



# 重点明晰 政府工作报告绘就发展路线图

着力扩大国内需求、进出口促稳提质、更大力度吸引和利用外资、集中优质资源合力推进关键核心技术攻关……政府工作报告划出重点。围绕这些重点工作，有关部门将综合施策、精准发力。产业界备受鼓舞，将积极拥抱科技自立自强，寻找“硬科技”资产谋篇布局。



视觉中国图片

工信部、科技部、生态环境部部长答记者问：  
**推进产业向高端化智能化绿色化转型升级**

● 本报记者 彭思雨 李媛媛 罗京

3月5日，工业和信息化部部长金壮龙表示，工信部正在研究制定加快推进传统产业改造升级的指导意见。大的方向是聚焦高端化、智能化和绿色化，使我国传统产业从中低端向中高端迈进。科学技术部部长王志刚表示，科技部会进一步加大对企业成为科技创新主体的支持。生态环境部部长黄润秋表示，生态环境部将继续强化经济发展过程中的环评要素保障。

金壮龙、王志刚和黄润秋当日在十四届全国人大一次会议首场“部长通道”接受记者采访时做上述表示。

## 工业经济有望回升向好

金壮龙表示，今年工业经济有望回升向好，对此充满信心。

“今年有个好现象，各地对制造业投资进一步加大。我们要鼓励工业大省勇挑大梁，支持各地加大制造业发展。”金壮龙表示。

金壮龙透露，下一步将重点抓好几项工作。一要促进重点行业增长。二要加大投资。“十四五”已经部署很多重大工程、重大项目。三是扩大消费。首先要稳住新能源汽车等大宗消费，继续开展智能家电、绿色建材下乡活动。四要发挥地方积极性。支持东部地区加快发展先进制造业，巩固提升出口优势。支持中西部地区积极承接产业转移，打造新增长极。支持东北地区加快传统产业改造升级，发展战略性新兴产业。发挥京津冀、长三角、粤港澳大湾区等协同效应。

## 加大对企业科技创新支持

金壮龙强调，要一手抓基础支撑，一手抓高端装备引领。实施好产业基础再造工程，突破一批基础元器件、基础零部件、基础软件、基础材料和基础工艺。

近年来，我国加大对基础研究投入。王志刚介绍，基础研究占全社会研发投入比例连续四年超过6%，与全国研发投入相比，基础研究投入增速更快。我国加快建设国家实验室、全国重点实验室、数学研究中心，加强基础研究基地和平台建设。

党的二十大提出，企业是科技创新主体。王志刚表示，这使得企业在国家创新体系中的地位、角色、使命、任务都发生很大变化。

王志刚称，下一步，科技部会进一步加大对企业成为科技创新主体的支持。

## 强调守牢底线

黄润秋介绍，过去十年，我国重点城市PM2.5浓度累计下降57%，单位GDP二氧化碳排放下降34.4%，全国地表水I到III类水质断面比例提高23.8个百分点，达到87.9%，已接近发达国家水平。

黄润秋强调守牢底线，要守住“三条底线”，把好“四道关口”，重点关注“五类项目”。他介绍，守住“三条底线”：一是生态优先、绿色发展，二是依法依规，三是生态环境质量只能向好不能变差的底线。要把好环评审批准入关、排污许可关、监督执法关和督察问责关“四道关口”；重点关注“五类项目”，包括涉“两高”项目、生态敏感项目、向中西部地区转移排放比较高的产业项目、涉圈水圈地的公园类项目及人民群众和社会反映强烈的项目。

(上接A01版)习近平强调，农业强是社会主义现代化强国的根基，推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。要严守耕地红线，稳定粮食播种面积，加强高标准农田建设，切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给。要把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，积极延伸和拓展农业产业链，培育发展农村新产业新业态，不断拓宽农民增收致富渠道。要优化镇村布局规划，统筹乡村基础设施和公共服务体系建设，深入实施农村人居环境整治提升行动，加快建设宜居宜业和美乡村。要强化科技和改革双轮驱动，深化农村土地制度改革，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农村适度规模经营，为农业农村发展增动力、添活力。

