

助力扩大有效投资 地方债发行打好提前量

● 本报记者 欧阳剑环

财政部2月27日发布数据显示,1月全国发行地方政府债券6435亿元。专家表示,专项债早发快用有助于更早形成实物工作量,发挥投资对经济的托底作用。2月以来,地方债发行仍保持较高强度,全年有望继续适度提前发力,助力扩大有效投资。

加快发行使用

财政部数据显示,1月,全国发行新增债券6258亿元,其中一般债券1346亿元、专项债券4912亿元。全国发行再融资债券177亿元,其中一般债券103亿元、专项债券74亿元。合计,全国发行地方政府债券6435亿元,其中一般债券1449亿元、专项债券4986亿元。

进入2月,地方债发行仍保持较高强度。Wind数据显示,截至2月27日,2月已发行和按计划将发行的地方债共5761.38亿元,其中,新增专项债共3357.53亿元。

业内人士认为,今年地方债发行仍将保持前置节奏。中金公司发布的报告指出,目前各地已披露2023年提前批新增地方债限额,其中新增专项债合计2.19万亿元、新增一般债合计0.43万亿元,分别较2022年提前批新增限额增长32%和50%。民生证券首席固定收益分析师谭逸鸣认为,2023年专项债将继续适度提前发力,从历年专项债实际发行进度来看,提前批额度基本在3至6个月内发行完毕。

相关部门强调加快专项债的发行和使用。国家发改委投资司副司长张建民表示,一季度将加快推动提前批次地方政府专项债券发行使用,加快下达一批中央预算内投资计划。

提高资金使用效率

专项债在加快发行使用的同时,资金使用效率也将提升。多地在2023年预算报告中要求加强相关项目储备,推动债券发行使用管理提质增效。例如,北京市提出,管好用好专项债券,优化债券使用方向,重点

用于支持中央及市委市政府确定的关键领域,按照资金跟着项目走原则,做深做细项目储备。

湖南省提出,严把专项债项目成熟度、合规性、平衡能力三道关口,提高发债项目质量。建立专项债券项目滚动管理机制,提高债券发行科学性精准性。

“各地应进一步提升项目储备质量及数量,为专项债发行使用提供有力支撑。”中诚信国际研究院副院长袁海霞认为,在数量上,加快合格项目储备,尽可能按专项债额度分配的2至3倍进行储备,加强重大项目储备和滚动接续,形成储备一批、开工一批、在建一批、竣工一批的良性循环。在质量上,围绕“十四五”规划优先储备相关重大项目,将项目开工建设可行性、各类资金到位时间等纳入储备标准。

加快形成实物工作量

扩投资是今年稳增长的重要抓手。专家认为,尽早发行和使用专项债有助于更早形成实物工作量,促进扩大有效投资,发挥投资对经济的托底作用。

“从节奏上看,专项债将继续适度靠前发力,加快促进形成实物工作量。”谭逸鸣表示,从投向上看,基础设施投资将聚焦“十四五”规划102项重大工程,各领域新老基建投资均有望提速。

从高频数据看,水泥磨机开工率和水泥发货率近期快速回升,显著高于去年同期水平,水泥库容比也从高位开始回落。东方金诚首席宏观分析师王青预计,一季度基建投资增速有望保持两位数水平。华西证券首席宏观分析师孙付表示,从总体看,后续地方专项债资金充足,基建走势继续向好的可能性较高。

除专项债外,谭逸鸣认为,政策性开发性金融工具有望继续发力,抵押补充贷款、社会资本参与情况也值得关注。

“随着资金不断到位,今年基础设施项目建设形成的实物工作量将会得到较好保障。综合来看,预计今年固定资产投资同比增长5.5%,其中基建投资同比增长7.5%。”植信投资首席经济学家兼研究院院长连平说。



重庆轨道交通运营总里程突破500公里

这是运营中的重庆轨道交通2号线列车(右下)和3号线列车(左上)。

2月27日,随着重庆轨道交通5号线北延线段正式通车投入初期运营,重庆轨道交通运营线路增加至12条,运营总里程超过500公里。据介绍,重庆轨道交通突破500公里后,运能运力将提升到600万人次/日以上,可为更多居民提供便捷、安全的出行服务。

