

# 李强主持召开国务院常务会议 研究国务院机构设置有关工作 新一届国务院开始全面履职

● 新华社北京3月14日电

国务院总理李强3月14日主持召开新一届国务院第一次常务会议，研究国务院机构设置有关工作，讨论《国务院工作规则（修订稿）》。新一届国务院开始全面履职。

会议强调，习近平总书记在两会期间发表了一系列重要讲话，具有很强的政治性、思想性、指导性、针对性。新一届政府要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神，认真抓好贯彻落实。会议强调，国务院首先是政治机关，必

须旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要坚持守正创新，系统学习掌握习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，大兴调查研究之风，深入研究重大问题、提出重大举措、推进重大工作，创造性地把各项任务抓实抓好。要增强“一盘棋”意识，团结共事、合力干事，相互支持、相互配合，协同高效开展工作。

根据党的二十届二中全会审议通过的《党和国家机构改革方案》和十四届全国人大一次会议审议批准的国务院机构改革方

案，会议审议通过了国务院直属特设机构、直属机构、办事机构、直属事业单位、部委管理的国家局设置。会议指出，机构改革是当前一项重大政治任务，要切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，讲政治、顾大局，精心组织、周密实施，确保机构、职责、队伍等及时调整到位，确保改革期间各项工作正常运转、有序衔接。要以这次机构改革为契机，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，进一步转变政府职能，完善工作机制，提高工作本领，改进工作作风，推动有效市场和有为政府更好结合。

会议讨论了新修订的《国务院工作规

则》，决定将修订稿提请国务院第一次全体会议审议。会议强调，做好国务院工作，必须把维护党中央权威和集中统一领导作为最根本的政治纪律和政治规矩，坚持和完善党中央重大决策部署落实机制，自觉同党中央重大要求对标对表，确保党中央决策部署不折不扣落实。要坚持科学民主决策，坚持依法行政，推动政府工作规范有序高效运转。要扛起全面从严治党政治责任，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，自觉接受各方面监督，不断推进廉洁政府建设。

会议还研究了其他事项。

## 硅谷银行破产风波发酵 美国金融股震荡加剧

● 本报记者 张枕河

硅谷银行破产风波持续发酵，除了硅谷银行及其他几家风险较高的区域性银行外，华尔街顶级金融机构的前景更受市场关注。当前，华尔街顶级机构严阵以待，或调整市场展望策略，或提前预警可能出现的业务风险。

### 警惕市场波动

3月14日，美股大幅高开，华尔街大行与区域性银行盘初大幅上涨。Wind数据显示，截至北京时间21时35分，富国银行涨超7%，花旗集团涨超5%，美国银行涨近5%，摩根士丹利涨超3%，高盛集团、摩根大通涨超2%。区域性银行方面，第一共和银行涨逾58%，阿莱恩斯西部银行涨逾52%，联信银行涨逾10%，齐昂银行涨逾14%，西太平洋合众银行涨逾63%。

3月13日，华尔街大行股价大幅下跌。其中，花旗集团跌7.45%，富国银行跌7.13%。风险更高的区域性银行股价大幅“失血”。其中，第一共和银行跌61.83%，阿莱恩斯西部银行跌47.06%。

市场人士表示，在美联储紧急救市之后，美国银行市场的恐慌情绪有所缓解，但近期需警惕市场波动。

据媒体报道，当地时间3月13日晚间，硅谷银行的客户收到了一封令人惊讶的电子邮件，邮件来自该银行新任CEO Tim Mayopoulos。邮件称，该银行不仅照常营业，而且业务正常。

瑞银发布最新研究报告表示，该机构不看好美国金融股。持有全球金融板块权重高于基准指数的投资者，应重新审视其风险敞口。

### 产生负面影响

华尔街顶级金融机构正在调整投资策略，讨论已经或可能受到的负面影响。

首先，是投资策略调整。高盛集团表示，随着美国金融领域面临压力，预计美联储下周不加息。美联储等官方机构最新的救市措施将增加储户信心，但力度不及应对2008年金融危机的某些举措。当时，联邦储蓄保险公司向未投保储户提供担保。

