



两会聚焦

代表委员话发展 关键词传递新期盼

热词一：扩大内需

中央经济工作会议将“着力扩大国内需求”作为2023年重点工作任务，中共中央、国务院印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》，国家发展改革委印发《“十四五”扩大内需战略实施方案》……当前，扩大内需的战略重要性进一步凸显，如何扩大内需也成为代表委员热议的话题。

“扩大内需的关键在于把握好两大抓手。”全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长表示，一方面，要充分发挥消费的基础性作用，积极创造新消费热点，多渠道增加居民收入，用好消费信贷，提振消费市场活力；另一方面，要继续发挥投资的关键作用，加快重大项目落地，以基础设施投资为引领带动全市场投资，实现政府投资与民间投资相互促进、良性循环。

关于促消费，多位代表委员表示，要围绕各环节综合发力。全国政协委员、东亚银行联席行政总裁李斌认为，要稳企业、保就业、增收入，增强人民的消费能力；持续做好社会保障工作，提振消费信心。此外，针对社会对高端产品和服务的需求，加大相关领域供给，培育消费新增长点，还可借助科技，打造消费新场景。全国政协委员、民进天津市委专职副主委赵长龙建议，围绕“有钱消费”“有东西消费”“有地方消费”“有保障消费”四

扩大内需、数字中国、民营经济……全国两会召开在即，这些代表委员热议的关键词，传递出民众对2023年经济发展的新期盼。

代表委员认为，着力扩大内需，是当前进一步推动经济回升向好的关键所在，从中长期看，还应培育发展新动能，大力发展数字经济，建设数字中国；凝聚发展新合力，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。

●本报记者 王舒媛 连润

方面有效施策，充分释放消费活力潜力。

关于扩投资，推进重大项目、加强金融支持成为各方共识。杨成长认为，应加快推进“十四五”时期重大项目开工建设，统筹推进中西部基础设施投资。同时，充分发挥金融创新作用，拓展基础设施投融资渠道；以新基建、公共服务两大领域为核心，持续提升基础设施投资对民间投资的撬动作用。

热词二：数字中国

建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎，是构筑国家竞争新优

势的有力支撑。

代表委员认为，加快数字基础设施建设，强化科技关键能力，是发展数字中国的根基。“目前，中国的数字基础设施建设还不够完善，数字经济市场格局还比较分散。”全国政协委员、河南投资集团董事长刘新勇表示，要进一步加强核心技术创新研发，实现关键技术自主可控，持续优化完善数字基础设施，打造“数字引擎”，构筑数字经济产业发展新优势。

为推进数字经济与实体经济融合发展，全国政协委员、京东集团技术委员会主席曹鹏建议，加大政策力度，支持兼具实体产业基础和数字技术能力的新型实体企业创新发展，以发挥其在赋能供应链上下游企业数字化转型中的作用。加快产业数字化转型，推动传统实体企业向新型实体企业跃升发展；鼓励新型实体企业参与传统企业数字化转型，尤其是助力中小企业“上云用数赋智”。

传统产业数字化转型的难点堵点问题也受到代表委员的关注。“我国目前农业、工业等传统企业数字化转型存在‘不愿’‘不敢’‘不会’的困境，特别是中小企业，数字化转型相对滞后。”全国政协委员、山西数据流量生态园运营管理公司董事长贺晗建议，相关行业主管部门通过规划指引、财政补贴、试点示范、产业基金等方式，组织专项工程，打造标杆工程，带动中小企业数字化改造，降低数字化转型门槛，进一步释

放数字对经济发展的叠加和倍增器作用。

热词三：民营经济

我国经济能够创造奇迹，民营经济功不可没。

如何激发民营企业活力，充分发挥其作为科技创新重要力量的作用？全国政协委员、奇安信董事长齐向东建议，加大对民营企业财税和金融支持力度，助力提高民营企业投资科技创新的积极性。

