



两会聚焦

全国人大代表、首钢集团党委书记、董事长赵民革：

将城市更新项目纳入REITs试点范围

“可以通过公募REITs筹集资本金，撬动市场化资金投入，提供有效资金来源；通过REITs的发行条件，倒逼存量城市更新项目构造全新经营模式，创造稳定现金流，形成良性循环。”全国人大代表、首钢集团党委书记、董事长赵民革建议，将城市更新项目纳入REITs试点范围。

●本报记者 董添

提升各方参与意愿

赵民革认为，目前国内REITs模式为契约型REITs，伴随公募REITs市场逐步走向成熟，需要多种类REITs丰富业态。

赵民革建议，借鉴国外REITs的运作模式，开展公司型REITs的前期研究，并推动证券投资基金法等相关法律和监管体系的修订完善，加速推进公司型REITs在国内试点落地。

“目前国内REITs交易结构为‘公募基金+专项计划+项目公司’的模式，

参与主体过多，导致交易结构相对复杂，不仅影响实施效率，也因交易链条过长，导致产生较多的中间税收成本。”赵民革表示。

赵民革建议，在REITs前期发行及后续管理中，进一步完善国内REITs的税收政策，打通税收管理链条，有效地发挥税收的调节作用，使REITs的整体机制和税收机制达到最优结合，达到税收中性原则，提升REITs各参与方参与意愿。

积极探索和尝试

公募REITs是基础设施领域投融



全国人大代表 赵民革

资机制的一项重大创新，填补了当前金融产品空白，拓宽了社会资本投资渠道。

目前，首钢集团在公募REITs领域

已经进行了积极的探索和尝试。自2020年基础设施公募REITs试点正式启动以来，在国家相关部委和北京市的支持指导下，首钢集团将其作为战略产业积极布局，有效整合优质基础资产、公募基金管理人牌照和运营服务机构等公募REITs要素，形成商业链条的完整闭环，打造具有综合优势的产融结合平台。

2021年6月21日，中航首钢绿能REIT作为首批9只公募REITs之一成功上市。这标志着首钢转型发展搭上公募REITs的头班车，迈出新的历史性步伐，对集团探索资产由重向轻转型路径，有效盘活存量资产，提高资产证券化水平具有重要战略意义，为集团环境产业发展提供了新的思路，也为未来园区类资产经营管理和可持续性开发提供了宝贵经验和广阔前景。

赵民革表示，中航首钢绿能REIT作为全国首个固废处理类REITs试点，既是北京市在更高水平上践行绿色发展理念的重点项目，也是首钢推动企业高质量发展的重要举措。产业资本与首钢集团相遇，互相进行产业赋能和联合投资，为首钢注入了新活力，资本端延伸了新赛道。

全国人大代表、工大高科董事长魏臻：
发展一体化新型医养机构



全国人大代表 魏臻

●本报记者 孟培嘉

“随着我国人口老龄化程度的加深，老年人尤其是失能失智老人的医疗养老问题正困扰着越来越多的家庭。”全国人大代表、工大高科董事长魏臻在接受中国证券报记者采访时表示，在实地调研合肥及江浙地区部分养老机构后，建议大力发展“医、养、护、乐”为一体的新型医养机构。

“当前我国养老产业还处于发展初期阶段，养老机构普遍带有公益属性，处于微利运营状态，若要趋于成熟完备，还有很长的路要走。”魏臻认为，目前的大多数养老机构很难对自理能力较弱的失能失智老人提供有效护理，他们的养老需求不光是基本生活，主要集中在“养中有医、医中有养”。

在调研中，魏臻发现，目前有很多医疗与养老相结合的项目，在运营上一般采取签约合作模式，管理较为松散，服务质量不高。有些地区实施的公建民营养老项目虽然取得了一定成效，但在经济、法律、管理等方面仍存在一定问题。

“医养服务模式应该是一个

有机整体，不可分割、相互补充，要遵循全科医疗、和谐医养、因人施护、人文关怀等原则。”魏臻建议，大力发展“医、养、护、乐”为一体的国有、民营或混合所有制医养结合机构，鼓励和支持民营资本大量进入这一领域；允许利用闲置厂房、办公楼等进行改造，发展高、中、低端不同需求类型的医养结合机构。

