

推进农产品精深加工 助力乡村振兴

代表委员表示，在农业农村优先发展、实施乡村振兴的大战略下，农产品加工业转型升级向精深加工发展势在必行。建议强化农产品加工业体系建设，加速智能化数字化转型，提升农产品标准化，打造优质农产品基地，形成产业链优势互补、互利共赢的格局，从而促进农产品产业高质量发展，助力乡村振兴。



盐津铺子智能制造生产车间。

全国人大代表、盐津铺子董事长张学武建议 支持农产品精深加工龙头企业上市



全国人大代表 张学武

● 本报记者 段芳媛

“近年来，受农业生产成本上升、农产品价格下行等因素影响，农民增收难度不断加大，在农业农村优先发展、实施乡村振兴的大战略下，农产品加工业转型升级向精深加工发展势在必行。”全国人大代表、盐津铺子董事长张学武日前在接受中国证券报记者采访时表示。

去年两会，张学武建议发展农产品加工业，打造全球化企业。今年两会，他在此基础上进一步建议，强化农产品加工业体系建设，支持龙头企业上市。同时，他还带来了加速食品工业智能化、数字化转型以及构建以企业为主体的食品科技创新体系等建议。

完善农产品加工业体系建设

“农产品加工业向上连接农业、农村和农民，向下连接工业、城市和市民，横跨农业、工业和服务业，起着牵一连三的作用，在国民经济中占有重要地位。”张学

武介绍，农产品精深加工是指对农产品二次以上的加工，主要是对蛋白质资源、植物纤维资源、油脂资源、新营养资源及活性成分，以物理、化学或生物的办法来提取和利用，最大限度提升农产品附加值。

张学武表示，精深加工可以使粮油薯增值2倍至4倍，畜牧水产品增值3倍至4倍，果品蔬菜增值5倍至10倍。“近年来，科技创新引领我国农产品加工业转型升级，农产品加工业呈现向好的发展趋势。不过，我国农产品精深加工业与发达国家相比仍存在一定差距，农产品产后损耗仍较大，粮油、水果、豆类、肉蛋、水产品等深加工率仅有30%左右，远低于发达国家70%以上的水平；梯次加工技术缺乏，精深加工不足，关键酶制剂和配料仍依赖进口，60%以上的加工副产物没有得到综合利用，产品附加值较低。”

在张学武看来，影响我国农产品精深加工业发展的因素是多方面的，既有科技创新、设备、生产、品牌和物流的影响，也有观念、组织、管理与经营等方面的影响。

对此，张学武认为，借鉴国外农产品加工业发展经验，完善农业和农产品加工体系组织，对促进我国农产品精深加工业持续稳定健康发展具有重要的实际意义。

张学武建议，一方面，可以发挥合作社组织作用，为农业产业化发展赋能；另一方面，要发展农产品加工产业集群，推动农业产业化与现代化发展。同时，培育农产品精深加工龙头企业，高质量发展促进产业增值；扶持农产品精深加工龙头企业上市，在打造国际领军企业方面发力。

“资本市场融资是农产品精深加工企业加快发展步伐，提升核心竞争力，高质量发展的必经之路。一是通过上市，规范公司治理，提升企业现代化管理水平；二是可以借力资本市场，解决资金难题，有利于企业开展产品、品牌和营销、服务创新，形成新的增长点；三是有利于企业并购重组，做大、做优、做强，打造农产品加工业航母，与国际企业竞争。”张学武说。

加速食品工业智能化数字化转型

作为休闲食品制造企业领头人，张学武认为，当前民众对质量安全、营养健康、低碳环保的食品生产消费提出了更多更高的要求，我国食品产业正在迎来新的历史机遇和巨大的市场增量空间。

“在双循环和新消费时代下，食品及加工行业从生产到销售整个产业链的发展模式正在发生深刻变化，从生产源头到消费终端环节都与互联网进行融合，智慧工厂、数字化车间日益成为食品行业中的发展热点。”张学武说。

为了顺利完成中国食品工业的转型升级与价值提升，张学武建议，培育食品制造“灯塔工厂”，引领产业智能化和数字化转型。同时，建设食品数字化公共服务平台，为中小型企业转型提供支撑。另外，以数字化平台为依托，推动食品产业集群化，培育数字化生态。