新华社图文

“大零号湾”蓝图绘就 上海打造世界级“科创湾区”

● 本报记者 汪荔诚

上海市科学技术委员会等单位近日印发的《推进“大零号湾”科技创新策源功能区建设方案》提出,力争到2035年,“大零号湾”形成与黄浦江沿线外滩、陆家嘴、北外滩、前滩等区域错位发展新格局;原始创新能力显著增强,科技成果转化效能明显提高,“硬科技”创新创业活力持续迸发,高科技企业加速集聚,新兴产业规模持续增长,打造成为世界级“科创湾区”之一。

华东师范大学经济学院院长殷德生表示,为了支持“硬科技”企业创新创业,上交所科创板提供了融资渠道。“大零号湾”建设将为科创板提供更多“硬科技”上市公司。同时,科创板将助推“大零号湾”跨越式发展,实现科技创新策划与上海国际金融中心建设的良性互动。

加速集聚“硬科技”上市企业

2015年“零号湾”在紧邻上海交通大学的西北角启动建设,经过不断发展,成为具有完整创业服务平台和成长

培育生态体系的科创集聚区。目前,“大零号湾”已建成投用高能级科创载体18个,入驻硬科技企业3000余家,一大批创新中心和成果项目相继落地,开放式科创街区初具规模。

据介绍,《建设方案》着力抓好“三个提升”:

一是提升原始创新能力。聚焦生物医药、人工智能、高端装备等重点领域,构建高能级创新平台体系,强化基础研究和攻关,加快形成一批原创性、引领性成果。二是提升成果转化效率。深化产学研用融合,探索“学科+产业”的创新模式,推动科技成果转化等政策先行先试,培育具有全球影响力的科技企业孵化器。三是提升产业发展能级。加强载体支撑、培育内生动力,加速集聚“硬科技”上市企业,形成千亿产值规模、万亿市值,打造具有全球影响力的产业创新高地。

完善科技金融服务体系

《建设方案》坚持国际视野,聚焦国家战略和科技前沿,立足区域实际,提出一系列重点任务举措,可以概括为“3+3+5”:

第一个“3”是明确三个阶段性目标。即至2023年底,高新技术企业达600家以上,估值亿元以上企业70家以上,高层次人才和高能级科技企业加速集聚,基本形成高质量产业集群和高品质创新生态,成为区域经济社会发展新动能。至2025年,“大零号湾”基本建成,高新技术企业达1000家以上,区域产值规模达千亿元级,形成一批基础研究和应用基础研究原创性成果,突破一批面向未来产业重点领域的关键核心技术,培育一批多学科交叉融合的创新创业人才。至2035年,原始创新能力显著增强,战略科技力量逐步夯实,产出一批具备全球前瞻性、引领性原创成果,形成万亿市值的高技术企业集群,全面建成创新能力突出、科技力量雄厚、原创成果丰富、成功践行新发展理念的科技创新策源高地。

第二个“3”是布局形成“CTO”三大功能区。其中,“C”是核心策源区(Core),以上海交大、华东师大为核心,依托高密度的创新资源和高水平的创新能力,为技术创新和产业创新提供源头支撑。“T”是成果转化区(Transform),以沧源路、剑川路为主轴,承接高校院所成果转化项目落地以

产相关政策实施初显成效。

参会市场主体围绕股权融资、债券融资、公司经营、风险化解等进行了经验交流,并就进一步优化再融资并购重组制度、提升审核效率,健全房企债券融资机制、提升投资者参与积极性,推进基础设施REITs市场建设等提出建设性的意见建议。

上述深交所相关负责人表示,推动房地产市场平稳健康发展是一项系统工程。深交所将与地方政府、行业主管部门、国资监管部门、市场主体、中介机构等市场各方一道,密切关注房地产行业发展动态,切实发挥好市场组织和平台枢纽作用,干实事,谋实招,求实效,鼓励房企用好融资并购工具,支持房企拓宽债券募

