

两会声音

# 全国政协委员、上海市经济和信息化委员会副主任张英： 设立高标准数据国际合作试验区



全国政协委员 张英

●本报记者 王可

全国政协委员、上海市经济和信息化委员会副主任张英日前表示，建议对标相关数字经济规则，率先在上海自贸新片区等地区，设立高标准的数据国际合作试验区。

当前，经济全球化已进入一个由数据要素驱动的新时代，全球资金流、技术流、商贸物流背后折射的是数据流牵引作用，以《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)为代表的数字经济领域国际高标准规则协定，正在重塑全球价值链和国际利益分配格局。

张英认为，目前我国在推动建立与国际经贸往来相适应的数据流动机制方面，主要有三方面不足：一是对标高标准国际规则相对滞后，目前我国数据要素市场建设尚处于起步阶段。二是数据国际合作与流动的试点路径不够清

晰。三是数据跨境流动缺少场景思维。

对此，张英建议，一是对标DEPA等数字经济规则，率先在上海自贸新片区等地区，开展对规则的综合集成和压力测试，设立高标准的数据国际合作试验区。积极参与数据流动、数据安全、认证评估、数字货币等国际规则和数字技术标准制定。

二是完善场景牵引下的数据流动机制和规则，聚焦全球经贸合作、高端产业开放、国际创新协同等经济数字化转型关键领域场景，完善操作指引，更好服务中国式现代化和供应链体系构建。

三是创设面向国际数据合作的关键基础设施，增强国际间连接能力与算力协同，加强区块链、隐私计算等技术应用，探索“数据可用不出境”等新机制、新模式。依托上海数据交易所等国家级数据交易所，设立数据交易国际板。

# 全国政协委员、复旦大学上海医学院副院长朱同玉： 加强普惠保险创新 满足带病体人群医疗保障需求

●本报记者 倪铭

全国政协委员、复旦大学上海医学院副院长朱同玉近日接受中国证券报记者采访时表示，他今年提交了推动带病体保险产品创新的提案，建议推动惠民保产品升级，鼓励研发针对带病体的专属普惠保险产品。

## 推动惠民保升级

自2020年《中共中央 国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》发布以来，各地在建立多层次医疗保障方面有很多实践探索。其中，城市定制型商业医疗保险（惠民保）发展较好，纳入了既往症患者，实现了参保人群的突破。

朱同玉认为，百万医疗险是近年健康险发展的重要方向，虽扩面覆盖了部分慢病人群，但数量十分有限，且百万医疗险多为一年期的非保证续保产品，出险后难以续保，带病体人群继发的医疗费用无法得到补偿。惠民保采取政商合作模式，纳入了带病体人群，但赔付种类和赔付率仍然不足。

对此，朱同玉建议，支持惠民保

多层次保障升级。在基础款之上，针对不同类型既往症人群开发高值、高保障的升级款产品，满足参保人群多层次保障需求。

同时，探索开发针对带病体人群的专属普惠保险产品，可聚焦我国发病率高的癌症病种——肺癌、结直肠癌、胃癌、肝癌、乳腺癌等，设计更具专病化的保障产品。在保费设计上，预留一定风险空间，保证产品的可赔付可持续；在风控方面，根据项目的控费水平和风险承担能力，在免赔额和报销范围等方面设置差异化方案。

## 实现数据共享

在朱同玉看来，带病体保险产品的设计挑战了保险业传统运营逻辑，数据缺失导致带病体保险产品研发困难。仅依靠保险行业以传统商业健康险的模式，通过传统算法、模型和责任限制等方式来进行风控，难以规避因过度诊疗、高额医药费用而带来的赔付风险。

在此背景下，朱同玉建议，实现数据共享，促进医保-商保-医院-医药多方协作。打通基本医保和商保数据，助力创新型商保产品的待



全国政协委员 朱同玉

遇设计、费用精算和风险控制，推动基本医保与商保的保障衔接。

此外，发挥多方市场主体的协作优势，鼓励商保公司与医疗机构、第三方医疗保险服务公司、医药企业合作创新，持续推动带病体保险产品的研发创新。

“带病体保险可充分发挥创新优势，探索‘治已病’与‘治未病’融为一体的新型保障形态。通过纳入更多健康服务（体检与疾病早筛、诊疗与用药服务、患者全生命周期管理等），进一步提高国民健康素养。”朱同玉说。

# 全国政协委员、启明创投主管合伙人梁颖宇： 大力推动国际医疗产品监管合作互认



全国政协委员 梁颖宇

●本报记者 杨婉玉

全国政协委员、启明创投主管合伙人梁颖宇日前在接受中国证券报记者采访时表示，医疗产品可负担性是一个国际社会容易形成共识、惠及

各国人民的重要议题。我国在创新药原料药供应、先进生物制药能力等方面具有多重优势。因此，抓住医疗产品可负担性这一重要议题，大力推动国际医疗产品监管合作甚至互认，鼓励和支持我国具备实力的医疗产品

