



新华通讯社主管
中国证券报有限责任公司出版
证券市场信息披露媒体

2023年3月5日 星期日
A叠 / 新闻 8版
本期第8版 总第8606期

中国证券报

CHINA SECURITIES JOURNAL

可信赖的投资顾问



更多即时资讯请登录

中证网 www.cs.com.cn
中证金牛座 App

全国政协十四届一次会议在京开幕

习近平李克强栗战书李强赵乐际韩正蔡奇丁薛祥李希王岐山到会祝贺 汪洋作政协十三届常委会工作报告
王沪宁主持会议 邵鸿作提案工作情况报告

●新华社北京3月4日电

踔厉奋发共襄复兴伟业，勇毅前行再谱时代华章。历经光辉岁月、坚持团结和民主两大主题的人民政协，又迎来一个重要的历史时刻：中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第一次会议4日下午在人民大会堂开幕。

三月北京，春意盎然。人民大会堂万人大礼堂内灯光璀璨，气氛庄重热烈。中国人民政治协商会议徽章悬挂在主席台正中，十面鲜艳的红旗分列两侧。

全国政协十四届一次会议应出席委员2169人，实到2132人，符合规定人数。

全国政协十四届一次会议主席团常务主席王沪宁、石泰峰、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铧、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙在主席台前排就座。

党和国家领导人习近平、李克强、栗战书、汪洋、李强、赵乐际、韩正、蔡奇、丁薛祥、李希、王岐山等在主席台就座，祝贺大会召开。

下午3时，王沪宁宣布大会开幕，全体起立，高唱中华人民共和国国歌。

十三届全国政协主席汪洋代表政协第十三届全国委员会常务委员会向大会报告工作。汪洋强调，中共二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，为党和国家事业发展进一步指明了前进方向。人民政协要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续深入贯彻中央政协工作会议精神，认真履行各项职能，践行全过程人民民主，促进中华儿女大团结，为实现中共二十大确定的目标任务作出新的贡献。

在总结过去五年的工作时，汪洋指出，中共十九大以来的五年，是极不平凡的五年。以习近平同志为核心的中共中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和各种风险挑战，如期全面建成小康社会，胜利实现第一个百年



3月4日，中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第一次会议在北京人民大会堂开幕。 新华社记者 翟健岚 摄

奋斗目标，党和国家事业取得举世瞩目的重大成就，实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。五年来，以习近平同志为核心的中共中央全面加强对人民政协工作的领导，首次召

开中央政协工作会议，制定《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》，为人民政协事业发展提供根本政治保证。政协全国委员会及其常务委员会坚持以习近平新时代中国

特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共十九大和二十大精神，准确把握政协性质定位，紧紧围绕中心服务大局，务实有效深化专门协商机构建设，凝心聚力共襄民族复兴历史伟业，与时俱进推进人民政协实践创新、理论创新、制度创新，人民政协事业展现新气象新局面，为党和国家事业发展作出新贡献。

汪洋在报告中从深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、聚焦党和国家中心任务履职尽责、提升政协协商质量、广泛开展凝聚共识工作、充分发挥作为最广泛的爱国统一战线组织作用、推进工作创新、加强自身建设等7个方面回顾了十三届全国政协的工作，总结了必须毫不动摇坚持中国共产党的领导、必须准确把握人民政协性质定位、必须聚焦中心工作持续提高协商效能、必须坚持团结和民主两大主题、必须不断强化政协委员责任担当等主要体会，并对今后工作提出建议。

受政协第十三届全国委员会常务委员会委托，邵鸿向大会报告十三届全国政协的提案工作情况。他说，十三届全国政协期间，政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，紧扣“国之大者”、民之关切提出提案，建真言、出实招、聚共识。五年来，共收到提案29323件，经审查立案23818件。截至2023年2月底，99.8%的提案已经办复。全国政协会同有关方面深入开展协商，提案中的许多意见建议已体现到相关规划政策和举措中。

在主席台就座的领导同志还有：马兴瑞、王晨、王毅、尹力、刘鹤、刘国中、许其亮、孙春兰、李干杰、李书磊、李鸿忠、杨晓渡、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、曹建明、张春贤、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、魏凤和、肖捷、赵克志、张军、刘奇葆、万钢、卢展工、马飚、陈晓光、夏宝龙、杨传堂、李斌、汪永清、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维等。

中共中央、全国人大常委会、国务院有关部门负责同志应邀列席开幕会。外国驻华使节、海外侨胞等应邀参加开幕会。

两会聚焦

不负春光再出发 上市公司提质进行时

●本报记者 瞿秀丽

接受中国证券报记者采访的代表委员认为，当前，持续提升上市公司整体质量比以往任何时候都更加重要，有望在优化上市公司结构、提升上市公司治理能力、完善多部门协作机制等方面实现突破，加快形成上市公司提质增效“共建共治共享”新格局。

支持优质企业发展壮大

上市公司是经济转型升级的重要动力源。证监会此前印发的《推动提高上市公司质量三年行动方案（2022—2025）》提出，继续优化上市公司结构，推动符合经济发展方向的优质企业发展壮大，更好服务科教兴国战略、创新驱动发展战略。代表委员认为，推动科技创新和实体经济转型升级是当前资本市场肩负的重要使命，实施科技创新则是上市公司提高质量的重要路径。

“资本市场在助力科技型、创新型企业发展方面的作用至关重要。”全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长说，一方面，资本市场服务国

家战略能力持续提升，在促进科创资本形成、推动创新要素合理定价、优化创新资源配置、激发创新主体活力等方面发挥着重要作用；另一方面，资本市场基础性制度不断完善，促进了“科技—产业—金融”良性循环，服务产业转型升级和经济社会高质量发展的动能不断增强。