习近平指出，人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。基层治理和民生保障事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程。各级党委和政府必须牢记在心、时时抓在手上，确保取得扎扎实实的成效。要健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层组织建设，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，为人民群众提供家门口的优质服务和精细管理。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。要紧紧抓住人民群众急难愁盼问题，采取更多惠民生、暖民心举措，健全基本公共服务体系，着力做好重点群体就业帮扶、收入分配调节、健全社会保障体系、强化“一老一幼”服务等工作。要抓实抓细新阶段疫情防控工作，认真落实“乙类乙管”各项措施，持续加强公共卫生、疾病防控、医疗服务体系建设。

习近平最后强调，推动高质量发展，必须坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党。各级党委要牢牢扛起全面从严治党主体责任，切实加强党的二十大精神学习宣传贯彻工作，加强换届后各级领导班子和干部队伍建设，加强各领域党建工作，深入开展学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育，为奋进新征程、建功新时代提供坚强有力的政治引领和政治保障。

蔡奇、丁薛祥、何立峰等参加。

# 扩内需稳外贸促开放 推动经济运行整体好转

● 本报记者 连润 王舒嫄

5日提请审议的政府工作报告提出了今年发展主要预期目标。其中，国内生产总值增长5%左右。

专家认为，这一目标既体现了稳增长、稳就业、稳物价的要求，有利于向市场传递积极信号，提振信心，引导预期，也与现阶段我国经济增长潜力相适应，经过奋斗是可以实现的。

“着力扩大国内需求”“进出口促稳提质”“更大力度吸引和利用外资”……政府工作报告划出重点。业内人士认为，围绕这些重点工作，有关部门将综合施策、精准发力，推动经济运行整体好转。

## 着力扩大国内需求

消费是最终需求，是经济增长的持久动力。政府工作报告提出，把恢复和扩大消费摆在优先位置。

商务部部长王文涛近日在国务院新闻

办举行的新闻发布会上表示，“恢复”是立足当前，恢复此前受疫情影响的部分消费，特别是线下接触性消费，着力提升消费信心，恢复市场活力。“扩大”是着眼长远，在恢复的基础上改善消费条件，创新消费场景，着力促进消费升级和潜力释放。

红塔证券研究所所长、首席经济学家李奇霖说，可通过税收减免等措施提振新能源汽车、绿色家电等耐用品消费。

着力扩大国内需求，仍需发挥投资的关键作用。政府工作报告提出，政府投资和政策激励要有效带动全社会投资，今年拟安排地方政府专项债券3.8万亿元，加快实施“十四五”重大工程，实施城市更新行动，促进区域优势互补、各展其长，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和短板项目建设，激发民间投资活力。

## 推动外贸稳规模优结构

去年年底召开的中央经济工作会议明确，要更大力度推动外贸稳规模、优结构。

政府工作报告提出，进出口促稳提质。

2023年，面对外需减弱，王文涛表示，要从稳规模、优结构入手，保住规模基本盘。

作为我国外贸新业态之一，跨境电商近年来为外贸增长提供强劲动力。“我国在外贸新业态的发展上仍面临挑战，跨境电商基础设施投入相对不足。”全国政协委员、恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然表示，在战略层面，建议由国家发改委与商务部筹建海外仓政企混合基金，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流网络运行体系。在规则层面，建议商务部支持国际贸易规则与数字化接轨，在国内外市场推广建设“商业+政务”服务一体化的政企合作数字系统。在产业层面，建议在出台各种补贴、税收和便利措施时，优先扶持我国跨境电商平台企业。

