

# 证监会表示 扩大制度型开放 健全资本市场功能

●本报记者 管秀丽

证监会3月16日消息,证监会党委书记、主席易会满当日主持召开党委(扩大)会议,传达贯彻习近平总书记在两会期间的一系列重要讲话和全国两会精神,就证监会系统抓好贯彻落实作出部署。

会议提出,要加快建设中国特色现代资本市场,深入推进资本市场理论创

新、实践创新和制度创新,更好服务中国现代化大局。要推动注册制改革走深走实,坚定扩大制度型开放,健全资本市场功能,更大力度支持高水平科技自立自强,不断提升服务高质量发展的质效。要切实落实“两个毫不动摇”,助力深化国资国企改革,进一步发挥资本市场支持民营企业融资成长的重要作用,着力提升服务的精准性和直达力,让民营企业更有获得感。要坚定不移推进

证监会系统全面从严治党,为资本市场改革发展提供坚强有力的政治引领和政治保障。

会议指出,这次党和国家机构改革,是贯彻落实党的二十大精神的重要举措,是推进国家治理体系和治理能力现代化的集中部署。要深刻领会这次改革对于加强党对金融工作的全面领导特别是党中央集中统一领导、强化金融监管、防范化解风险等方面的重大意

义,自觉在政治上、思想上、行动上同党中央保持高度一致,不折不扣落实各项任务。要加强组织领导,压实工作责任,严肃纪律要求,坚持稳字当头,坚持机构改革和监管主责主业“两手抓”,扎实细致做好思想政治工作,引导广大党员干部讲政治、顾大局、守规矩,确保思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减,保障各项工作正常运转、有序衔接。

## 国资委表示积极稳妥深化混合所有制改革 提升国有控股上市公司质量

●本报记者 刘丽靓

3月16日,国务院国资委党委在人民论坛发表署名文章《国企改革三年行动的经验总结与未来展望》指出,深入实施新一轮国企改革深化提升行动,坚定不移推动国有资本和国有企业做强做优做大,在建设现代化产业体系、构建新发展格局中发挥更大作用。要积极稳妥深化混合所有制改革,提升国有控股上市公司质量;更大力度布局前瞻性战略性新兴产业;深入推进战略性重组和专业化整合;并推动中长期激励政策更大范围、更大力度规范实施。

在加快完善中国特色国有企业现代公司治理方面,国资委党委指出,提升国有企业公司治理现代化水平。完善具有市场竞争优势的核心关键人才薪酬制度,加大收入分配向基层关键岗位、作出突出贡献的一线苦脏险累岗位倾斜力度,推动中长期激励政策更大范围、更大力度规范实施,支持国有企业结合实际探索创新更多灵活的激励方式。

在推动现代化产业体系建设方面,国资委党委指出,更大力度布局前瞻性战略性新兴产业。加大新一代信息技术、人工智能、新能源、新材料、生物技术、绿色环保等产业投资力度,在集成电路、工业母机等领域加快补短板强弱项,促进支撑国家算力的相关产业发展,推动传统产业数字化智能化绿色化转型升级。深入推进战略性重组和专业化整合,发挥龙头企业优势,持续推动基础固链、技术补链、优化塑链、融合强链。

此外,国资委党委指出,要加快原创性引领性科技攻关。强化企业科技创新主体地位,加强基础性、紧迫性、前沿性、颠覆性原创技术研究,尽快取得更多“从0到1”的突破。

在提升安全发展能力水平方面,国资委党委指出,增强重要能源资源托底作用。推进重要能源、矿产资源国内勘探和增储上产,扩大优质煤炭产能,构建新型电力系统,提升种子自主可控和海外粮源掌控能力。强化重要基础设施建设。加大对通信网络等新型基础设施建设的投入,强化对主干电网、主干管网等网络的布局。



## 雄安新区启动区重点项目建设 稳步推进

这是位于雄安新区启动区的中国电信智慧城市产业园项目现场(3月15日摄,无人机照片)。

连日来,河北雄安新区启动区项目建设如火如荼,雄安体育中心、雄安宣武医院、中国电信智慧城市产业园等重点建设项目按照节点稳步推进。启动区是雄安新区先行发展示范区,承担着北京非首都功能首批疏解项目落地、高端创新要素集聚、高质量发展引领、新区雏形展现的重任。