企业积极出海提供解决方案，是值得国家从战略高度思考和推动的一项重要工作。

## 我国具有多重优势

“如何对医疗产品进行更合理定价，提高攸关生死的医疗产品的可获得性和可负担性，是国际社会数十年来不断倡议但进展有限的重大课题。”梁颖宇认为，中国有条件成为解决这一问题的关键赋能者。

首先，我国是传统的原料药供应大国，从创新药大国美国到仿制药大国印度，都从我国大量进口原料药。

其次，近年来，我国进行药品、医疗器械审评审批制度改革，以临床价值为导向，在鼓励创新的同时提高仿制药质量要求，不断推动与国际监管模式和标准接轨。我国医药工业快速升级换代，更多企业更加重视研发创新和国际化运营。

最后，近年来有越来越多的海外高端人才带着知识、技术、经验回国创业，同时我国具有出众的商业化生产能力。

## 形成统一规则共赢市场

对于“推动我国赋能解决国际医疗产品可负担性”这一问题，梁颖宇提出三方面建议。

“首先，各国监管政策措施是企业将产品带到国际市场的首要挑战。”梁颖宇分析，如果各国监管法规、标准、程序趋于一致，监管机构能在审评审批、现场检查、执法行动等方面互通信息、开展合作，甚至针对重点领域积极争取实现监管互认，将有利于形成统一规则的共赢市场。她建议，大力推动国际医疗产品监管合作甚至互认，通过国际监管法规、标准、程序的协调，提升整体行业水平。

其次，建议积极参与国际组织和慈善组织的合作项目，鼓励和支持国内企业主动申请相关国际认证及采购，通过各种国际组织平台，向更多发展中国家供应我国生产的医疗产品，用于预防、诊断、治疗疾病。

最后，可以积极鼓励和扶持具备实力的国内制药和医疗器械企业，通过优质的产品和服务提供解决方案。

# 以梦为马 证券业积极践行新发展理念

编者按

党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。作为资本市场的主要建设者和重要主体，证券行业正迈向高质量发展的重要机遇期。当前的证券行业，锐意进取，践行新发展理念、砥砺耕耘服务实体经济、不忘初心履行社会责任、脚踏实地建设行业文化。中国证券报近期推出系列文章呈现中国证券行业在新时代、新征程上稳步迈向高质量发展的精神面貌。本文为系列文章之一。

●本报记者 徐昭 周璐璐

1987年9月19日，由深圳12家金融机构出资成立的全国第一家证券公司——深圳特区证券公司（后更名为“巨田证券”）设立，掀开了中国证券行业波澜壮阔的发展历程。

卅载光阴弹指过，昔年小树已枝繁叶茂。据中国证券业协会披露数据，截至2022年末，140家证券公司总资产达11.06万亿元。

已过而立之年的中国资本市场稳步走向成熟，证券行业立足新发展阶段，积极践行创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，发挥连接资本市场和实体经济的桥梁纽带作用，持续提升专业能力，以自身高质量发展推动经济社会高质量发展取得积极成效。

以梦为马，中国证券业正书写着践行新发展理念新篇章，朝着高质量发展的方向扬帆起航。

## 积极融入创新驱动发展战略

作为资本市场重要的中介机构，证券公司通过价值发现、改制辅导、保荐承销等专业服务，促进创新资本形成和科创企业自立自强。这就要求证券公司积极融入创新驱动发展战略，服务科技、资本与实体经济高水平循环。

事实证明，证券公司能够承担起资本市场“看门人”的重任，能够发挥直接融资服务商、市场创新“领头羊”的职能。

实施股票发行注册制改革以来，证券行业立足科创板突出“硬科技”特色、创业板主要服务于成长型创新创业企业、北交所与全国股转系统共同打造服务创新型中小企业主阵地的功能定位，更好满足不同层次、不同阶段企业的差异化发展融资需求。

注册制试点以来，证券公司服务501家企业登陆科创板，实现IPO融资近7600亿元；服务412家企业登陆创业板，实现IPO融资近4000亿元；服务94家企业登陆北交所，实现IPO融资超180亿元，培育了一批拥有核心技术创新能力的优质企业。同时，证券公司承销发行科技创新、创新创业公司债券166只，服务创新创业型企业融资近1600亿元，充分运用融资工具创新，为科技创新企业拓宽融资渠道注入“源头活水”。

此外，证券公司紧紧围绕金融供给侧结构性改革，服务区域经济、中小微企业、民营经济协调发展。证券行业聚焦解决中西部地区、中小微企业、民营企业“融资难、融资贵”问题，助力提升发展的平衡性、协调性、包容性。

