

李强主持召开国务院常务会议 确定国务院2023年重点工作分工

研究优化完善部分阶段性税费优惠政策

● 新华社北京3月24日电

国务院总理李强3月24日主持召开国务院常务会议，确定国务院2023年重点工作分工，研究优化完善部分阶段性税费优惠政策，审议“三农”重点任务工作方案，听取巩固拓展脱贫攻坚成果情况汇报。

根据习近平总书记重要指示批示精神、中央经济工作会议部署和全国两会精神，会议确定了今年国务院10个方面、103项重点工作，并逐项明确责任单位和完成时限。会议强调，各部门、各单位要对照分工进一步实化细化政策举措，制定完善具体实施方案，扎扎

实实抓好落实。工作牵头部门要勇于担责，相关部门要积极配合，形成抓落实的合力。要密切关注形势发展变化，深入调查研究，及时根据基层情况和反映优化完善政策。要加强督促检查，推动重点工作落地见效。

会议决定，延续和优化实施部分阶段性税费优惠政策，以进一步稳预期强信心，包括将符合条件行业企业研发费用税前加计扣除比例由75%提高至100%的政策，作为制度性安排长期实施；将减半征收物流企业大宗商品仓储用地城镇土地使用税政策、减征残疾人就业保障金政策，延续实施至2027年底；将减征小微企业和个体工商户应

纳税所得额不超过100万元部分所得税政策、降低失业和工伤保险费率政策，延续实施至2024年底；今年底前继续对煤炭进口实施零税率等。以上政策预计每年减负规模达4800多亿元。会议要求，要做好政策宣介，积极送政策上门，确保企业应享尽享。

会议通过了《贯彻落实中央农村工作会议精神 and 中央一号文件重点任务工作方案》。会议强调，要深入贯彻习近平总书记中央农村工作会议上的重要讲话精神，响鼓重锤持续抓好“三农”工作，为经济社会发展提供有力支撑。各有关部门和单位要切实扛起责任，落实落细粮食生产支持政策，确

保全年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。要全面推进乡村振兴，因地制宜发展特色产业，拓宽农民增收致富渠道。

会议强调，脱贫攻坚取得全面胜利，是我们党领导人民进行的伟大实践，是千年德政。必须把巩固拓展脱贫攻坚成果作为重大的政治任务，继续压紧压实各方责任，全面抓好政策和工作落实，紧盯薄弱地区、重点人群和关键环节，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。要强化促发展的导向，财政支持、项目安排、帮扶政策都要紧紧围绕发展来谋划和实施。要保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定，及早谋划过渡期后常态化帮扶机制。

证监会：

继续壮大长期专业投资力量

● 本报记者 咎秀丽

证监会3月24日召开的2023年机构监管工作会议要求，协调推进投资端和融资端改革，守牢不发生系统性风险的底线。突出机构功能发挥，扎实服务高质量发展；突出提质增效，继续壮大长期专业投资力量；突出稳字当头，保持行业稳健发展；突出多措并举，持续优化行业生态。

会议深入学习贯彻党的二十大精神 and 中央经济工作会议精神，落实2023年证监会系统工作会议的部署安排，系统回顾2022年和过去5年机构监管工作，全面客观分析当前监管形势，研究部署2023年各项重点工作。

会议指出，2022年证监会证券基金机构监管条线坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署和证监会党委工作要求，以服务迎接党的二十大 and 学习贯彻大会精神为主线，狠抓巡视整改各项措施落实，克服新冠疫情等不利影响，在支持注册制改革、强化监管执法、防范化解风险、推进开放合作、优化自律管理、促进行业文化建设等方面取得新进展，有力保障市场平稳运行 and 行业稳健发展，顺利完成了全年各项目标任务。

会议认为，过去5年，证券基金机构监管条线始终坚持政治引领，准确把握监管定位，持续丰富制度供给，推进简政放权，整合监管资源，监管效能不断迈上新台阶。同

时，证券基金行业稳健发展，总体实现提质增效，服务实体经济和居民财富管理功能及合规风控水平持续提升，行业生态进一步优化，为下一步高质量发展奠定了较好基础。

会议强调，当前资本市场改革发展形势总体趋好，全面实行股票发行注册制相关制度安排基本定型，对机构监管和行业发展提出了新的更高的要求。站在新征程新起点上，机构监管条线要更好统筹行业发展和监管，坚持监管的政治性、人民性和专业性，聚焦主责主业，努力构建集约型、专业化、高质量的行业发展新格局。

会议要求，在全面贯彻党的二十大精神 and 开局之年，机构监管条线要全面学习把握落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义 and “中国式现代化”的根本要求，聚焦“健全资本市场功能，提高直接融资比重”，坚持稳中求进工作总基调，协调推进投资端和融资端改革，守牢不发生系统性风险的底线。要突出机构功能发挥，扎实服务高质量发展；突出提质增效，继续壮大长期专业投资力量；突出稳字当头，保持行业稳健发展；突出多措并举，持续优化行业生态；突出严的氛围，锻造政治强专业硬作风实的监管队伍，以正确的监管理念引领行业发展理念，以高效能的机构监管引领行业高质量发展，为促进中国特色现代资本市场建设作出积极贡献。