花旗集团指出，美联储可能需要提前结束量化紧缩。对美联储而言，在收紧政策时，要避免过多地减少金融体系流动性，从而避免给银行融资市场带来压力。摩根士丹利策略分析师威尔逊表示，几家银行相继倒闭，体现了美联储收紧政策的影响。虽然目前没有看到类似2008年金融危机时的更广泛系统性问题，但这些银行的倒闭可能会对美国经济产生负面影响。一旦美股因为官方的银行支持措施而出现上涨，无论如何都要趁机卖掉。

其次，多家银行多次公开讨论已经或可能受到的负面影响。

摩根大通表示，预计2023年放贷利润可能放缓。摩根大通和美国银行的高管都表示，存款已经开始流失，投资者追逐更高的利率。富国银行首席执行官查理·沙夫认为，美联储紧缩政策的影响开始在消费支出、住房以及对商品和服务的需求方面显现。富国银行、摩根大通等均出现抵押贷款明显下降的趋势。

## 商务部将继续出台措施 支持服务外包产业发展

（上接A01版）根据商务部预测，到2025年，我国可数字化的服务贸易进出口总额将超过4000亿美元，占服务贸易总额的比重约50%。

商务部研究院国际服务贸易研究所所长李俊表示，数字贸易将是我国外贸稳增长的重要支撑。数字经济、数字产业是创新的方向和重点。发展数字贸易，可带动我国数字经济国际竞争力。

### 加快服务贸易创新发展

加快服务贸易创新发展亦是政策发力的一大重点。商务部数据显示，2022年我国服务进出口总额为59801.9亿元，同比增长12.9%。自2012年以来，我国服务贸易进出口保持快速增长势头，年均增长6.1%，高出全球增速3.1个百分点，服务贸易总额连续八年居世界第二位。

2023年服务贸易保持增长仍有支撑。李俊认为，知识密集型服务仍是我国服务贸易保持稳增长的主要力量。电信、计算机和信息等数字技术服务，以及知识产权使用费等知识产权密集型服务，将保持稳定增长态势。

为加快服务贸易创新发展，商务部部长助理陈春江日前透露，商务部将推动出台服务贸易开放创新发展指导意见。在做好全面深化服务贸易创新发展试点总结基础上，升级建设国家服务贸易创新发展示范区。制定特色服务出口基地管理办法，高标准建设服务外包示范城市，支持众创众创、云外包、平台分包等服务外包新模式新业态加快发展。

专家认为，加快服务贸易创新发展，还需要推动服务业高水平开放。

日前，一系列推动服务业高水平开放的政策信号已经释放，包括放宽服务业市场准入，出台全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单，提升服务贸易自由化便利化水平等。“如果开放举措能够进一步推进和落实，预计到2025年我国服务贸易规模将超过1万亿美元，占外贸总额的比重将从12%提升到20%，服务贸易将在贸易强国建设中发挥更重要的作用。”中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说。



## 重庆东港汽车电子产业园项目 加速推进

这是3月13日拍摄的重庆东港汽车电子产业园项目建设施工现场（无人机照片）。

日前，由中铁二十局承建的重庆东港汽车电子产业园项目在加速推进。项目建成后，将助力重庆形成更为完整的新能源汽车产业链条和汽车产业转型升级。

新华社图文

# 利好因素共振 房地产市场预期明显好转

● 本报记者 欧阳剑环 彭扬

当前，稳定房地产融资已形成信贷、债券、股权融资的“三箭齐发”态势。金融支持房地产市场举措持续细落实，市场预期明显好转。业内人士表示，后续房地产政策有望在供需两端同时发力，注重支持刚性和改善性住房需求。

### 融资环境持续改善

去年以来，政策面“稳地产”力度持续加码，银行信贷、债券融资、股权融资“三箭齐发”，保障房地产企业合理融资需求。

在银行信贷层面，“金融支持房地产16条”出台以来，多家银行已与房地产企业签署战略合作协议，在房地产开发贷款、个人住房按揭贷款等方面加深合作。

在债券融资方面，中指研究院数据显示，2月房地产行业信用债融资332.4亿元，同比上升15.5%，环比上升11.8%。中指研究院企业研究总监刘水表示，2月信用债发行依然维持良好势头，发行总量同比和环比稳步上升。

