

国务院常务会议要求

# 进一步巩固整治乱收费成果

● 新华社北京2月22日电

国务院总理李克强2月22日主持召开国务院常务会议，听取全国两会建议提案办理情况汇报，部署做好今年全国两会听取代表和委员意见建议工作；听取落实涉企收费优惠政策和整治乱收费成果。

会议指出，政府的权力来自人民，施政必须顺应民之所望。办理全国人大代表建议和政协委员提案，是政府听取民意、接受人民监督的内在要求，是科学民主决策、改进工作、凝聚共识的重要举措。国务院高度重视此项工作，每年都召开国务院常务会议听取办理情况汇报。去年国务院各部门共办理代表建议8721

件、委员提案5865件，分别占建议、提案总数的94.8%、95%。过去5年，累计采纳代表和委员意见建议1.8万多条，出台相关政策措施7800多项，推动解决了一大批关系改革发展和人民群众急难愁盼的问题。各部门把办理建议提案作为年度重点任务，积极探索创新，普遍建立分级负责、台账管理、跟踪督办、一一回复等机制，形成较为完善的规范制度；密切与代表和委员沟通，强化办前、办中、办后对接交流，由“文来文往”变为更加注重“人来人往”；不断提升办理实效，研究解决深层次症结，推动成果转化落到实处，以点带面促进实际工作。今年全国两会即将召开，要总结以往好的做法，认真听取代表和委员意见建议。国务院部门负责人要列席或旁听会议，各部门

要多渠道主动与代表和委员沟通。国务院办公厅要继续安排工作人员现场旁听意见建议，对需要办理的及时转交相关部门。对代表和委员关于政府工作报告的意见建议，要以高度负责的态度研究，把真知灼见体现到报告和实际工作中。

会议指出，去年直面市场形势变化和市场主体需求，实施大规模退税减税降费、缓税缓费等政策，公平普惠帮扶市场主体尤其是中小微企业和个体工商户渡难关，为稳就业保民生、稳住宏观经济大盘发挥了关键支撑作用。各地区各有关部门着眼大局，以富有成效的工作和专项整治，推动涉企收费优惠政策落地见效，包括阶段性缓缴14项行政事业性收费和部分保证金、减免收费公路货车通行费、减并港口收费、给予用水用电用

气费用补贴等，督促指导金融机构下调计费服务价格、行业协会商会减免收费，专项整治涉企金额超过2100亿元；同时严肃整治涉企违规收费，全国共查处相关问题7700多个，涉及金额50多亿元，已全部要求整改。会议强调，当前经济增长正在企稳回升，但仍面临诸多挑战，中小微企业、个体工商户经营仍较困难，要把整治涉企违规收费与落实助企纾困政策、优化营商环境、激发市场活力紧密结合起来。已出台的稳经济一揽子政策和接续措施中的一些减税降费政策仍有发挥效应的空间，要深入抓好落实。坚决制止乱收费、乱罚款、乱摊派，健全长效监管机制。多措并举提振市场预期，巩固经济增长企稳回升势头。

会议研究了其他事项。

## “第三支箭”出新招 力促房地产市场平稳发展

● 本报记者 胥秀丽

支持房地产融资再出新招。证监会近日启动不动产私募投资基金试点工作，进一步发挥私募基金多元化资产配置、专业投资运作优势，满足不动产领域合理融资需求。

市场人士认为，不动产私募投资基金试点有利于促进房地产行业整体发展，将有效缓解行业面临的燃眉之急。随着我国房地产市场发展进入新阶段，构建存量资产和新增投资的良性循环成为大势所趋，多渠道盘活存量资产将合理扩大有效投资，规范行业运作，支持房地产市场平稳健康高质量发展。

### 拓宽融资渠道

此次试点启动后，私募基金可投资地产范围比过去有所拓宽。业内专家指出，此次试点在将大部分不动产业态一次性纳入的同时，还充分体现了监管机构盘活存量资产、满足合理融资需求的态度。

“对不动产产业业态覆盖面广，并且鼓励投资者广泛参与。”谈及对此次试点的看法，中信证券基础设施和现代服务产业首席分析师张聪如是说。

张聪表示，相关规则明确不动产私募投资基金的投资范围包括特定居住用房（含存量商品住宅、保障性住房、市场化租赁住房）、商业经营用房、基础设施项目等，几乎涵盖了所有房地产类资产，并不局限于个别“政策红利型资产”。