释放内需潜力 多地发放新一轮消费券

（上接A01版）是恢复和扩大消费的重点领域。汽车、家电等大宗消费成为各地重点支持的领域。

湖北武汉近日发放“乐购武汉”家电消费券，单笔最高立减300元。此外，3月21日，陕西西安印发《西安市支持新能源汽车扩大生产促进消费若干措施》，从延续实施国家相关部委免征车辆购置税优惠政策、对在西安限额以上汽车销售企业购买新能源乘用车并上牌的消费者给予补贴、对建设个人自用新能源汽车充电设施给予补贴等方面，促进新能源汽车消费。记者获悉，为加快老旧汽车淘汰更新，鼓励汽车消费，北京今年将继续实施乘用车置换新能源车补贴政策，符合条件的个人消费者可获得8000元或10000元补贴。

专家表示，汽车、家电等大宗消费具有消费占比高、产业链长、带动力强的特点，稳定增加汽车、家电等大宗消费不仅对提振消费至关重要，对于稳定和扩大就业同样作用突出。“大宗消费是消费政策抓手之一，通过税收减免等刺激措施提振新能源汽车、绿色家电等耐用消费品。”红塔证券研究所所长、首席经济学家李奇霖说。

消费回升向好值得期待

作为拉动经济发展的“三驾马车”之一，恢复和扩大消费是今年各方关注重点。消费复苏迹象也逐渐增多，最新数据显示，今年前两月，社会

消费品零售总额同比增长3.5%。

“今年前两月，接触型消费、服务消费回升比较明显。商品零售多数在改善。实体店零售销售明显改善。”国家统计局新闻发言人付凌晖日前表示，今年在扩大消费方面，政策还会持续发力。

商务部介绍，今年将开展“消费提振年”系列活动，增强消费信心和活力。稳定和提升重点消费，巩固消费基础，推进国际消费中心城市培育和建设，创新载体场景。

国家发改委表示，将多措并举推动消费平稳增长，增强居民消费能力，改善消费环境，培育消费新增长点。大力倡导绿色消费、新型消费，支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化卫生体育等重点领域的消费，鼓励发展消费新业态新模式新场景。

“从后期走势看，消费回升向好值得期待。随着经济逐步恢复，就业增加，居民收入增加，消费能力会逐步增强。同时，过去一年疫情对消费的限制作用会逐步消除，这些都有利于释放消费潜力。”付凌晖说。

国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬表示，目前消费加快回暖复苏，中央和地方各部门均把恢复和扩大消费摆在优先位置，出台各项促消费举措，形成政府搭台、企业唱戏、居民消费的良好局面。随着政策加力提效，供需双侧不断优化，消费预期和信心日益增强，消费将重回经济主拉动力地位。

A股再融资市场活跃 成长型企业获支持

（上接A01版）要求对方说明募集资金规模远高于发行人最近一期末净资产的合理性，是否存在过度融资等。

此外，今年1月，证监会新闻发言人专门就有上市公司公告实施再融资答记者问。该新闻发言人表示，证监会将着力建设中国特色现代资本市场，引导树立“合规、诚信、专业、稳健”的证券行业文化，审核中将充分关注上市公司融资的必要性、合理性，把好股票发行



首届云南昆明（国际）版权博览会开幕

这是3月24日拍摄的首届云南昆明（国际）版权博览会会场。

当日，首届云南昆明（国际）版权博览会在昆明滇池国际会展中心举办，博览会主题为“版权新动能、春城新未来”。

新华社图文

证监会就期货公司监督管理办法公开征求意见

适度拓展期货公司业务范围 提高准入门槛

● 本报记者 咎秀丽 马爽

证监会3月24日消息，为切实做好《中华人民共和国期货和衍生品法》贯彻落实工作，证监会对《期货公司监督管理办法》进行修订，形成了《期货公司监督管理办法（征求意见稿）》（以下简称《办法》），并向社会公开征求意见。

此次修订重点围绕落实期货和衍生品法有关要求，结合市场发展和监管实际，对相关内容进行了修改完善。业界注意到，《办法》在有序拓展期货公司业务范围的同时，不撤“胡椒面”，适度提高各项业务的准入门槛，体现了“扶优限劣”的监管导向和防范金融风险的监管要求。

强化期货公司监管

据了解，此次修订的主要原则包括强化期货公司监管等内容。

首先，依据期货和衍生品法，增加、修改和完善相关内容。重点是适度拓展期货公司业务范围，明确期货公司可以从事期货交易咨询、期货做市交易、衍生品交易、资产管理等业务，并作出和完善相应制度安排；强化实控人监管，明确期货公司实控人变更的条件和程序；取消从业资格作为准入条件；强化账户管理，禁止出借账户和借用账户等。