集资金用途,以及发行以资产信用为支持的CMBS、不动产持有型ABS、绿色债券等固收产品,助力房地产市场平稳健康发展,更好服务稳定宏观经济大盘。

银河证券报告表示,随着供给侧政策不断发力,目前市场关注点逐渐转移到需求端政策,后续针对首套、改善性住房的政策支持还有发力空间。

深交所:全力推动REITs市场高质量扩容

● 本报记者 黄灵灵

2月27日,深交所组织召开2022年度债券监管发展业务座谈会。深交所表示,下一步,将坚持稳中求进、守正创新,围绕以优质创新资本中心为特色的世界一流交易所这一总体目标建设与之相适应的债券市场体系,坚持发展与规范并重,全面深化债券市场改革,完善制度供给,产品供给、服务供给,助力债券市场制度型开放,强化债券重点风险防范化解,全力推动REITs市场高质量扩容,更好服务国家经济社会发展全局。

会议结合当前形势,就全面深化债券注册制改革,加快建设中国特色现代债券市场进行了深入交流,包括加大固定收益产品创新力度,引导社会资本投向重点领域和薄弱环节,推出更多支持民企、房企的务实举措;持续打造规范透明、运行科学、廉洁高效的制度体系,以制度竞争力推动提升审核、存续期、风险处置全链条业务的质量和效率;加快基础设施REITs常态化发行,持续拓宽资产范围,完善配套制度;推动利率债市场建设,优化债券做市交易机制,进一步提升债券市场交易效率和流动性;完善大湾区债券平台服务功能,充分激发市场活力。

据介绍,2022年,深交所全力推动债券市场各项工作取得新进展。一是全力支持稳增长稳融资,服务实体经济高质量发展,先后推出全国首单数字经济公司债、新基建公司债等特色产品,推动科技创新债、绿色债、知识产权证券化等创新产品规模化发展,加强债券市场对国家重点领域的

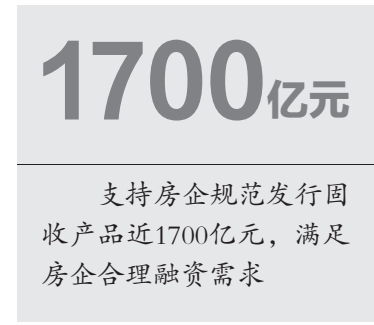
数字中国建设 整体布局规划出台

(上接A01版)加快推进“一件事一次办”,推进线上线下融合,加强和规范政务移动互联网应用程序管理。三是打造自信繁荣的数字文化。大力发展网络文化,加强优质网络文化产品供给,引导各类平台和广大网民创作生产积极健康、向上向善的网络文化产品。推进数字化文化发展,深入实施国家文化数字化战略,建设国家文化大数据体系,形成中华文化数据库。提升数字文化服务能力,打造若干综合性数字文化展示平台,加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。四是构建普惠便捷的数字社会。促进数字公共服务普惠化,大力实施国家教育数字化战略行动,完善国家智慧教育平台,发展数字健康,规范互联网诊疗和互联网医院发展。推进数字社会治理精准化,深入实施数字乡村发展行动,以数字化赋能乡村产业发展、乡村建设和乡村治理。普及数字生活智能化,打造智慧便民生活圈、新型数字消费业态,面向未来的智能化沉浸式服务体验。五是建设绿色智慧的数字生态文明。推动生态环境智慧治理,加快构建智慧高效的生态环境信息化体系,运用数字技术推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,完善自然资源三维立体“一张图”和国土空间基础信息平台,构建以数字孪生流域为核心的智慧水利体系。加快数字化绿色化协同转型。倡导绿色智慧生活方式。

《规划》指出,要强化数字中国关键能力。一是构筑自立自强的数字技术创新体系。健全社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制,加强企业主导的产学研深度融合。强化企业科技创新主体地位,发挥科技型骨干企业引领支撑作用。加强知识产权保护,健全知识产权转化收益分配机制。二是筑牢可信可控的数字安全屏障。切实维护网络安全,完善网络安全法律法规和政策体系。增强数据安全保障能力,建立数据分类分级保护基础制度,健全网络数据监测预警和应急处置工作体系。