申万宏源证券分析师袁豪认为，不动产私募投资基金试点启动，将拓宽房地产行业融资渠道，并有助于行业去库存，推动行业健康稳定发展；同时，投资范围扩大至商业地产，也为公募REITs扩围打下基础，有利于商业地产企业实现价值重估及资产盘活。

“一方面，利于多渠道盘活不动产存量资产，更好发挥其在保交楼相关项目建设、不良资产项目处置、企业转型发展等方面的积极作用；另一方面，也为后续房地产类公募REITs提供标的，形成完整的业务链条。”光大证券分析师何楠补充说。

### 严格监管 稳妥推进

业内人士认为，此次试点在通过适度放宽负债比等方式提升基金运作灵活度的同时，通过一系列规范性要求强化风险防控，有助于促进行业规范自律发展，从根本上保护不动产私募基金投资者的利益。

“此前，私募基金也可投资住宅市场，且一度成为房企融资的重要来源。但之前行业无序扩张时，滋生了明股实债、影子银行等不规范行为。”某私募机构人士对中国证券报记者表示，2017年中国证券投资基金业协会出台《备案管理规范第4号》之后，私募基

金在住宅市场相关投资基本被限制住了。

有鉴于此，监管部门对参与试点工作的私募股权投资基金管理人提出了较高要求，即须股权结构稳定、公司治理健全，实缴资本符合要求，主要出资人及实际控制人不得为房地产开发企业及其关联方，具有不动产投资管理经验和不动产投资专业人员，最近三年未发生重大违法违规行为等。

为促进试点工作稳妥推进，相关部门对基金托管、基金合同必备条款、关联交易、基金杠杆、禁止行为、特殊风险揭示、基金备案、信息披露和报送提出了规范要求。

“为稳妥推进不动产私募股权投资基金试点而采取了提高投资者准入门槛、严格监管、加强行业指导等措施，可见证监会秉持积极稳妥与严格监管并举的审慎态度。”IPG中国区首席经济学家柏文喜说。

### 构建多层次融资体系

综合机构人士观点，此次试点作为“第三支箭”的延续措施，将成为房地产行业股权融资渠道的有益补充，促进构建多层次房地产融资体系，引导更多长期资金、个人资金参与，支持房地产市场平稳健康高质量发展。

此次不动产私募股权投资基金试点，也是“第三支箭”的延续和细化举措之一。证监会于2022年11月发布了优化调整房企股权投资“5项措施”（即“第三支箭”）。其中，除了“恢复涉房上市公司并购重组及配套融资”相关举措，还提到了“积极发挥私募股权投资基金作用”。

嘉兴鼎信智赢股权投资管理有限公司合伙人、董事总经理马林说，试点工作的推出非常及时，将成为“第三支箭”组合拳的重要组成部分，为不动产私募基金行业开辟新路径，促进房地产业良性循环和健康发展。

展望后市，专家预计，短期看，随着不动产资产定价体系持续优化，将有效缓解行业部分企业的融资困境。“私募基金大规模、规范化地参与房地产行业投资将大幅优化我国不动产资产定价体系，有效缓解行业部分企业的融资困境，降低企业资金成本，对具备资产运营管理能力、手握优质存量资产的房企发展带来实质性助力。”张聪说。

中长期看，试点出台将有利于构建多层次的房地产融资体系，促进房地产行业与企业新发展模式的形成。第一太平戴维斯华北区研究部负责人、董事李想表示，不动产私募投资基金的推出，为资本市场进一步丰富、健全资产配置，鼓励实力雄厚的投资者广泛参与不动产投资指明了方向。未来，不动产私募投资基金与现有的公募REITs间可形成相互补充、相互促进、共同发展的格局。



## “工业上楼”为广东高质量发展注入新动能

2月22日，技术人员在位于深圳坪山的荣耀智能制造产业园“空中厂房”荣耀手机生产线上工作。

广东作为全国“工业上楼”的先行先试者，以工业用地资源的“增量提质、存量提效”为着力点，为高质量发展注入新动能。

“工业上楼”通常指多层厂房，也被称为“摩天工厂”“空中厂房”，是广东省提升工业用地空间、夯实先进制造业根基的重要举措。

新华社图文

## 资金涌入实体经济 2月信贷料继续高增

● 本报记者 欧阳剑环

2月以来，资金面边际收紧，资金利率震荡走高，银行间市场7天期债券回购利率（DR007）多数时候运行在2%的政策利率上方。

专家认为，信贷投放正快速消耗大行超储，造成其资金融出能力下降，构成本轮银行体系流动性收紧的重要背景。换言之，货币市场资金面的紧张从侧面印证了有效信贷需求改善，资金正从金融体系流向实体经济。同时，本周以来，央行连续开展千亿级公开市场操作，加大“补水”力度，表明其维持流动性合理充裕的取向没有改变。