在项目实施申办上，魏臻建议，在政策支持方面给予一站式落地服务；同时，鼓励高、中端医养机构具备除较大手术、特殊检测与化疗、ICU护理等之外的全部医疗条件。

“专业护理人员是医养机构的基石。当前我国相关人才严重匮乏，制约了新型养老机构的发展。”在魏臻看来，由于老年人生理机能衰退、慢性病多，生活自理能力差，对其医养工作既不完全全是医疗护理，也不是简单的照顾，涉及医疗、健康教育、养生保健、心理抚慰等各个方面，因此需要培养新型专业护理人员。此外，他建议，鼓励支持发展陪护、情感机器人产业，利用已逐渐成熟的AI技术解决老龄化阶段带来的人力资源不足问题。

全国人大代表、奥润顺达集团总裁倪海琼：

大力推广被动式超低能耗建筑

●本报记者 董添

“超低能耗建筑主要涉及高效气密系统、一体化保温系统、智能环境一体机系统、外遮阳系统等高新技术，这类建筑相较于普通建筑，大幅节省了耗能。”全国人大代表、奥润顺达集团总裁倪海琼建议，大力推广被动式超低能耗建筑，打造绿色智慧宜居环境。

推进节能减排

目前，我国建筑耗能占全国总耗能的近一半，实现“双碳”目标，建筑减碳是关键。近年来，随着国家大力普及节能建筑，已形成经济型、节能型、健康型、智慧型等多种系统，并逐步向近零能耗、净零能耗、零能耗建筑提升，对推进节能减排意义重大。

“推广被动式超低能耗建筑，助推住房从‘遮风避雨、能住就行’提升到‘高品质健康住房’，实现房地产业高科技创

新及高质量发展。”倪海琼介绍，作为目前世界上先进的节能建筑，超低能耗建筑能够提供舒适宜居、健康智能的居住环境。

此外，超低能耗建筑作为新兴的绿色朝阳产业，能拉动节能门窗、新风环境一体机、智能遮阳、保温材料、密封材料、大健康智慧一体化、可再生能源利用等其它产业链的高质量发展，以及规划设计、施工管理、质量监管认证等行业的全面升级。

推动上下游协同发展

倪海琼建议，尽快加大被动式超低能耗建筑应用推广力度。相关部门出台推广应用政策，在新农村建设、老旧房屋改造、新增建筑领域加大应用力度。同时，在全国各省市公建项目中加强示范，在医疗、教育等公共住房中加深应用，切实提升建筑质量和使用寿命，带动全产业链尽快实现跨越式发展。

“被动式超低能耗建筑是适用于不



全国人大代表 倪海琼

同气候带的科学建筑，是涉及图纸设计、安装施工、检验检测、科学验收、监测认证、运营维护于一体的高科技系统集成。在推广被动式超低能耗建筑的应用过程中，不能单一考虑成本问题，而是要从减量成本、健康收益等方面来综合考虑。可根据不同城市现状制定不同标准，使综合收益科学化最大化。”倪海琼表示。

倪海琼还提出，通过全产业链带动蓝海市场。大力支持建设国家级超低能耗建筑产业基地、科创中心、展示中心，推动上下游协同发展；加大科技创新力度，突破一批关键设备和核心材料的研制瓶颈；重点支持行业龙头企业做大做强，引领产业高质量发展。

倪海琼建议，以政府为主导推动产业健康有序发展。提前引导社会全面提升认知，逐步接受新型高科技建筑。对标标准编制、设计施工、监理检测、验收评价等全环节严加把控，对被动房项目实行质量终身责任制，并对不达标项目追责，确保行业健康有序发展。

全国人大代表、九州集团董事长李寅：

逐步实现精准供热按需供热

●本报记者 宋维东

全国人大代表、九州集团董事长李寅日前在接受中国证券报记者采访时表示，当前，在加快构建新型能源体系的背景下，供热行业在挖潜增效、深度回收余热资源、开发零碳热源、优化热源结构的同时，应充分重视系统节能减碳、提质增效技术的开发与应用。通过新一代信息技术融合，加速构建新型智慧供热系统，尽快实现行业精细化运营，加快实现数字化、智能化、绿色化转型，逐步实现精准供热、按需供热。

向现代供热转变

供暖保供工作是关系人民群众冷暖与切身利益的重要民生工程、民心工程。“推进城乡供热领域节能低碳转型，既与改善民生密切相关，也是实现‘双碳’目标需要关注的重点领域。”李寅说。

要实现“双碳”目标，供热行业必须朝着绿色低碳方向发展。在李寅看来，近年来各地大力推行清洁供热，解

决了清洁供热“有没有”的问题，但与高质量发展及现代产业体系要求还有较大差距，需要进一步解决“好不好”的问题。

“供暖领域还存在一些亟需解决的问题。”李寅表示，如市场化程度低，化石能源热源占比高，碳排放量大，技术革新慢，热力平衡调节困难，过量供热及供热不足并存，系统灵活性不足，智能化水平不高，无法根据实际天气变化及具体需求灵活调节等。

