



两会连线

住建部：对房地产市场企稳回升充满信心



视觉中国图片

3月7日,住房和城乡建设部部长倪虹表示,对房地产市场的企稳回升充满信心。市场监管总局局长罗文说,提升常态化监管水平。要在数字经济、民生保障等重点领域加强市场竞争状况评估,强化预防性监管。应急管理部部长王祥喜强调,要大力推进科技兴安,要推广使用一些先进技术、先进装备。他们是在十四届全国人大一次会议第二场“部长通道”接受记者采访时作上述表示的。

●本报记者 彭思雨 董添 李婕媛

大力支持刚性和改善性住房需求

倪虹表示,基于三方面原因对房地产市场的企稳回升充满信心。从市场供给和需求看,新冠疫情防控取得决定性胜利,防控政策也作了优化和调整,可以说对房地产供需两端都发生了积极影响。供给方面,住房项目复工率大大提高;从需求看,售楼处看房量在大幅提升,成交量也有明显改善。

从市场预期来看,1月和2月,全国商品房销售结束了13个月的负增长。虽然70个大中城市的房价有涨有跌,但总体看价格是平稳的。同时,保交楼工作扎实推进,有力保障了购房人合法权益。房企的合理性融资也得到改善。

从政策落实情况看,购买首套住房的大力支持政策、购买二套住房的合理支持政策已经出台,正在落实见效。

倪虹强调,应该牢牢坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,大力支持

刚性和改善性需求的企稳回升,防止市场大起大落,促进行业高质量发展。

“居民财富60%都在住房上。”倪虹表示,要稳住房地产,就要坚持因城施策、精准施策,一城一策,大力支持刚性和改善性住房需求,提振信心,促进房地产市场平稳健康发展。要增加保障性租赁住房供给和长租房建设,重点解决好青年人、新市民的住房困难问题,让他们能放开手脚,为幸福生活去奋斗。

倪虹表示,今年要持续推进老旧小区改造,计划再开工改造5万个以上老旧小区,力争让2000万以上居民获益。

加强市场竞争状况评估

罗文表示,当前我国已进入高质量发展阶段,要实现从“有没有”向“好不好”的阶段转变,对公平竞争的要求更加迫切。

“今年要重点抓好四个方面工作,持续优化公平竞争市场环境。”罗文强调,

一是筑牢公平竞争法治基础,二是提升常态化监管水平,三是破除地方保护和行政性垄断,四是营造公平竞争良好氛围。

在提升常态化监管水平方面,罗文表示,在数字经济、民生保障等重点领域,要加强市场竞争状况评估,强化预防性监管,尤其是要综合运用行政指导、行政约谈、行政处罚等手段,帮助企业提高合规管理水平,及时纠治竞争违法行为,严格规范公平文明执法。

在大力促进个体工商户健康发展方面,罗文说,市场监管总局将会同有关部门在社保、税费等方面,积极开展政策研究工作,逐步加大支持力度,提高精准帮扶水平。充分发挥各地工商户公共服务平台作用。积极为个体工商户提供创业培训、招聘用工、法律政策等信息服务。

推广使用先进技术装备

“安全生产关系人民群众生命财产安全,事关经济社会发展和社会稳定。”

王祥喜表示,下一步,应急管理部将把防範重特大事故作为工作的重中之重。

王祥喜表示:“坚决贯彻安全第一、预防为主的方针,做到关口前移,宁可十防九空,也不可万一失防。”

要源头防控。“任何事故都可以溯源,抓源头是最根本的、最有效的,也是管长远的。去年,我们组织开展第一次全国自然灾害综合风险普查。下一步,我们将充分运用好这次普查成果,服务国家发展战略,服务重大工程建设,服务各个地方的经济社会发展规划。”王祥喜说。

要监测预警。加大信息化建设力度,建立健全灾害风险监测预警体系,建立全国自然灾害风险监测预警平台;同时,对矿山、危化品等高危行业建立风险监测“一张网”;对人员密集场所推广、运用智慧消防等。

王祥喜表示,要大力推进科技兴安,推广使用一些先进技术、先进装备,比如一些高危行业可以用机械化来减人,自动化、智能化来换人。

代表委员热议营商环境：让外资“愿意来”“不想走”

●本报记者 王舒媛

5日提请审议的政府工作报告指出,更大力度吸引和利用外资。扩大市场准入,加大现代服务业领域开放力度。落实好外资企业国民待遇。

商务部数据显示,2022年全国实际使用外资金额12326.8亿元,同比增长6.3%,保持稳定增长。代表委员表示,引资质量齐升,充分展示了全球投资者对中国发展投出的信心票。我国持续扩大市场准入、优化营商环境,将进一步增强对全球投资者的磁吸力。让外资“愿意来”“不想走”。

吸引外资增量提质

商务部日前发布数据显示,1月我国实际使用外资1276.9亿美元,同比增长14.5%,实现“开门红”。中国吸引外资总量增加、结构优化的新特点,充分展示了全球投资者对中国发展投出的“信心票”。