截至2022年末，证券公司服务超6500家中小企业在新三板挂牌；近年来，证券公司服务新三板企业通过股票发行融资超1700亿元。截至2023年2月末，A股市场共有民营上市公司3242家，占比63.6%，为壮大民营经济实力发挥了重要的金融中介作用。2022年，证券公司承销发行民营企业公司债券近3500亿元。同时，证券公司累计承销发行扶贫公司债和乡村振兴债（含ABS）近1000亿元；服务涉农企业通过新三板市场股票发行融资29次，融资金额超23亿元，更好地服务区域经济社会协调发展全局。

“我们必须牢牢把握建设中国特色现代资本市场的正确方向，完

整、准确、全面贯彻新发展理念，不断深化对现代资本市场的规律认识和实践把握，有效发挥资本中介作用，为实体经济高质量发展积极贡献金融力量。”中金公司党委书记、首席执行官黄朝晖表示。

## 探索新发展格局

中国证券行业的“走出去”和“引进来”持续加速。中国证券报记者梳理发现，中国本土证券公司不惧“外资鲶鱼”的挑战，也不惧“出海”展业的困难。中国证券行业正在不断深化对外开放的过程中，稳步提升综合金融服务能力和国际竞争力；发挥内外联动的枢纽作用，促进形成对外开放新体制和双循环发展新格局。

中国证券业协会数据显示，截至2022年末，证券公司跨境资本业务规模超7000亿元；2021年度部分证券公司境外业务收入占比已超过20%。在“走出去”方面，目前已有34家证券公司获准在境外设立子公司，15家证券公司实现H股上市，10家证券公司取得跨境业务试点资格。近年来，证券公司服务“一带一路”沿线企业等境外机构，在交易所市场成功发行熊猫债券超700亿元。“引进来”方面，外资证券公司展业提速。目前中国共有外资参、控股证券公司17家，其中，外资控股证券公司9家，在建设更高水平开放型经济新体制进程中发挥着重要桥梁作用。

在探索发展新格局的同时，中国证券行业积极打造可持续发展新动能，服务构建绿色低碳循环发展经济体系。

中国证券报记者了解到，证券公司积极践行ESG投资原则，对标新的发展理念，赋予ESG中国内涵和中国特色，推动以新发展理念为引领的ESG在中国的生动实践，为实现“碳达峰碳中和目标”做出证券行业应有的贡献。

截至2023年2月末，A股市场环保和电力设备行业（根据申万行业分类），共有462家公司已完成IPO上市融资，首发募集资金超3700亿元。5年来，作为绿色债券主承销商或绿色资产证券化产品管理人，证券公司承销发行422只产品，服务企业融资超5400亿元。

## 践行社会责任

以人为本，以国为怀，证券行业在服务人民、共享发展成果方面彰显着责任与担当。

中国证券报记者获悉，截至2022年末，证券公司受托管理资产规模近10万亿元。共有103家证券公司结对帮扶357个脱贫县，95家公司从“一司一县”增至“一司多县”，帮扶县数量占脱贫县总数的43%。宁夏、海南、江西、吉林实现结对帮扶全覆盖；60家公司结对帮扶83个国家乡村振兴重点帮扶县，占总数的52%。自发布“一司一县”结对帮扶倡议以来，证券公司累计公益性支出36.7亿元，帮助贫困地区企业直接融资3824亿元。已有65家证券公司参与“证券行业促进乡村振兴公益行动”，承诺公益投入达3.5亿元。中国证券业协会通过搭建志愿者服务、课题研究、培训交流和项目展示等四个平台，凝聚行业公益力量，促进形成行业公益生态。

在中信建投证券党委书记、董事长王常青看来，“中国式现代化”要在现代化道路上走出一条新路，所以披荆斩棘，更为艰难。“也正因为如此，我们都要做好攻坚克难、持续奋斗的充分准备。”王常青说，“这对资本市场提出更综合化和高质量的发展要求。证券公司服务实体经济、服务共同富裕和乡村振兴，为‘中国式现代化’提供金融融通、智力支持，落实到具体工作中，就是要辅导具体的实体企业，做好现代化公司治理，为广大投资者守好门、负好责。”

2023年是贯彻党的二十大精神开局之年。中国证券报记者从多家券商获悉，作为建设中国特色现代资本市场的重要参与主体，证券公司将深入学习贯彻党的二十大精神，持续加强专业建设、责任建设、文化建设和声誉建设，围绕推动经济运行整体好转，依托多层次资本市场，引导资本要素流向小微企业、科技创新、绿色发展等经济社会发展的重点领域和薄弱环节，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴作出应有贡献。