新华社图文

# 商务部:持续推进放宽外资市场准入 开展“投资中国年”招商引资系列活动

●本报记者 倪铭铨

3月16日,商务部新闻发言人束珏婷在新闻发布会上透露,商务部在广泛深入调研基础上,正会同有关部门针对地方和企业需求,研究稳外贸政策,推动外贸稳规模、优结构。

为更大力度吸引和利用外资,束珏婷说,今年商务部提出开展“投资中国年”招商引资系列活动。同时,将持续推进放宽外资市场准入,稳步扩大制度型开放。



外贸开局平稳

今年前两个月,我国货物进出口总额为6.18万亿元人民币,与去年同期基本持平。

“外贸开局平稳,展现出较强的发展韧性。”束珏婷说,一方面,规模保持稳定。前两个月我国外贸克服外需走弱的挑战,货物进出口总额保持在6万亿元人民币以上,为历史同期第二高值。

另一方面,结构持续优化。民营企业更加活跃,进出口同比增长5.3%,占比为51.2%,较去年同期提升了3个百分点。与新兴市场贸易往来更加密切,对东盟、“一带一路”沿线国家的进出口同比分别增长9.6%、10.1%,部分高技术、高附加值产品增势良好,汽车出口同比增长78.9%。

对后续外贸走势,束珏婷表示,地方和企业普遍反映,外需走弱、订单下降是当前外贸发展面临的最大挑战,部分国家回款不畅等贸易风险也有所增加。

“商务部在广泛深入调研基础上,正会同有关部门针对地方和企业需求,研究稳外贸政策,推动外贸稳规模、优结构。”她透露,在党中央、国务院统一部署下,在各地、各部门和广大外贸企业共同努力下,商务部有信心保持外贸稳定发展势头,为巩固经济运行企稳回升态势作出新贡献。

助力外资企业深耕中国市场

为更大力度吸引和利用外资,今年商务部提出开展“投资中国年”招商引资系列活动。

束珏婷表示,开展“投资中国年”招商引资系列活动是商务部贯彻落实党中央、国务院关于“更大力度吸引和利用外资”决策部署的重要举措。

她介绍,商务部将以“投资中国 共创开放繁荣的美好未来”为主题,统筹各方资源,推动招商引资常态化、系列化、多元化,核心是搭建平台、畅通渠道、精准对接,充分展示全国及各地投资机遇,擦亮“投资中国”的金字招牌。活动时间贯穿全年,活动范围覆盖东、中、西部。

在开展“投资中国年”系列活动的同时,束珏婷表示,商务部还将持续推进放宽外资市场准入,稳步扩大制度型开放,努力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境;依托各类开放平台,实现更高水平投资自由化和便利化,为外资项目落地提供更好的发展载体;充分发挥好重点外资项目工作专班作用,提供“全生命周期”服务,助力外资企业深耕中国市场,把握新机遇,扩大互利共赢。

发挥广交会对外开放平台作用

广交会是我国对外开放的重要窗口和对外贸易的重要平台,是企业开拓国际市场的重要渠道。

“第133届广交会定于4月15日至5月5日,分三期在广州举办,同时,常态化运营线上平台,为展商提供全天候在线服务。”束珏婷说,从今年春交会起,广交会将全面恢复线下展。

束珏婷表示,第133届广交会是全面贯彻党的二十大精神开局之年召开的首届广交会,是疫情后首次全面恢复线下举办,意义重大。

她介绍,第133届广交会首次启用新落成的展馆D区,展览面积由过去的118万平方米扩大到150万平方米,规模再创新高。共设置54个专业展区,线下参展企业超过3万家,拥有制造业单项冠军、国家级高新技术企业等称号的优质企业超过5000家。线上允许所有符合条件的企业参展,企业数量超过3.5万家,受惠企业面持续扩大。