打造优质营商环境，被视为促进民营经济发展、稳定各方预期的关键一招。全国政协委员、香江集团总裁翟美卿建议，针对民营经济的各种政策予以制度化、法治化；有效落实针对民营经济的各项优惠政策；保护民营企业和企业家的合法权益；营造公平、稳定、可预期的营商环境，让企业家安心搞经营、放心办企业。

此外，全国政协委员、正泰集团董事长南存辉提出，鼓励有条件的民企与国企开展项目投资、产业技术合作等，激发市场活力。鼓励国企和民企加强资源整合、优势互补、高效协作，通过“抱团出海”实现双赢。

“只有进一步加大对民企的支持力度，帮助民企提振发展信心，才能真正激发发展动力活力，促进民营经济发展壮大。”全国政协委员、恒银金融科技服务有限公司董事长江浩然说。

全国政协委员、申万宏源首席经济学家杨成长：资本市场制度建设迈向新阶段



全国政协委员 杨成长

●本报记者 舒秀雨

全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长日前在接受中国证券报记者采访时表示，全面注册制改革统一了各市场的发行制度，推进了资本市场制度体系一体化，还相应推动了发行、上市、交易、退市、监管等制度改革，标志着资本市场基础制度建设迈向新阶段。

提升资本市场服务功能

“经过4年的改革探索，注册制成功推向全市场，进一步完善资本市场基础制度、提升资本市场服务功能。”杨成长说。

“全面注册制改革在推进市场制度统一的同时，有效推动了多层次资本市场体系发展。”在杨成长看来，全面实行注册制后，错位发展、相互补充的多层次资本市场格局更加完善，形成了主板、科创板、创业板、北交所、新三板等在内的相互贯通体系，多层次资本市场之间的衔接将更加通畅。

杨成长表示，注册制推广到全市场后，资本市场对科技创新企业的包容性将进一步提升，对科创资产的价格发现能力将进一步提高，也将进一步完善支持科技创新企业的多元体系，引导更多中长期资本流向科技创新领域。

差异化特征明晰

在杨成长看来，全面注册制在提升资本市场服务功能的同时，对各板块上市条件、交易制度、信息披露作了差异化安排，明确了各板块的差异化定位。

杨成长认为，全面注册制时代，主板市场将继续积极服务大市值企业、成熟企业，满足好大型企业通过资本市场运作完成产业转型升级的需求，满足好央企国企整体上市和混改的需求。科创板和创业板将继续服务好“硬科技”和“三创四新”企业，通过板块的发展带动市场生态的改善，形成支持“硬科技”和“三创四新”的投融资生态和金融服务模式。北交所和新三板将积极打造服务创新型中小企业的主阵地，提升对中小企业资本服务的覆盖面和效率，并扮演好场内市场与场外市场的连接纽带。

同时，场内市场与场外市场的联系更加紧密。杨成长表示，新三板作为连接场外市场与北交所的重要媒介，将通过精细化分层更好地服务各类型创新中小企业的发展。区域股权市场将重点发挥在培育“专精特新”及优质中小企业后备资源上的重要作用。

强化信息披露

“全面注册制下，市场发行效率将进一步提升，但这并不意味着企业上市后可以高枕无忧。”杨成长说，优胜劣汰的市场环境下，企业更应坚持创新，持续巩固提升核心竞争力，还应加强与投资者沟通，强化信息披露。

资本市场是信息驱动的市场，注册制把选择权交给市场，前提是市场主体能够获得真实、准确、完整的信息。“要让投资者认识到上市公司的价值，上市公司必须要及时、准确、完整地披露信息。”杨成长表示，信息公开透明，将在一定程度上促进提高上市公司估值定价的科学性和有效性。

杨成长认为，在注册制改革的牵引带动下，近年来信息披露制度更加健全，信息披露针对性、有效性不断增强。可以预期，进入全面注册制时代，信息披露规则制度体系将持续优化完善。

促消费引外资稳外贸 商务部将推出系列举措

（上接A01版）特别是发挥自贸试验区、海南自由贸易港、服务业扩大开放试点、国家级经开区等平台的先行先试和引领作用，对照国际高标准经贸规则推动更大力度、更高层次的开放，稳步推进制度型开放。