### 信贷投放保持较快节奏

在春节假期等季节性因素的影响消退后，2月以来，市场上资金利率快速上行。从银行间市场债券质押式回购利率来看，22日，DR007上行2个基点至

2.18%，近20日平均值为2.07%，高于2%的7天期央行逆回购操作利率。此前在2月16日，银行间市场1天期债券回购利率（DR001）和DR007盘中分别冲高至4%和3%，创近期新高。

专家分析，近期货币市场资金面收紧的一个重要原因是银行信贷投放持续加快。1月，信贷开门红显示企业融资意愿增强，宽信用加速推进。进入2月，银行信贷投放可能仍然保持了较快的节奏。

“本轮资金面偏紧，主要紧在大行。”民生证券首席宏观分析师周君芝说，大行是货币市场上主要的资金融出方。2月以来，六大行在质押式回购市场净融出规模明显下滑，说明大行近期资金偏紧。

国泰君安证券首席固收分析师覃汉介绍，1月信贷数据大幅好于预期，2月以来票据利率显示信贷投放情况或仍较乐观；市场普遍预期企业中长期贷款需求主要来自政策推动的基建和制造业等领域，而有国大行是此类贷款的主要供给方。

“近期信贷投放大幅消耗大行超储，而再贷款申请频率以按月或按季为主，因此央行再贷款补充基础货币与大行信贷投放消耗超储之间存在时间差，造成大行超储偏低、进而融出能力大幅下降，这是本轮银行间市场流动性紧张的重要背景。”覃汉说。

民生银行首席经济学家温彬也提到，2月以来对公贷款投放情况较好，1个月期票据转贴现利率维持在2%以上，预计本月新增人民币贷款大概率能够实现同比多增。

此外，分析人士表示，企业缴税、地方债靠前发行，以及节后银行回笼现金缓慢等，也对短期流动性造成了一定影响。多种因素作用下，资金面持续略微偏紧。

### 加大力度呵护资金面

专家预计，在对公贷款投放情况较好、央行逆回购到期规模较大、同业存单面临到期压力等因素影响下，资金面边

际收敛与紧平衡局面将持续一段时间。

从公开市场操作来看，央行维持流动性合理充裕的取向没有改变。2月15日，央行超额续做到期中期借贷便利（MLF），维稳资金面态度鲜明；在2月16日资金利率攀升后，2月17日随即开展8350亿元逆回购续缴流动性，单日实现净投放6320亿元。

本周以来，央行公开市场操作连续保持在千亿元级别，2月20日至22日累计开展7200亿元逆回购操作，加大力度呵护资金面。专家认为，这有利于平抑资金面的短期扰动和资金利率中枢波动，稳定市场预期。

“宏观经济回稳向上与筑牢金融安全网，仍需保持流动性的合理充裕和资金面的平稳宽松。”仲量联行大中华区首席经济学家兼研究部总监庞溟预计，下一阶段央行将继续以动态微调短期流动性为主要着力点，继续综合运用公开市场操作等多种货币政策工具保持市场流动性合理充裕。

信贷投放加码 特色产品迭出

## 银行多维发力支持乡村振兴

● 本报记者 薛瑾

近期，多家银行亮出在服务乡村振兴方面的成绩单和新举措。在涉农贷款增量显著的同时，加大对新型农业经营主体的金融支持力度，加速对接特色产业，丰富场景化、区域化创新产品体系，正在成为多家银行发力的方向。

### 涉农贷款明显增加

多家银行2022年在乡村振兴方面的成绩单出炉。例如，截至2022年末，中信银行涉农贷款余额超4800亿元，较年初增长超900亿元。这是全行业涉农贷款快速增长的一个缩影。

央行数据显示，2022年末，本外币涉农贷款余额49.25万亿元，同比增长14%，增速比上年末高3.1个百分点；全年增加6.22万亿元，同比多增1.65万亿元。

规模提升的同时，价格也更加优惠，更加凸显普惠性。多家银行透露，2022年新发放涉农贷款利率较上年出现下降。农业银行相关部门负责人表

示，今年将进一步加大对涉农客户的减费让利力度。

中国证券报记者从多家银行了解到，乡村振兴是今年普惠金融工作的重点方向，系列举措“箭在弦上”，包括在粮食安全、农业产业振兴、农村基础设施建设、农民增收等领域提升乡村振兴金融服务能力。