“吸引和利用外资‘增量提质’良好局面来之不易。成绩的取得,源于我国完整的产业体系、超大规模的市场、稳定的社会大局、长期向好的经济基本面等综合优势,也因为我国毫不动摇实施了一系列吸引外资的高水平开放举措,切实保障了外资对安全、回报和市场的期盼。”中国社科院世界经济与政治研究所研究员高凌云表示。

全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴指出,我国引资规模稳定增长,吸引外资结构持续优化,“除引入世界500强企业外,加快国外新一代信息技术、生物医药、新能源、新材料等新兴产业领域外资的进驻,将有助于推动我国产业结构进一步转型升级。”

国家发展改革委副主任杨荫凯6日在国新办新闻发布会上表示,中国向来是实施高水平对外开放的“行动派”,将以更加开放包容的态度鼓励外资深耕中国市场。

持续扩大市场准入

持续扩大市场准入, 缩减负面清单是吸引外资的关键之举。

“政府工作报告突出了扩大市场准入、落实好外资企业国民待遇、做好外资企业服务等工作。这表明,我国将在扩大开放、投资促进、优化环境等方面下更大力气,吸引外资政策的精准性和有效性将进一步提升。”商务部国际贸易经济合作研究院副院长、研究员崔卫杰说。

“外商投资企业之前反映的配套制度不够完善、负面清单之外‘准入不准营’、投资自由化水平不够高等问题,在这两年都有所改善。”全国人大代表、立信会计师事务所董事长朱建弟表示。

商务部部长王文涛指出, 商务部将研究推动合理缩减外资准入负面清单,进一步取消或放宽外资准入限制,特别是发挥自贸试验区、海南自由贸易港、服务业扩大开放示范区、国家级经开区等平台的先行先试和引领作用,对照国际高标准经贸规则推动更大力度、更高水平的开放。

优化营商环境

引资质量齐升背后,是外资捕捉到的更多投资机遇;要吸引外资,须有良好的投资环境。

“近年来,政府一直在优化营商环境,降低制度性交易成本。政策制定的出发点也越来越贴近投资者和企业,这是很重要的一个变化。”全国政协委员、德勤中国主席蒋颖注意到,从今年1月至今,在外商投资领域有很多投资项目落地,说明外商对中国的投资环境和营商环境很有信心。

近一段时间,中央和地方多次强调营商环境的重要性。党的二十大报告指出,要完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,优化营商环境。2022年12月召开的中央经济工作会议要求,坚持推动经济发展在法治轨道上运行,依法保护产权和知识产权,恪守契约精神,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。中共中央、国务院印发的《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》也明确提出要优化营商环境激发市场活力。

王文涛表示,针对外资企业反映比较集中的政府采购、招投标、标准制定等问题,将会同有关部门研究出台政策措施,保障外资企业平等参与。

建议修改基金法 出台背信罪司法解释

(上接A01版) 建议推动符合条件的基金管理公司和基础设施行业龙头企业,设立专门从事REITs业务的子公司,促进产融结合,更好发挥基金管理公司的资本运作能力和原始权益人的专业运营能力。

建议强化对资金占用刑事追责

长期以来,由于违法违规成本偏低等原因,大股东通过资金占用等“掏空”上市公司的情形屡禁不止,有些因大额、长期占用,导致上市公司无法正常经营,遭到退市,不但严重侵害上市公司利益,更严重损害广大投资者合法权益,已成为影响资本市场健康发展的沉疴顽疾。

近年来,党中央、国务院高度重视依法从严打击证券违法活动,提出要加大对资金占用等行为的追责力度。刑法中已设立背信损害上市公司利益罪(简称“背信罪”)。但长期以来,资金占用行为通过背信罪予以刑事追责的案例偏少,背信罪的适用存在“落地难、争议大、适用少”的“冷罪名”困境。

究其原因,一方面,刑法列举的背信情形有一定局限性,难以涵盖资金占用的复杂情形;另一方面,背信罪作为结果犯,须造成“致使上市公司利益遭受重大损失”的结果,但何为“重大损失”,尚未形成共识。

由此,沙雁建议在实践基础上,出台背信罪司法解释,厘清背信罪的适用争议、回应实践需求。一是明确将控股股东、实际控制人、董监高等关联方的各种直接或者间接资金占用行为纳入背信罪规制。二是明确“重大损失”认定标准,同时将“长期占用上市公司资金,拒不归还”情形也认定为属于“重大损失”,从制度源头解决资金占用“入罪难”、违法成本过低问题。

探索建立高科技企业融资绿色通道

(上接A01版)牛雪峰称,为提升资本市场服务国家战略、科技创新和产业升级的能力,建议国家发展改革委、工业和信息化部、科技部与证监会加强协作联动,共同研究完善金融市场和金融工具对科技创新的支持机制,探索建立高科技企业融资绿色通道,更加精准有效支持科技自立自强。