在服务和开放基础上，优化外商投资环境。商务部将深入实施外商投资法及其实施条例，高标准落实好外资企业国民待遇。建立健全各级跨部门投诉协调机制，提高投诉处理工作水平，加大外商投资合法权益保护力度，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

外贸要稳规模优结构

对于今年外贸形势，王文涛表示，今年外贸压力明显加大，主要是外需减弱。外贸要稳规模、优结构。

稳规模方面，王文涛介绍，一是稳定政策，通过稳定政策预期。二是稳定市场，美欧日韩等传统市场要稳住，新兴市场要开拓。三是稳定贸易渠道。要利用广交会等传统渠道开展贸易促进活动，同时鼓励企业境外参展，鼓励地方、贸促机构、商协会开展多种形式的贸易活动。

优化产品结构，培育贸易新动能。巩固传统优势的同时，在产业升级中不断培育新的贸易增长点。支持地方探索举办贸易数字化展会，加快粤港澳大湾区全球贸易数字化领航区建设，不断提升贸易数字化水平，以数字赋能来增加贸易动能。

全国政协委员、人民银行杭州中心支行行长张奎：

建议加快修改中国人民银行法

●本报记者 彭扬

2023年全国两会召开在即。全国政协委员、人民银行杭州中心支行行长张奎3月2日在接受中国证券报记者采访时表示，今年他将带来3份提案，分别聚焦加快修改中国人民银行法、提升国民金融素养、推动绿色金融全面均衡高质量发展。

加快立法工作进度

“建议将建设现代中央银行制度及相关要求写入中国人民银行法。”张奎提出，通过法律明确人民银行作为中央银行的职责地位、政策工具、组织机构等在内的一系列制度体系。在制定过程中，理顺人民银行与其他宏观调控部门、金融监管部门的关系，明确人民银行在国家金融体系的主导地位。在立法过程中，要充分考虑金融法律制度之间的协调，加强与金融稳定法、商业银行法、银行业监督管理法等新法制定和修法工作的衔接。

张奎建议，修改完善人民银行的职责，



全国政协委员 张奎

将“三个统筹”和拟定金融业重大法律法规、制定审慎监管基本制度，以及对反洗钱和反恐怖融资、征信、金融消费者权益保护和信用评级等工作的监督管理职责在中国人民

民银行法中予以明确，为人民银行履职提供法律保障。

同时，张奎带来了一份关于进一步提升国民金融素养的提案。他建议，推动金融教育全链条嵌入应用场景。促使消费者在初始建立业务关系时就开展金融风险教育和金融知识教育，防范上游业务风险下迁至金融领域，切实守护好老百姓的钱袋子。

张奎还提出，强化金融科技赋能。建议金融监管、公安、市场监管、教育、网信、法院等部门整合各部门、各行业间的举报线索、维权案例、诉讼判例等数据，形成大数据库。开发金融教育“即查即学即用”相关程序，依据金融消费者输入的关键词进行风险提示，强化金融教育的精准推送和预防功能。

统筹推进绿色金融发展

在关于推动绿色金融全面均衡高质量发展的提案中，张奎建议，统筹推进绿色金融发展。适时提升、扩大绿色金融改革试点，复制推广改革经验，不断提高绿色金融供给

水平。支持各地将绿色金融纳入地方中长期发展规划，鼓励有条件的地区开展绿色金融立法。加强金融、产业、环境、财税等政策的协同，强化对绿色转型发展的政策协同支持。聚焦小微企业、三农、居民消费等重点领域，深化绿色普惠金融服务创新，不断提升绿色金融服务的覆盖率和惠及面。

同时，发展壮大绿色金融资本市场。张奎认为，应加快绿色保险、绿色发展基金、碳中和市场发展与产品创新，完善金融产品标准，推动相关金融业态规范化、规模化发展。进一步优化绿色低碳产业股权融资环境，加大绿色低碳技术研发应用领域科创企业的股权融资支持。