数据显示，注册制改革实施以来，“两创”板块“试验田”作用有效发挥，深化新三板改革、设立北京证券交易所等重大改革顺利落地，市场包容性不断增强，一大批科技含量高、发展潜力大的“新动能”上市公司相继涌现。目前，在A股市场5000余家上市公司中，战略性新兴产业上市公司占比超五成。

围绕支持企业科技创新，上交所表示，将继续深入推

进科创板建设，进一步完善制度机制安排，鼓励和支持更多“硬科技”企业上市。继续发挥科创板改革“试验田”功能，提升服务科创板企业能级。持续优化市场生态建设，营造支持科技创新的良好环境。

随着资本市场改革不断深化，上市公司中国企、民企结构也将更加均衡。监管部门人士表示，将落实“两个毫不动摇”，推动国有控股上市公司利用资本市场进行资

源配置和业务整合，将更多优质资产置入上市公司，提升

企业核心竞争力；同时，营造公平竞争的市场环境，打造更加规范有活力的民营上市公司。

“我国民营企业数量多、成果多、基础好，具备科技创新的有利优势。建议加大对民营企业的扶持力度，提高民营企业投资科技创新的积极性。”全国政协委员、奇安信董事长齐向东表示。

推动提高公司治理水平

提高公司治理水平是上市公司提质的关键所在。在代表委员看来，未来在公司治理层面，应加快监管制度供给，聚焦深层次问题，有针对性地完善制度规则和监管安排，增加法治的“硬手段”。

全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩表示，在上市公司治理方面，未来需完善公司组织架构，补强合规管理、风险管理能力；积极发挥中小股东和

独立董事的作用，加强决策有效性、科学性，有效约束高管层私利行为；提高企业上市信息披露质量，主动通过借助政府监管、市场监督、社会影响约束等作用，加强合规、内控管理；（下转A02版）

全国政协委员，广东证监局党委书记、局长杨宗儒：

完善法规制度 打击资本市场背信违法行为

●本报记者 武卫红

全国政协委员，广东证监局党委书记、局长杨宗儒日前在接受中国证券报记者采访时表示，在今年两会上，将重点围绕完善资本市场背信类犯罪法规制度等方面建言献策。

杨宗儒建议，研究完善资本市场背信类法规制度，加大对侵害上市公司利益“首恶”的追责力度，强化对挪用基金财产行为的刑事打击制度保障，切实维护投资者合法权益和资本市场秩序。

上市公司和私募基金服务高质量发展作用突出

资本市场对于促进实体经济与金融协调发展，实现“科技—产业—金融”的高水平循环，具有重要枢纽作用，上市公司和私募基金作为资本市场重要主体，均在其中发挥关键作用。

上市公司是实体经济的“基本盘”，提高上市公司质量是实现经济高质量发展的重要微观基础。杨宗儒表

示，近年来证券监管部门协同有关各方推动上市公司整体质量迈上新台阶，上市公司活力不断提升、结构持续优化、治理更加规范，国民经济支柱地位持续凸显，“晴雨表”功能得到更好发挥，有力服务稳增长大局，助力经济高质量发展。

经过二十多年孕育成长，我国私募基金服务实体经济创新发展的功能日益增强。杨宗儒指出，私募基金在促进创新资本形成，提升直接融资比重，支持科技创新和产业转型升级方面，正发挥着越来越重要的基础性、战略性作用。

资本市场背信类法规制度亟待完善

近年来，我国资本市场法治建设取得突破性进展，一批重大制度机制相继落地，证券监管部门依法从严打击操纵市场等证券违法行为，取得积极成效。但上市公司控股股东、实际控制人等“关键少数”“掏空”公司财产、金融机构擅自运用受托资金，依然是资本市场一大顽疾。

2006年出台的《中华人民共和国刑法修正案（六）》新增了背信损害上市公司利益罪和背信运用受

托财产罪，为打击资本市场背信行为提供了直接法律依据。“前者主要规制上市公司‘关键少数’违背忠实义务，损害上市公司利益的行为。后者规制金融机构违背受托义务、擅自运用客户资金或者其他委托、信托财产的行为。”杨宗儒表示。

此后，公安司法机关依法查处了鲜言背信损害上市公司利益等一些影响恶劣的违法案件，表明了“零容忍”打击此类犯罪的坚定决心。但从立法以来长达17年的司法实践看，两类罪名在资本市场的适用与市场的实际需求及各方期待相差还较大，与市场发展仍不适应。

杨宗儒表示，构成损害上市公司利益罪的背信行为、损害后果缺乏量化标准，还存在与挪用、侵占类罪名区分适用的难题，争议较多，导致司法实践中适用该罪较为慎重。据统计，立法至今判决认定的案件不足10起，且多为缓刑或2年以下徒刑，刑事震慑力度不足。

此外，因私募基金市场发展大于背信运用受托财产罪设立之后，导致该罪未将私募基金管理人纳入适用主体范围，难以运用其追究相关违法者刑事责任，制约了私募乱象的整治效果。（下转A02版）

两会特刊

全国人大代表、中国人民银行上海总部副主任金鹏辉：
建议制定资产管理业务暂行条例

全国政协委员、上海银保监局党委书记、局长王俊寿：
为打造中国特色营商环境提供“上海经验”

A02

全国政协委员，中国石化董事长、党组书记马永生：
建议将CCUS项目纳入我国自愿减排机制

A03

全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰：
让行业享受AI红利
让每个人都有AI助手

A06

全国人大代表、广药集团董事长李楚源：
分级分类管理
挖掘中华老字号富矿

A08