“商务部将会同各地各部门全力以赴办好本届广交会,充分发挥广交会全方位对外开放平台作用,助力外贸稳规模优结构。”束珏婷说。

# 巩固经济回升势头 宏观政策将协同发力

●本报记者 欧阳剑环 彭扬

从最新发布的经济数据看,随着政策效应逐步显现,当前经济出现企稳回升势头,但经济回升基础还不牢固。

专家表示,后续财政、货币、产业等宏观政策应协同发力,巩固经济回升势头,为实现今年全年经济预期增长目标打下坚实基础。

税费政策持续发力

“春暖花开,旅游市场逐渐复苏。”重庆乌江画廊旅游开发有限公司阿依河分公司市场部负责人张尧感叹,“今年旅游市场加快回暖,预计阿依河景区在今年6月迎来客流量高峰。游客们回来了,带来了信心和希望。”

除了旅游市场复苏,张尧的信心和希望更多来自一系列税收优惠政策的支持。“我们能挺过这三年,国家给了很大信心。”张尧称,2020年以来,在税收优惠方面,公司因享受生产生活性服务业增值税加计抵减和抗击疫情地方减免城镇土地使用税、房产税政策,共减免税款近百万元,享受阶段性缓缴企业社保费82万余

元,让公司在困难期能保障人力、景区维护等各项成本支出。

财政部副部长朱忠明日前明确,2023年,各项税费支持政策仍将对企业纾困、稳住经济大盘发挥重要作用。财政部将综合考虑财政承受能力和企业纾困需要,尽快研究明确政策,抓好落地见效,推动形成“水深鱼归”“水多鱼多”的良性循环。

综合运用货币政策工具

为巩固经济企稳向上基础,业内人士认为,稳健货币政策将加大实施力度,综合运用多种货币政策工具,提供适宜的流动性环境。

开年经济形势向好,对于是否需要考虑降息降准引发热议。多数业内人士认为,进一步降息的必要性降低,年内降准的可能性仍存。

如民生银行首席经济学家温彬所言,伴随我国经济企稳回升,经济循环更为顺畅,在“坚持以我为主”“统筹短期和长期”以及“统筹国际与国内”的原则下,进一步降息的必要性降低。但考虑到降准对于提供长期流动性、降低金融机构资金成本和支持实体经济比较有效,年内存在降准的可能。

2018年以来,人民银行实施14次降准,将平均法定存款准备金率从15%降至不到8%。“不到8%的平均法定存款准备金率,不像过去那么高,但是用降准的办法来提供长期流动性,支持实体经济,综合考虑还是一种比较有效的方式,整体流动性在合理充裕水平。”人民银行行长易纲日前表示。

为推动经济整体好转,适时适度调整货币政策工具的政策信号释放。“从目前看,国内经济好转是肯定的,但也存在一些不确定性因素,下一步,人民银行将加强调研,根据经济发展情况的变化和需要,统筹增长和物价,适时适度调整货币政策工具。”人民银行副行长刘国强日前透露。

支持民营经济发展壮大

财政货币政策发力的同时,产业政策也在加码。对民营经济的支持,从中央到地方,都在加大政策力度。

人民银行近日提出,坚持“两个毫不动摇”。引导金融机构切实加强和改进金融服务,加大对民营小微企业支持力度,进一步解决好民营小微企业融资问题。继续推进民营企业债券融资支持工具,支持民营企业合理债券融资需求。

从地方层面看,沈阳市发展改革委日前发布《沈阳市促进民营经济高质量发展若干政策措施(征求意见稿)》,围绕推动民营企业转型升级、支持民营企业创新发展等方面,拟出台共计38条政策举措。宁夏印发《优化营商环境 促进民营经济高质量发展的若干措施》,提出六方面22条举措,优化营商环境、促进民营经济高质量发展。

市场监管总局数据显示,截至2022年8月底,我国民营企业数量达到4701.1万户,民营企业在企业总量中的占比提高到93.3%。在稳增长、促创新、增就业、改善民生等方面,民营经济发挥了重要作用,成为推动经济社会发展的重要力量。