“搭建碳信息数据基础平台。”张奎认为，研究建立环保行业主管部门、金融部门等在碳信息和统计数据方面的共享机制、搭建共享平台，加快碳信息整合，探索建立企业碳账户和个人碳账户，推进金融应用场景建设。加大数字科技赋能，发挥碳信息在绿色金融风险管理、产品创新、信息披露等方面的重要作用。

大力发展科创基金 助力高水平科技自立自强

（上接A01版）立足长远，还应完善制度体系，培育良好生态，提升基础资产质量，完善价值评估方法，鼓励多元主体参与，防范违规融资风险。

抓住改革契机 助力经济运行好转

全面注册制改革于近期落地。贾文勤在接受中国证券报记者采访时表示，北京证监局将推动首都抓住全面注册制改革契机，助力经济运行整体好转。

“注册制改革是党中央的重大决策部署，是全面深化资本市场改革的‘牛鼻子’工程。”贾文勤说，北京证监局将把此项改革作为局内“一把手”工程，全力以赴推动各项改革举措在辖区落地落实。

她表示，试点注册制以来，资本市场服务实体经济的能力显著提升。截至2023年1月，辖区共101家公司在注册制试点下首发上

市，累计融资近1600亿元。同时，包容性制度安排为企业发展提供更大空间，辖区11家未盈利企业、3家具有表决权差异安排企业在科创板上市，1家企业发行CDR，受到市场广泛认可。辖区资本市场生态也持续改善。

注册制改革是一项系统工程，涉及资本市场全要素、全链条。贾文勤认为，全面注册制下，应从三方面着力加强监管能力建设，进一步提高辖区直接融资水平。

在思想上，深化对改革全局性、系统性意义的认识，全力以赴抓好改革落地。在能力上，进一步打破惯性思维、调整监管理念、完善工作方法、优化队伍建设，着力提高监管干部的专业素养和“七种能力”，不断强化科技监管建设，扎实落实全面注册制下加大全过程监管力度的要求，进一步提升监管质效适应改革需要。在作风上，进一步健全注册制下廉政风险防范机制，强化公权力运行全流程监督和证券经营机构

廉洁从业监管，切实把各项监督制约机制和内控要求落到实处，持之以恒正风肃纪。

多措并举 提高上市公司质量

推动提高上市公司质量需久久为功。谈及如何促进辖区上市公司高质量发展，贾文勤指出，北京证监局将立足辖区实际，落实推动提高上市公司质量三年行动方案，努力实现到2025年“上市公司结构更加优化，市场生态显著改善，监管体系成熟定型，上市公司整体质量迈上新的台阶”的整体目标。

“北京地区上市公司和机构数量多、规模大、业务复杂。”贾文勤说，北京证监局将夯实监管主责主业维护市场秩序，进一步强化公司、机构治理，保障首都经济安全稳定。

要严把资本市场入口关，坚持“申报即担责”原则，压实发行人及实际控制人责任。推动符合经济发展方向的优质企业发

行上市，更好地服务科教兴国战略、创新驱动发展战略。

要通过“双轮驱动”夯实质量关，强化部局所联动，加强信息披露一致性监管，着力提升上市公司信息披露的针对性、有效性、一致性，打造更加公开、透明、可信的上市公司。

要“零容忍”畅通市场出口，依法严厉打击资金占用、违规担保、财务造假、欺诈骗发行等证券违法犯罪活动，加强对“首恶”的惩戒力度；持续监测、分析和预警重点上市公司的风险，推动上市公司通过破产重整、资产重组、退市等途径化解风险；巩固常态化退市机制，与地方政府构建更加务实有效的协作机制，坚决落实“应退尽退”，实现“退得下、退得稳”。

此外，贾文勤表示，北京证监局将进一步提升对优质企业动员的深度和广度，进一步加大在北交所上市支持力度，打造北京企业上市优质、高效示范工程。