李寅认为，必须加快推动传统供热向现代供热转变，全面提升供热系统能效与智能化水平，着力构建安全低碳、清洁高效、智慧经济的新型供热系统。

打造新型智慧供热样板工程

近年来，李寅深入黑龙江省多地走访供热企业，详细了解供热市场现状。今年全国两会，李寅就推进新型智慧供热提出相关建议。

“在推进供热行业绿色低碳转型过程中，我们要做好顶层设计，将构建供热能源全域协同的新型智慧供热系统



全国人大代表 李寅

纳入双碳‘1+N’政策体系中，制定相关指导意见，明确供热行业提质增效和

绿色低碳转型时间表、路线图和施工图。”李寅说。

他建议，积极推进煤电供热改造、供热管网节能降碳改造和建筑节能改造，推广多能互补、智能化管理平台和供热计量。其中，要提高机组供热能力，推广多能互补系统；提升供热管网效率，建设智慧供热平台；全面提高建筑能效，完善热计量基础设施。

同时，尽快建立基础民生保障性热价与居民个性化需求市场化热价相结合的热价形成机制，对超过基础保障供热范围（国家法定供暖室温）的需求实行市场化热价，逐步实现按需供热，充分体现热力公共产品和商品的双重属性。

“推动煤电供热灵活性改造以及综合利用电、地热、生物质、新能源等多能互补形式，利用云计算、大数据、物联网、人工智能等新技术，试点热计量调控及按热量收费。”李寅表示，这些举措可推动供热精细化、智能化、低碳化运行管理，实现精准供热和按需送热闭环控制。应打造新型智慧供热样板工程，树立标杆，在成功基础上广泛推广。

全国人大代表、临港集团党委书记、董事长袁国华：
以高能级平台推动临港新片区
高水平对外开放

●本报记者 乔翔

“支持临港新片区打造‘离岸经济功能试验区’，高位推动国际金融资产交易平台等重大功能性平台在临港新片区尽快落地。”全国人大代表、上海临港经济发展有限公司党委书记、董事长袁国华日前在接受中国证券报记者采访时表示，目前临港新片区已实现首轮“一年一个样、三年大变样”的发展目标，正开启“新三年”跨越式发展的新征程。

聚焦高水平对外开放

“高位推动国际金融资产交易平台等重大功能性平台在临港新片区尽快落地，成为引领我国新一轮高水平对外开放的标志性项目。”袁国华进一步表示，支持临港新片区打造“离岸经济功能试验区”，对标国际通行的规则、规划、管理、标准，在风险可控前提下实行差异化政策、监管和制度创新。

袁国华建议，支持在临港新片区参照国际惯例开展离岸贸易人民币结算，利用区块链等技术确认贸易真实性，强化数据监测和事中事后监管。同时，支持在临港新片区优化已有账户离岸功能，对离岸账户增加人民币业务，拓展自由贸易账户本外币一体化功能试点，有序推动资本市场对外开放。

此外，袁国华还建议，支持在临港新片区实行符合国际惯例的离岸经济税制，在不导致税基侵蚀和利润转移前提下，做大离岸

贸易、境外投资等新兴业务的税收增量。

打造上海第三极金融集聚区

在谈及如何引领临港新片区高质量发展时，袁国华表示，作为临港新片区开发建设的主力军，临港集团旗下上市公司上海临港将通过落实发展高质量产业、打造高品质园区、强化高效能经营、做强高效能服务、建设高素质队伍，加快形成园区高质量发展体系的“四梁八柱”。

当前，上海临港正在临港新片区围绕更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区全力推进发展建设。据介绍，上海临港于2022年注入滴水湖金融湾优质资产，并全力打造上海第三极金融集聚区——“滴水湖金融湾”。

“我们给自己的目标是‘中国的滴水湖、世界的金融湾’。”在展望滴水湖金融湾的未来发展时，袁国华表示，在跨境金融、科技金融、贸易金融、航运金融、供应链金融等领域，将会有更多外资企业在临港布局，一方面促进临港新片区外资外贸发展，另一方面展示中国对外开放为世界带来的机遇。

“未来，上海临港既要发挥国有企业的引领作用，在重点领域加快突破‘卡脖子’技术瓶颈，又要用好市场机制布局新赛道、形成新动能，在产业链创新链重要环节，形成有效分工、互促共融的局面，共同推进高水平科技自立自强，加快打造现代化产业体系。”袁国华说。