从“第三支箭”看，自2022年11月房地产再融资政策优化调整以来，A股市场已有14家房地产企业发布再融资预案，计划融资总额超过500亿元。

人民银行副行长潘功胜日前表示，近一段时间，市场信心加快恢复，房地产市场交易活跃度有所上升，房地产行业尤其是优质房地产企业的融资环境明显改善。

### 稳定居民住房消费预期

在房地产企业融资环境持续改善的同时，多地通过下调房贷利率及首付比例，提振住房消费需求。

在2022年9月阶段性放宽部分城市首套住房贷款利率下限的基础上，2023年年初，人民银行网站公布建立首套住房贷款利率政策动态调整机制，允许城市政府按季度科学评估当地商品住宅销售价格变化情况，并动态调整首套住房贷款利率政策。

人民银行数据显示，2022年12月新发放个人住房贷款利率平均为4.26%，较上年12月下降1.37个百分点。“除个别热点城市外，绝大多数城市的首付比例政策下限已经达到

全国底线。”潘功胜称。

根据中国证券报记者梳理，2023年以来，已有郑州、天津、厦门等多地下调首套住房贷款利率下限，进一步稳定居民住房消费预期。

在系列利好加持下，住房消费回暖迹象逐渐增多。人民银行数据显示，2月住户部门中长期贷款增加863亿元。民生银行首席经济学家温彬表示，2月房地产市场有所回暖，有助于居民中长期贷款底部企稳，但居民按揭贷款整体仍在恢复爬坡阶段，有较大提升空间。

住房和城乡建设部部长倪虹日前分析，从市场供给和需求看，住房项目复工率大大提高，售楼处看房量大幅提升，成交量也有明显改善。从市场预期看，2023年1月和2月全国商品房销售，包括一手和二手房，结束了13个月的负增长。保交楼工作扎实推进，有力保障了购房人合法权益，房地产企业的合理融资也得到改善。市场主体信心正在恢复。

### 提振房地产市场信心

专家表示，监管部门有望继续通过多种

举措从供需两端发力，提振房地产市场信心，促进房地产业平稳发展。

从供给端看，对优质头部房地产企业的融资支持有望继续加大。“房地产对居民消费有重要影响，目前金融部门在供给端加大对优质头部房地产企业的融资支持十分必要。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣强调，要因城施策，支持刚性和改善性住房需求，促进房地产市场销售回升。

从需求端看，需求侧政策或许还有更多发力空间。东方金诚首席宏观分析师王青表示，2023年政策面将重点引导房地产行业尽快实现软着陆，带动商品房销量、房地产投资及土地市场先后企稳回暖。

在王青看来，下一步政策支持空间依然较大，除有效落实以“三支箭”为代表的房地产企业金融支持政策外，后期政策工具箱在放宽购房条件、降低首付成数、下调居民房贷利率方面还有较大空间。其中，引导5年期以上贷款市场报价利率（LPR）进一步下调，持续降低居民房贷利率是关键。

招联金融首席研究员董希淼说，应着重从需求侧发力，进一步提振居民住房消费意愿。

# 国企改革新版“精彩故事”即将上演

（上接A01版）

### 风劲扬帆 国企改革启新程

“国企改革要与时俱进，只有进行时，没有完成时。”天津市国资委主任张勇说。发展无止境，改革不停步。今年政府工作报告提出，深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。

擂鼓鸣号，千帆竞发。国企改革新征程正磅礴开启。“新征程上，我们应奋力提升国有企业核心竞争力，持续深化国有企业改革，乘势而上推进新一轮国企改革深化提升行动。”中国华电集团董事长江毅说。

新一轮国企改革也被赋予了更多“新”的涵义。

新蓝图——国资委称，要奋力开启新一轮国企改革深化提升行动，不断做强做优做大国有资本和国有企业。浙江省交通投资集团董事长俞志宏说：“要持续深化新一轮国有企业改革，大力提升企业核心竞争力，推动国有企业做强做优做大，加快建设世界一流企业，充分发挥国有企业对经济增长和服务国家战略的‘顶梁柱’‘压舱石’作用。”