### “贷”动特色产业链

专家指出，产业振兴是实现乡村振兴的重要基础，助力乡村产业发展的金融服务需要深入推进。

中国农业发展银行党委书记、董事长钱文挥日前指出，要择优支持乡村特色产业，积极支持农业生产基地、现代农业农村流通体系和现代农业产业园区建设，择优支持适度规模经营，推动一二三产业融合发展，促进乡村产业链条升级。

农业银行表示，将提升乡村产业金融服务水平，突出支持农产品加工流通业、现代乡村服务业、富民产业发展，做

好农业供应链产业链融资、乡村旅游、农产品电商直采等乡村新产业新业态特色金融服务。

中信银行相关负责人介绍，该行的产品体系建设方向之一，便是“一二三产融合场景应用类”。

不止全国性大中型银行，很多区域性小银行也在服务地方特色产业方面走在前列。安庆农商银行结合当地资源优势和对成熟的产业集群，提供“链式服务”，为个体工商户、小微企业办理随借随还的“金农信e贷”“金农商e贷”“金农企e贷”等产品，并提供优惠利率。

### 创新产品遍地开花

在上海金融与发展实验室主任曾刚看来，相关金融机构要加快农村金融产品和服务方式创新，提升金融产品对农业产业链的适应性，合理设置农业贷款期限，使其与农业生产周期相匹配；构建农业产业链金融服务模式，针对农业产业链中生产、销售、运输、扩大规模等各个节点进行

有效服务；针对小额分散的信贷需求灵活设置还款期限，大力发展对新型农业经营主体的信用贷、首贷业务。

事实上，“因地制宜”的创新产品近年来正如雨后春笋般层出不穷。

中信银行相关负责人表示，积极支持分行开展辖内产品创新，拓展区域化特色产业乡村振兴产品。

“产业经营贷，助商惠农周转快！”“邮行水产贷，致富就是快！”“养牛贷款下款快，就选邮牛易贷！”邮储银行表示，多地分行已经上线多种“三农”领域特色信贷产品。该行宁波分行推出“渔船抵押贷款”，满足渔民融资需求；甘肃分行推出“中药材产业经营贷”，满足中药材种植户、中药材加工、购销个体工商户和小微企业主融资需求点。

展望未来，曾刚表示，对乡村基础设施建设、人居环境治理的金融投入，需要更多金融机构特别是大型金融机构的参与。不同类型的银行要根据自身的特点，围绕乡村振兴发展中的特定市场定位，选择适合自身的切入点，相应地去开发各类的产品服务体系。

（上接A01版）要坚持走基础研究人才自主培养之路，深入实施“中学生英才计划”、“强基计划”、“基础学科拔尖学生培养计划”，优化基础学科教育体系，发挥高校特别是“双一流”高校基础研究人才培养主力军作用，加强国家急需高层次人才培养，源源不断地造就规模宏大的基础研究后备力量。

习近平强调，人类要破解共同发展难题，比以往任何时候都更需要国际合作和开放共享。要构筑国际基础科学研究合作平台，设立面向全球的科学研究基金，加大国家科技计划对外开放力度，围绕气候变化、能源安全、生物安全、外层空间利用等全球问题，拓展和深化中外联合科研。要前瞻谋划和深度参与国际科技组织，支持国内高校、科研院所、科技组织同国际对接。要努力增进国际科技界开放、信任、合作，以更多重大原始创新和关键核心技术突破为人类文明进步作出新的更大贡献，并有效维护我国的科技安全利益。

习近平指出，我国几代科技工

作者通过接续奋斗铸就的“两弹一星”精神、西迁精神、载人航天精神、科学家精神、探月精神、新时代北斗精神等，共同塑造了中国特色创新生态，成为支撑基础研究发展的不竭动力。要在全社会大力弘扬追求真理、勇攀高峰的科学精神，广泛宣传基础研究等科技领域涌现的先进典型和事迹，教育引导广大科技工作者传承老一辈科学家以身许国、心系人民的光荣传统，把论文写在祖国的大地上。要加强国家科普能力建设，深入实施全民科学素质提升行动，线上线下多渠道传播科学知识、展示科技成就，树立热爱科学、崇尚科学的社会风尚。要在教育“双减”中做好科学教育加法，激发青少年好奇心、想象力、探求欲，培育具备科学家潜质、愿意献身科学研究事业的青少年群体。

习近平最后强调，各级领导干部要学习科技知识、发扬科学精神，主动靠前为科技工作者排忧解难、松绑减负、加油鼓劲，把党中央关于科技创新的一系列战略部署落到实处。