其次，强化期货公司监管，将实践中成熟的做法予以制度化。如完善期货公司治理，强化对公司实际控制人、自有资金使用、分支机构等的监管；要求期货公司设立党组织，并要求国有期货公司将党的领导融入公司治理各环节；对期货公司主要股东的准入条件进行优化，完善对首席风险官正常履职行为的保护，完善程序化交易的报告要求等。

此外，有所取舍，暂不具体规范涉外事宜。关于境外经纪业务、转委托境外期货经营机构的注册、境外机构在境内展业的监管安排等涉外事宜，鉴于当前缺乏监管实践经验，且涉及外汇额度、跨境监管、涉外保证金监控等诸多问题，需要系统研究论证，相关内容暂不在《办法》中具体规范。

适度提高业务准入门槛

根据法律规定和行业呼声，证监会拟依法适度拓展期货公司业务范围，将期货和衍生品法明确期货公司可以从事的业务、行业呼声较大的业务写入《办法》。

《办法》修订后，期货公司经核准可以从事的业务将包括期货经纪（含境外期货经纪）、期货交易咨询、期货做市交易、期货保证金融资、期货自营、衍生品交易、资产管理等业务。同时，明

确期货公司经核准可以从事中国证监会规定的其他业务，为后续拓展业务范围预留空间。

同时，适度提高业务准入门槛。期货交易咨询业务方面，期货公司准入门槛提高到“最近6个月净资产持续不低于2亿元”“最近一期分类评级不低于B类BBB级”等条件。在期货做市交易业务方面，准入门槛提高到“最近6个月净资产持续不低于5亿元”“最近一期分类评级不低于B类BBB级”等条件。衍生品交易业务方面，准入门槛提高到“最近6个月净资产持续不低于5亿元”“最近一期分类评级不低于B类BBB级”等条件。资产管理业务方面，将期货公司资管业务的准入方式由协会备案调整为行政许可。同时，将准入门槛提高到“最近6个月净资产持续不低于5亿元”“最近一期分类评级不低于B类BBB级”等条件。

《办法》还将实践中迫切需要强化的监管要求在《办法》中加以明确。其中，期货公司可以依视为符合条件的子公司提供融资或者担保，并禁止期货公司为股东、实控人等其他主体融资，防范风险传导、保障期货公司资产安全。完善对首席风险官正常履职行为的保护，完善程序化交易的报告要求等。根据国务院相关规定，将期货公司违反部门规章中的罚款数额设置从最高3万元提高到20万元等。

促进市场平稳运行

证监会强调，规范与发展并重，促进市场平稳运行。

证监会表示，遵循REITs特点规律和风险特征，结合基础设施REITs试点模式，建立健全包括项目尽调、发行定价、信息披露、资产运营管理、二级市场交易等环节全链条监管制度。突出以“管资产”为核心，按照实质重于形式原则，加强对基础资产质量、运营管理的穿透监管。

加强与相关部门沟通，进一步明确基础设施REITs的会计处理方式和税

收征管细则。推动社保基金、养老金、企业年金等配置型长期机构投资者参与投资，积极培育专业化REITs投资者群体，助力市场平稳运行。借鉴境外成熟市场实践，及时总结REITs试点经验，抓紧推动REITs专项立法。

证监会表示，将会同国家发改委等有关部门，深入贯彻党的二十大精神，围绕建设中国特色现代资本市场，着力推进REITs常态化发行，实现质的有效提升和量的合理增长，充分发挥REITs助力盘活存量资产、扩大有效投资和降低实体经济杠杆率的重要作用，走好中国特色REITs市场发展之路，更好服务构建新发展格局和经济高质量发展。

两部门：研究支持消费基础设施发行REITs

（上接A01版）优化审核注册流程。建立分工明确、各有侧重、高效衔接的审核注册工作机制，进一步优化审核注册流程，提高审核注册工作的规范性、可预期性和透明度。证监会和证券交易所原则上应当将问题一次汇总成书面反馈意见，并由证券交易所统一发出。坚持开门办审核，定期开展市场机构座谈会，传递监管工作理念。

明确大类资产准入标准。总结试点经验，对产业园区、收费公路等实践较多的资产类型，按照“成熟一类、推出一类”的原则，细化完善审核和信息披露要点，对项目质量从严要

求，并以适当方式向市场公开，加快成熟类型资产的推荐审核透明度和发行上市节奏。同时，建立常态化会商机制，着力解决“新类型”项目面临的重大疑难和无先例问题，并通过培训、典型案例分享等方式向市场公开，加快试点项目进展，引导市场规范发展。

完善发行、信息披露等基础制度。健全REITs发售业务规则，完善资产估值和询价定价机制，规范发行推介、询价、定价、配售行为，制定临时信息披露指引，强化重大事项披露要求。研究规范治理机制的权责条款，完善REITs治理结构。