构建食品科技创新体系

张学武介绍，目前，我国食品工业仍处于规模扩张阶段，食品加工率仅为40%左右，食品工业产值与农业总产值之比仅为2:1，相比发达国家食品工业存在较大差距。“发达国家食品加工率一般在90%以上，美国和日本食品工业产值与农业总产值之比分别为3.7:1和11.7:1。”

“我国食品科技投入存在重产前产中、轻产后加工的问题，2020年我国食品工业规模以上企业研发经费占研发总经费比例仅为4.6%，与营业收入占全国比重9.6%不匹配。另外，食品产业关键技术和装备未实现自主可控、食品企业创新的带动支撑作用不足等因素，都制约了我国食品工业科技创新的步伐。”张学武解释道。

张学武认为，当前食品工业已进入“科技+市场”双轮驱动发展时代，强化企业科技创新主体地位，关键在于实现创新体系协同高效，科技经济深度融合、创新生态优化完善，建设创新引领的现代产业体系。

因此，他建议，强化食品科技创新驱动意识，支持食品产业创新发展。同时，深化我国科研体制改革，引导科技资源向企业集聚。另外，支持食品企业牵头组建创新联合体，加快科技成果转化，引导食品科技人才向企业集聚。

当前，国家食品科技创新投入逐年下降，在一些地方，食品既没有进入重点产业链，也不在政府资金资助范围之列。对此，张学武建议，各级政府应将食品产业纳入重点产业链和财政资金支持项目，加大培育力度；同时，加大对企业食品科技创新投入的支持，引导企业加大食品科技创新投入。

关键乳原料实施收储，采取国家委托、企业承储、按需调用、适当补助的运行模式，建立国家级乳原料交易中心，提升我国乳业国际市场话语权和影响力，同时还可以与乳原料储备调节机制相结合，进一步保障国内乳业市场平稳有序发展。

形成区域发展格局

随着我国乳业规模化、集中化发展，产业布局呈现出一定的地域分布特征，存在着原料端属地和加工端属地在资源环境成本与税收收入上不平衡的发展现象，或将成为制约当地乳业可持续发展的因素之一。

“如果没有上游养殖场提供的奶源，乳业下游的加工、流通、销售产业链就成为无源之水、无本之木。”史玉东说，建立加工端与养殖端所在地税收调配和返还机制是贯彻落实城乡区域协调发展战略的有效举措，有利于构建优势互补、互利共赢的区域发展格局。

史玉东建议，建立“原料奶供应大县”返税和奖励机制，将加工和销售端属地税收收入调剂一定比例给养殖端属地，提升上游养殖业积极性，实现产业链的长期可持续发展。

史玉东举例，蒙牛目前已在全国布局建设“草牧奶、种养加”奶产业园10余个，推动新建牧场100余座，新增奶牛25万头，带动70多万名农牧民加入奶产业建设，以全产业链高质量发展助力乡村振兴。

全国政协委员、来伊份总裁郁瑞芬： 提升标准化 打造优质农产品基地



全国政协委员 郁瑞芬

● 本报记者 乔翔

作为一位民营企业家，“民营经济”是全国政协委员、来伊份总裁郁瑞芬在与中国证券报记者交流中出现的高频词。“如何更好地为民营经济发声，如何更好地为高品质民生助力，如何推动行业高质量发展，这些都是我最近认真调研、思考的课题。”郁瑞芬说。

今年全国两会期间，结合来伊份所处的食品行业，郁瑞芬提出提振民营经济信心与活力、推进农产品标准化、做强土特产、助力乡村振兴等多项建议。

优化民营企业发展环境

“目前，民营企业贡献了全国50%以上的税收、80%以上的城镇劳动就业。”郁瑞芬表示，民营企业是中国经济社会高质量发展的基石，同时也是极其重要的引擎，如何鼓励民营企业高质量发展至关重要。

在郁瑞芬看来，民营企业和民营企业企业家自驱性极强，其发展信心主要源自于公平竞争的市场环境、不断改善的营商环境、稳定持续的政策环境以及权益保护的法治环境。”郁瑞芬说。

对此，郁瑞芬建议，各级政府部门要将优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大放在首位，落到实处，加快营造稳定公平透明可预期的营商环境，持续降低市场交易成本。