全国人大代表、海关总署广东分署主任李魁文认为，要做好各跨境电商综合试验区方案的有效实施，形成“跨部门协同配合、跨关区分区协作”的合力，优化跨境电商营商环境。

王文涛日前介绍，2023年将在投资促进、提升服务、扩大开放、优化环境四方面下更大力气，努力把优质的存量外资留下来，把更多高质量的外资引进来。

## 坚定扩大对外开放

政府工作报告提出，坚定扩大对外开放，深化互利共赢的国际经贸合作。面对外部环境变化，实行更加积极主动的开放战略，以高水平开放更有力促改革促发展。

我国对外开放不断取得新进展，2022年实际使用外资再创历史新高。

“坚持高水平对外开放是必由之路，要更大力度吸引和利用外资，扩大市场准入、全面优化营商环境。”中金公司研究部执行总经理、策略分析师李求索表示。

政府工作报告指出，更大力度吸引和利用外资。扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度。落实好外资企业国民待遇。做好外资企业服务工作，推动外资标志性项目落地建设。

王文涛日前介绍，2023年将在投资促进、提升服务、扩大开放、优化环境四方面下更大力气，努力把优质的存量外资留下来，把更多高质量的外资引进来。

# 培育产业增长新动能 资本市场新热点浮现

● 本报记者联合报道

“科技创新是驱动高质量发展的第一动力，是突破‘卡脖子’技术瓶颈的根本出路，更是加快推进中国式现代化的战略支撑。”全国人大代表、天能控股集团董事长张天任对5日提请审议的政府工作报告感触颇深。

政府工作报告还提到，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。加快前沿技术研发和应用推广。“今年的政策引导性更强了，为企业科技创新提供新导向、新动力，是真正为企业科技创新护航开路。”张天任说。

## 数字技术赋能传统产业

加快建设现代化产业体系，离不开数字技术对传统产业及制造业的改造与赋

能。政府工作报告提出，加快传统产业和中小企业数字化转型，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台经济发展。

“我们调研显示，大量中小企业人士，无论是制造业、流通行业，还是服务业，他们对数字化的诉求非常明确。”全国政协委员、京东集团技术委员会主席曹鹏介绍。

随着政策加码，企业动力更足了。“政府工作报告对产业加快数字化转型升级提出了要求。”张天任表示，公司将进一步推进企业数字化迭代升级。

数字产业机遇随之而来。赛智产业研究院院长赵刚告诉中国证券报记者，高端化、智能化和绿色化发展道路有助于挖掘经营主体市场需求，释放经营主体市场活力，传统行业和中小企业数字化转型将为数字经济产业带来更大增长空间，利好大数据、人工智能、软硬件、5G、云计算、IT

服务、网络安全等信息产业。

## 科技创新助力粮食安全

政府工作报告提出，稳定粮食播种面积，抓好油料生产，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。深入实施种业振兴行动。强化农业科技和装备支撑。

西部证券分析师熊航表示，随着种子法落地及转基因安全证书陆续颁布，玉米、大豆生物育种产业化步伐将不断加快。

保障国家粮食安全，需各方居安思危，开源节流。

刘永好介绍，去年年初，新希望集团提出开展“节粮专项行动”，通过育种、饲料配方、养殖方式优化，争取每年饲料使用综合效率有所提升。

蒙牛集团总裁卢敏放表示，蒙牛集团将全面增强供应链安全性和自主性，提升产业链现代化水平和国际竞争力。

## 持续深挖前沿技术

在政府工作报告中，“科技”“创新”两类词语频频出现。

比如，政府工作报告提到，围绕制造业重点产业链，集中优质资源合力推进关

键核心技术攻关。“OLED、Micro LED等新型显示具有技术门槛高的产业特征，尤其需坚持自主创新，持续深挖前沿技术，实现更多从零到一的突破。”维信诺董事长张德德告诉中国证券报记者。

“我们以数字技术、生物技术为驱动，重点攻坚‘种业芯片’。”全国政协委员、新希望集团董事长刘永好表示。

政府工作报告还提到，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。加快前沿技术研发和应用推广。“今年的政策引导性更强了，为企业科技创新提供新导向、新动力，是真正为企业科技创新护航开路。”张天任说。

## 数字技术赋能传统产业

加快建设现代化产业体系，离不开数字技术对传统产业及制造业的改造与赋

能。政府工作报告提出，加快传统产业和中小企业数字化转型，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台经济发展。