《规划》指出,要优化数字化发展环境。一是建设公平规范的数字治理生态。完善法律法规体系,加强立法统筹协调,研究制定数字领域立法规划,及时按程序调整不适应数字化发展的法律制度。构建技术标准体系,编制数字化标准工作指南,加快制定修订各行业数字化转型、产业交叉融合发展等应用标准。提升治理水平,健全网络综合治理体系,提升全

精准支持和资金直达;支持房企规范发行固收产品近1700亿元,满足房企合理融资需求;积极推出民企债券融资专项支持计划,落地民营房企“央地合作”增信新模式,助力民企进一步改善融资环境;拓宽基础设施REITs试点行业至清洁能源、保租房



领域,启动首批REITs扩募工作,促进盘活存量和扩大有效投资取得实效。二是加快推进改革攻坚,持续提升深圳债市运行效率。发布近20项审核监管业务规则,提升融资规范性、便利性;落地债券交易新规,上线交易系统,实现股债解耦;启动大湾区债券平台试点,促进资本双向融通;推动境外投资者直接入市落地实施,持续扩大债券市场对外开放水平。三是全面完善风险防控机制,坚决守牢风险底线。全面优化债券条线内部治理,完善权力运行监督制衡;加强科技监管系统建设,风险监测效能不断提升;创新完善市场化法治化多元化处置机制,协同各方稳妥处置重点领域风险,债券违约风险进一步收敛。

方位多维度综合治理能力,构建科学、高效、有序的管网治网格局。净化网络空间,深入开展网络生态治理工作,推进“清朗”、“净网”系列专项行动,创新推进网络文明建设。二是构建开放共赢的数字领域国际合作格局。统筹谋划数字领域国际合作,建立多层次协同、多平台支撑、多主体参与的数字领域国际交流合作体系,高质量共建“数字丝绸之路”,积极发展“丝路电商”。拓展数字领域国际合作空间,积极参与联合国、世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家、上合组织等多边框架下的数字领域合作平台,高质量搭建数字领域开放合作新平台,积极参与与数据跨境流动等相关国际规则构建。

《规划》强调,要加强整体谋划、统筹推进,把各项任务落到实处。一是加强组织领导。坚持和加强党对数字中国建设的全面领导,在党中央集中统一领导下,中央网络安全和信息化委员会加强对数字中国建设的统筹协调、整体推进、督促落实。充分发挥地方党委网络安全和信息化委员会作用,健全议事协调机制,将数字化发展摆在本地区工作重要位置,切实落实责任。各有关部门按照职责分工,完善政策措施,强化资源整合和力量协同,形成工作合力。二是健全体制机制。建立健全数字中国建设统筹协调机制,及时研究解决数字化发展重大问题,推动跨部门协同和上下联动,抓好重大任务和重大工程的督促落实。开展数字中国发展监测评估。将数字中国建设工作情况作为对有关党政领导干部考核评价的参考。三是保障资金投入。创新资金扶持方式,加强对各类资金的统筹引导。发挥国家产融合作平台等作用,引导金融资源支持数字化发展。鼓励引导社会资本规范参与数字中国建设,构建社会资本有效参与的投融资体系。四是强化人才支撑。增强领导干部和公务员数字思维、数字认知、数字技能。统筹布局一批数字领域学科专业点,培养创新型、应用型、复合型人才。构建覆盖全民、城乡融合的数字素养与技能发展培育体系。五是营造良好氛围。推动高等学校、研究机构、企业等共同参与数字中国建设,建立一批数字中国研究基地。统筹开展数字中国建设综合试点工作,综合集成推进改革试验。办好数字中国建设峰会等重大活动,举办数字领域高规格国内国际系列赛事,推动数字化理念深入人心,营造全社会共同关注、积极参与数字中国建设的良好氛围。