“未来对民营企业的支持力度有望加强,具体可能从营商环境、扩内需、发挥企业家精神等方面提振民企信心。”东海证券研究所宏观分析师刘思佳表示。

360集团创始人周鸿祎认为,随着更多利好政策出台,民营企业将更好地发挥经济创新主体作用,为经济高质量发展注入澎湃动能。

全面注册制加速推进 资本市场改革走深走实

(上接A01版)行情接收、清算交收和投资者适当性管理、融资融券等业务处理过程,以及模拟港股通证券的委托申报及成交回报、行情接收与展示等业务处理过程,检验市场参与各方技术系统的正确性。

证券公司人士表示,券商系统已准备好面对全面注册制交易系统,后续还将在测试过程中,不断发现问题,解决问题。

“全力以赴抓好全面实行股票发行注册制改革。”证监会日前在部署2023年任务目标时表示,按照党中央、国务院批准的总体实施方案,扎实做好制度规则制定修订、在审企业平移、技术系统准备、监管转型、廉洁风险防控等工作,集全系统之力推动这项关乎资本市场全局的重大改革平稳落地。

市场化程度加深

在进一步提升发行效率、大幅优化发行上市条件的同时,A股市场化程度有望加深。

一方面,全面注册制“开门迎新”后,新股发行市场化改革将进一步显效,引领定价机制、定价效率和投资理念展现新变化,破发和打新溢价并存现象或将成为常态。

“注册制对主板发行投资者的适当性要求不变,对投资者资产、投资经验等不作限制,这对投资者对上市公司基本面情况的甄别能力提出更高要求,使投资者结构逐步向机构化和专业化趋势转变。”招商基金首席经济学家李湛表示。

上海交通大学上海高级金融学院执行理事屠光绍表示,注册制推向全市场后,市场化定价机制进一步健全,从而缩小一级市场、二级市场的价差,这意味着“打新”不再一劳永逸,投资者要去寻找真正的潜力公司、优质股票。

另一方面,在IPO渠道通畅的全面注册制时代,“壳”资源价值进一步降低。机构人士预计,未来并购市场对标的的挑剔只会基于IPO市场,试图依赖“炒壳”翻身的投资策略风险将呈指数级上升。

此外,更为多元、市场化的退出渠道有望巩固深化。不具备价值成长能力的企业将退出资本市场,“炒差”等非理性投资行为将得到有效遏制。

“畅通强制退市、主动退市、并购重组、破产重整等多元退出渠道,促进上市公司优胜劣汰已经成为共识。未来,进一步强化保护中小股东权益预期能更好确保A股退市‘退得下’还能‘退得稳’。”南开大学金融发展研究院院长田利辉表示。

制度创新统筹推进

以全面注册制改革为牵引,统筹推进一揽子关键制度创新,资本市场改革将在进一步提高直接融资比重、健全资本市场体系功能、畅通市场出口等方面开创新局面。

对于提高直接融资比重,监管部门此前提出六大重点任务,包括全面实行股票发行注册制,拓宽直接融资入口;健全中国特色多层次资本市场体系,增强直接融资包容性;推动上市公司提高质量,夯实直接融资发展基石;深入推进债券市场创新发展,丰富直接融资工具;加快发展私募基金,突出创新资本战略作用;大力推动长期资金入市,充沛直接融资源头活水。

资本市场服务科技创新能力将持续加强。华泰联合证券认为,此次全面注册制改革提高了审核发行效率,放宽对于盈利的要求,代表技术升级、符合国家产业转型大政方针的新兴科技板块将直接获益。直接融资特别是股权融资风险共担、利益共享的特点,将进一步加快创新资本形成,促进科技、资本和产业高水平循环。

上市公司退市执行力度也将更加严格,退市效率将进一步提高。“随着股票发行注册制改革深入实施,在退市环节,退市配套措施和相应的转板机制有望进一步完善,企业退市的后续融资通道也将更加畅通。”清华大学五道口金融学院副院长田轩表示。

田轩认为,相关法律法规及司法保障举措有望陆续出台,进一步畅通多元化维权通道,并加重财务造假、内幕交易等违法违规行为的行政、刑事法律责任,大幅提高资本市场违法违规成本。