支持区域性股权市场规范健康发展

牛雪峰建议,继续支持区域性股权市场规范健康发展。

作为服务地方中小微企业的直接融资平台和主渠道,经过十多年的发展,区域性股权市场在拓宽中小微企业融资渠道、发展普惠金融、培育创新创业市场主体方面进行了积极探索,作出了重要贡献。

“2021年12月国务院办公厅发布的《要素市场化配置综合改革试点总体方案》进一步明确了区域性股权市场推动资本要

义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,认真学习贯彻党的二十大精神,忠实履行宪法法律赋予的职责,推动人民法院工作实现新变革新发展。一是坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁;二是依法服务构建新发展格局、推动高质量发展;三是坚持走好中国特色司法为民之路;四是坚决守住维护社会公平正义的最后一道防线;五是司法体制改革和智慧法院建设取得重大进展;六是锻造忠诚干净担当的法院铁军。

在报告中,周强从5个方面对2023年工作提出建议:以习近平法治思想为指引,坚定不移走中国特色社会主义法治道路;更好统筹发展和安全,依法服务高水平安全 and 高质量发展;坚持以人民为中心,扎实推进司法为民、公正司法;深化司法体制改革,加快推进审判体系和审判能力现代化;坚持全面从严治党、从严治院,加强法院队伍建设。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出,五年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在全国人大及其常委会有力监督下,最高人民法院创新构建刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”新格局,踐行人民至上,能动履行宪法法律赋予的法律监督职责,人民检察事业实现

新的跨越发展。2018年至2022年,全国检察机关共办理各类案件17336万件,比前五年上升40%。与2018年相比,2022年受理审查起诉案件上升28%,办理民事、行政、公益诉讼案件分别上升15倍、3.3倍和72.6%。

在报告中,张军从6个方面回顾过去五年工作:一是维护安全稳定,以能动检察助力中国之治;二是聚焦服务大局,以能动检察促推高质量发展;三是坚持司法为民,以能动检察保障民生福祉;四是加强诉讼监督,以能动检察维护司法公正;五是拓展公益诉讼,以能动检察守护公共利益;六是坚持从严治检,以能动检察锤炼过硬队伍。

张军在报告中对2023年工作提出建议:一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想;二是坚决维护国家和社会稳定;三是充分运用法治力量服务高质量发展;四是提升法律监督能力;五是深化司法体制综合配套改革;六是建设堪当重任的检察铁军。

国务院总理李克强提请审议的国务院机构改革方案的议案指出,中国共产党第二十次全国代表大会对深化机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过了《党和国家机构改革方案》,同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全

源配置效率,建议进一步理顺、完善区域性股权市场登记托管相关的法律法规,在区域性股权市场登记结算机构与市场监督管理部门之间建立信息对接机制。支持区域性股权市场导入各项扶持中小微企业的综合政策运用平台,发挥金融科技的作用,搭建“区块链+扶持政策”地方链应用场景,逐步建立企业成长数据库并生成企业画像,为企业提供一揽子资本市场服务。

更好监管和惩治背信行为

近年来,资本市场在服务实体经济高质量发展方面发挥着重要作用,上市公司数量持续增长,发展质量不断提升。但不少上市公司的董监高由控股股东、实际控制人指派选任,当董监高面对上市公司利益与其自身利益或控股股东、实际控制人利益冲突时,容易违背其对上市公司的忠实义务,从事损害上市公司利益的行为(背信行为),影响

国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托,国务委员兼国务院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案的说明。肖捷在说明中指出,国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务,重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整,转变政府职能,加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下:重新组建科学技术部;组建国家金融监督管理总局;深化地方金融监管体制改革;中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构;统筹推进中国人民银行分支机构改革;完善国有金融资本管理体制;加强金融管理部门工作人员统一规范管理;组建国家数据局;优化农业农村部职责;完善老龄工作体制;完善知识产权管理体制;国家信访局调整为国务院直属机构;精简中央国家机关人员编制。按照上述方案调整后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门15为26个。

大会执行主席王宁、刘艺良、刘宁、李秀领、陈刚、郑栅洁、倪岳峰、景俊海、楼阳生在主席台执行主席席就座。

资本市场生态。牛雪峰建议,就规制上市公司董监高(大股东)背信行为专项立法。

为更好地监管、惩治背信行为,打出行政规制和刑事规制“组合拳”,震慑上市公司“关键少数”,严惩“首恶”,他提出两方面建议。

行政立法方面,建议通过立法构建背信行为的独立行政法律责任,为证监会行政监管提供直接、充分的法律依据。在此基础上,制定衔接背信违法和背信犯罪的配套制度,形成层次清晰、优势互补的多层次追责体系,推动更多案件进入刑事领域。

刑事立法方面,建议制定背信罪司法解释,细化、量化该罪的犯罪构成要件,降低认定难度。统一裁判口径,解决同类类似犯罪的竞合问题。总结实践疑难,对司法实践中常见的认定难点作出回应。明确豁免情形,对上市公司“关键少数”以掏空上市公司为目的,从事特定背信行为并造成重大损失的,在公安机关立案前未能弥补损失的即予刑事立案,立案后的返还不影响案件认定。