“提振市场信心，关键在民营经济，要从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。”郁瑞芬说，在稳投资方面，政府要用好各项政策性、开发性金融工具，畅通民营企业融资渠道、落实发展要素需求，鼓励大中型企业通过“产业+基金+基地”模式，带动产业链高质量发展。

同时，民企自身同样需要“强身健体”以把握发展机遇。郁瑞芬特别提到，产业链链主、龙头企业应主动发挥其主导地位和资源优势，发挥辐射带动作用，共享产业链发展资源，引领产业链协同发展，推动产业链转型升级，淘汰产业链落后

环节。

“可以说，来伊份这么多年的发展史，也是民营企业奋斗成长的一个缩影。”郁瑞芬告诉记者，政策给民营经济、民营企业家吃了坚定发展的“定心丸”。

做强“土特产”助力乡村振兴

谈及在助力乡村振兴过程中遇到的问题，郁瑞芬坦言：“乡村特色产业大都有文章，但目前依然存在标准化生产水平不够高、‘土特产’存在品质差异、农业科技创新不够、产业链延伸不足以及人才相对匮乏的问题。”

在食品行业深耕多年，郁瑞芬对于农产品加工十分关注。对此，郁瑞芬建议，要提升农产品标准化，将标准化融入并渗透到农业农作生产的全过程、各环节；引入工业思维大力推广农业新技术，注重打造优质农产品基地。

以合作方式实现农产品发展升级是郁瑞芬向记者重点提到的层面。“鼓励龙头企业、产业带头人，通过‘合作社+农户’‘公司+合作社’等方式，构建风险共担、利益共享的机制。”郁瑞芬说。

来伊份也正朝着这一目标不断实践。“经过多次实地调研考察，2021年我们在西双版纳注册成立‘来益普’品牌，与云南西双版纳茶农携手合作，以来伊份的产业思维和实力，赋能当地生产者提升茶叶种植标准和产品品质，同时拿出盈利的50%用于当地的公益支出。”郁瑞芬告诉记者，在这一过程中也会尝试不断延伸产业链条，深挖多元价值，引导当地农户发展多种经营模式，拓宽增收致富渠道。

作为一家食品产业链企业，来伊份在过去二十多年的发展进程中，通过“乡村作物、城市落户”，助力乡村特色农产品与城市大市场、大平台的对接，帮助超过三分之一的农业产业合作伙伴成长为当地“农业产业化龙头企业”。

在郁瑞芬看来，农产品产业高质量发展是乡村振兴的基础，推进农业规模化、标准化、集约化是推进农业农村现代化建设的重要引擎。

全国人大代表、蒙牛集团研发创新部研发总监史玉东建议 加大奶业上游产业链“草牧奶”建设



全国人大代表 史玉东

● 本报记者 潘宇静

乳业作为重点民生行业，对于保障国家粮食安全至关重要。全国人大代表、蒙牛集团研发创新部研发总监史玉东日前在接受中国证券报记者采访时建

议，加大奶业上游产业链“草牧奶”建设，构建加工端与养殖端优势互补、互利共赢的区域发展格局，推动奶业高质量发展。

推动奶业高质量发展

奶业是关系千家万户的民生行业。史玉东对记者说，当前，我国奶业仍然面临着复杂形势，供需季节性、阶段性不平衡时有出现，对企业和养殖端经营带来挑战。同时，乳制品产业仍然存在优质饲草料、优质种源依赖进口等瓶颈。

史玉东建议，加大奶业上游产业链“草牧奶”建设，从而推动奶业高质量发展。

所谓“草牧奶”，指的是饲草、奶牛种业、乳原料。一是加大优质饲草种植支持力度，提升优质饲草自给率。他建议，政企联动创立草业基金，优化补贴政策，创新饲草产业高质量发展模式，加大饲草种植技术攻关，切实提升我国草业发展竞争力。

二是持续推动繁育育种改良。他建议，持续加大良种补贴力度和范围，支持建成具备全国影响力、领导力的产业中心，确保核心种源自主可控。同时，深入开展良种高效扩繁，支持产业集群奶源基地奶牛扩群。实施相关定向补贴，加强宣传培训力度，提升奶牛良种扩繁推广效率。

三是为解决我国乳品供需季节性和阶段性不平衡问题，亟待国家建立长效储备机制。他建议，聚焦