“我们调研显示，大量中小企业人士，无论是制造业、流通行业，还是服务业，他们对数字化的诉求非常明确。”全国政协委员、京东集团技术委员会主席曹鹏介绍。

随着政策加码，企业动力更足了。“政府工作报告对产业加快数字化转型升级提出了要求。”张天任表示，公司将进一步推进企业数字化迭代升级。

数字产业机遇随之而来。赛智产业研究院院长赵刚告诉中国证券报记者，高端化、智能化和绿色化发展道路有助于挖掘经营主体市场需求，释放经营主体市场活力，传统行业和中小企业数字化转型将为数字经济产业带来更大增长空间，利好大数据、人工智能、软硬件、5G、云计算、IT

服务、网络安全等信息产业。

## 科技创新助力粮食安全

政府工作报告提出，稳定粮食播种面积，抓好油料生产，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。深入实施种业振兴行动。强化农业科技和装备支撑。

西部证券分析师熊航表示，随着种子法落地及转基因安全证书陆续颁布，玉米、大豆生物育种产业化步伐将不断加快。

保障国家粮食安全，需各方居安思危，开源节流。

刘永好介绍，去年年初，新希望集团提出开展“节粮专项行动”，通过育种、饲料配方、养殖方式优化，争取每年饲料使用综合效率有所提升。

蒙牛集团总裁卢敏放表示，蒙牛集团将全面增强供应链安全性和自主性，提升产业链现代化水平和国际竞争力。

报告中，李克强就民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作了阐述。

李克强的报告赢得热烈的掌声。

根据会议议程，大会审查国务院关于2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告及2023年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的报告及2023年中央和地方预算草案的报告。

受十三届全国人大常委会委托，十三届全国人大常委会副委员长王晨作关于立法法修正草案的说明。

关于立法法修正草案的说明指出，立法是国家的重要政治活动，是把党的主张

和人民的意志通过法定程序转化为国家意志的过程，关系党和国家事业发展全局。立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度，对全面依法治国作出一系列重大部署，推进一系列重大工作，取得历史性成就。习近平总书记深刻阐述全面依法治国一系列重大理论和实践问题，习近平法治思想为新时代全面依法治国、加强和改进立法工作提供了根本遵循。

说明指出，修改立法法是新时代加强党对立法工作的全面领导，通过法治保证党的路线方针政策和决策部署贯彻执行的必然要求；是新时代坚持和发展全过程人民民主，通过法治保障人民当家作主的客观要求；是新时代推进全面依法治国、依宪治国，建设社会主义法治国家的重要举措；是总结新时代正确处理改革和法治关系的实践经验，更好坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一的现实需要。立法法修正草案共37条。一是完善立法的指导思想和原则；二是明确合宪性审查相关要求；三是完善立法决策与改革决策相衔接、相统一的制度机制；四是完善全国人大及其常委会的立法权限、立法程序和工作机制；五是适应监察体制改革需要补充相关内容；六是完善地方性法规、规章的权限和程序；七是完善备案审查制度。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

十三届全国人大常委会委员列席大会，出席全国政协十四届一次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

(上接A01版)李克强在报告中指出，五年来，我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，创新宏观调控，保持经济运行在合理区间；如期打赢脱贫攻坚战，巩固拓展脱贫攻坚成果；聚焦重点领域和关键环节深化改革，更大激发市场活力和社会创造力；深入实施创新驱动发展战略，推动产业结构优化升级；扩大国内有效需求，推进区域协调发展和新型城镇化；保障国家粮食安全，大力实施乡村振兴战略；坚定扩大对外开放，深化互利共赢的国际经贸合作；加强生态环境保护，促进绿色低碳发展；切实保障和改善民生，加快社会事业发展；推进政府依法履职和治理创新，保持社会大局稳定。

李克强在报告中指出，这些年我国发展取得的成就，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

李克强在报告中指出，我们也清醒认识到，我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段，发展不平衡不充分问题仍然突出。要直面问题挑战，尽心竭力改革政府工作，不负人民重托。

李克强在报告中指出，今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%