新路径——突出高质量发展这个首要任务，国资委提出，从提高核心竞争力、增强核心功能“两大途径”发力。

“改革是个进行时，要不断地进行改革，持续地进行深化，最重要的就是核心竞争力的提升。”中国能源建设集团董事长宋海良表示，中国能建正全力融入绿色低碳经济、数字经济、智慧经济、共享融合经济“三大主流经济形态”，全力打造新能源、新基建、新产业“三新”能建平台，全面提升能建的核心竞争力，推动企业高质量发展，奋力开创建设世界一流企业的崭新局面。

新任务——国资委明确，深入实施新一轮国企改革深化提升行动，主要抓好三方面工作，即加快优化国有经济布局结构，加快完善中国特色国有企业现代公司治理，加快健全有利于国企科技创新的体制机制。在专业化整合方面，国资委主任张玉卓指出，2023年在装备制造、检验检测、医药健康、矿产资源、工程承包、煤电、清洁能源等领域推动专业化整合，切实提高产业竞争力。

“国有资本布局和结构要围绕构建新发展格局进一步优化，尤其是服务于制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国、农业强国等强国建设。”中国社会科学院经济研究所所长黄群慧表示，国企在发展战略上要进一步聚焦国家重大战略，优化投资方向，既实现自身做强做优做大，又推进国有资本布局优化和结构调整。

实基础、砥砺前行，国企改革在壮阔的海域中开启高质量发展新航程。

### 顺风而呼 充分利用资本市场

站在新的起点，新一轮国企改革将怎么改？韩晓军表示，2023年，国机重装将积极推动落实国家新一轮国企改革行动部署，以价值创造为关键抓手，持续推动传统业务存量增长，加快培育新动能、新赛道，更好统筹质的有效提升和量的合理增长，全面提高核心竞争力，增强核心功能，努力打造卓越长青企业、幸福有爱家园，加快建设世界一流高端重型装备综合服务商。

茅台集团董事长丁雄军认为，国有企业要拿出全力以赴“拼经济”的决心和勇气，在新一轮国企改革深化提升行动中勇当“排头兵”。要把价值创造理念贯穿于企业经营决策全过程，推动质量管理体系更加完善、全域质量均衡发展、质量水平整体跃升。

加快国企央企控股上市公司高质量发展也已成为下一阶段的聚力点。上交所总经理蔡建春建议，进一步加强央企利用资本市场做优做强力度和精度。大力提升其在科技创新领域的龙头牵引作用，更好地利用资本市场以及科创板功能，服务国家创新驱动发展战略；鼓励央企充分运

用资本市场工具，特别是公募REITs、科创债等资本市场新产品盘活存量；同时，促进央企估值水平合理回归，推动央企专业化产业化战略性重组整合，充分发挥产业链龙头地位的央企上市公司作用。

广东证监局局长杨宗儒建议，进一步提升国有控股上市公司治理水平，支持国有控股上市公司利用资本市场进行资源配置、业务整合和直接融资，完善国有控股上市公司考核激励机制，强化国有控股上市公司投资者关系管理，凝心聚力共同推进国有控股上市公司高质量发展。

“国机集团将充分利用资本市场，推动企业实现高质量发展。”国机集团董事长张晓仑表示，集团将以优势上市公司为核心，加大内部专业化整合力度。根据集团战略布局要求，有针对性地培育一批可重组上市、独立上市以及挂牌交易的优质业务和资产。以价值释放为手段，引进长期资本支持上市公司业务发展，打造战略清晰、主业突出、治理规范、业绩优良、核心竞争力强的上市公司。

兴业证券首席策略分析师张启尧认为，2023年国企央企改革、估值重塑工作有望进一步推进。

风劲帆满海天阔，奋楫潮头逐浪高。聚焦提高核心竞争力，国资央企踔厉奋发，锐意改革，正不断激荡新气象，书写高质量发展新篇章。