价值，形成贯通初创期、成长期、成熟期以及拟上市、上市等各阶段的客群梯队。”中信银行相关部门负责人表示，“目前，我们对专精特新‘小巨人’企业合作覆盖度已达50%。”

多元化探索加速

事实上，金融支持科技创新也在“摸着石头过河”。温彬说，“之前有几家银行成立了投贷联动平台，但在具体业务操作上还在探索之中。目前从整个银行业来看，对于科创企业的支持主要集中在存、贷和结算等传统业务。”温彬建议，继续探索投贷联动的支持模式，通过供应链模式为专精特新企业提供上下游的融资支持；另外，可设立并适时推出专项债券；商业银行可以在债券发行、承销、投资等方面发挥支持科创企业的作用。

探索更为多元化、多层次的融资服务方式，整个金融业蓄势待发。

引入科技保险分散科技型企业经营风险，成为不少保险机构的新实践。“近年来，我们一方面完善科技保险体系，参与专利保险、首台(套)重大技术装备保险、新材料首批次应用保险试点，探索开展首版次软件保险、知识产权保险等；另一方面针对科研人员、科技企业家、‘双创’重点群体开发特色金融保险产品。”中国人寿有关负责人说。

险资也在加速开渠引流，如战略配售参与科创板IPO项目，通过股权投资或投资股权基金、创投基金等，将更多资金配置到科创企业。中国人寿有关人士说，公司支持科技自立自强存量投资规模已超3000亿元，规模50亿元的国寿科创基金专注布局算法科技、物联网、先进制造、新供应链管理等赛道。

聚焦科创企业产业链的供应链金融近年来也日益升温。对于此，郭杰群表示：“不同企业的经营范围不同、性质不同，导致供应链条不同，制造型科创企业链条长，因此所需金融服务不一样。从金融服务科创企业供应链角度来说，要从具体分析科创企业的痛点开始。此外，对于金融机构而言，如何既服务科创又关注相应的风险是关键。”