证监会新闻发言人表示

允许存量境内投资者通过原境外机构交易

● 本报记者 昝秀丽

证监会新闻发言人2月15日回应“境外持牌机构非法跨境展业规范整改情况”时表示，近日证监会部署开展了境内证券公司境外子公司非法跨境展业的规范整改工作。禁止未在境内持牌的境外机构违规招揽境内投资者，并不得为其开立新账户；同时仍允许存量境内投资者继续通过原境外机构开展交易，但存量投资者向境外账户转入增量资金时应当严格遵守我国外汇管理的有关规定。

2022年12月30日，证监会依法推进对富途控股、老虎证券非法跨境展业的整治工作，并配发了新闻稿。2023年1月13日，证监会正式发布《证券经纪业务管理办法》，明确将加强对非法跨境经纪业务的日常监管，稳步有序推进整改规范工作。按照同一类业务实施统一监管的原则，近日证监会部署开展了境内证券公司境外子公司非法跨境展业的规范整改工作。

证监会新闻发言人表示，对上述非法跨境展业的规范整改工作，均按照“有效遏制增量，有序化解存量”的原则开展。核心要求是，禁止未在境内持牌的境外机构违规招揽境内投资者，并不得为其开立新账户；同时仍允许存量境内投资者继续通过原境外机构开展交易，但存量投资者向境外账户转入增量资金时应当严格遵守我国外汇管理的有关规定。

“我们关注到，部分媒体报道不客观、不属实。据了解，绝大部分涉及此类业务的证券公司正在积极落实相关整改要求，停止了违规新增开户。相关证券公司及其境外子公司能够全面准确理解监管要求，依法合规有序做好整改，不会无故限制存量客户交易。”证监会新闻发言人指出。

证监会表示，下一步将督促有关证券公司及其子公司落实好相关法律法规要求，稳步推进规范整改工作，维护市场正常秩序，保护投资者合法权益。同时，将继续加强与境内外监管部门的监管合作，确保整改工作顺利推进，维护市场平稳运行。

2023年春运，收官！

2月15日，一列动车组列车驶出湖北襄阳东站（无人机照片）。

当日，2023年春运迎来最后一天。数据显示，今年春运全国铁路、公路、水路、民航累计发送旅客超过15亿人次。

新华社图文

人民银行召开2023年金融市场工作会议指出

动态监测分析房地产市场边际变化

● 本报记者 彭扬 欧阳剑环

中国人民银行2月15日消息，人民银行日前召开2023年金融市场工作会议，对2023年重点工作进行安排部署。会议指出，动态监测分析房地产市场边际变化，因城施策实施好差别化住房信贷政策。

会议强调，要围绕重点领域深入开展调查研究，主动加强政策协调配合。要坚持稳中求进，统筹发展和安全，加强前瞻性和趋势性把握，因时因势做好相应政策安排，推动2023年金融市场和信贷政策工作再上新台阶。

推动金融机构增加民企信贷投放

会议指出，要提高金融服务扩大国内需求和建设现代化产业体系的能力，支持加快构建新发展格局。做好政策性开发性金融工具、设备更新改造专项再贷款等稳经济大盘政策工具存续期管理，支持项目落地建成。

“2022年部署的政策性开发性金融工具落地后，其支持的2700多个基建项目已全部开工，有效带动了国内投资需求回暖，预计2023年人民银行将视政策成效适时推出增量工具或补充存量工具额度。”中信证券首席经济学家明明表示。

此外，会议指出，完善支持普惠小微、绿色发展、科技创新等政策工具机制，精准加强重点领域和薄弱环节金融支持。深入实施中小微企业金融服务能力提升工程，进一步健全融资配套机制，推动普惠小微贷款稳定增长。切实落实“两个毫不动摇”，拓展民营企业债券融资支持工具支持范围，推动金融机构增加民营企业信贷投放。加强农业强国金融服务，巩固拓展脱贫攻坚成果，持续提升金融服务乡村振兴能力。

光大银行金融市场部宏观研究员周茂华表示，今年支持中小微企业的力度有望进一步加大。金融管理部门将继续推动金融机构积极作为，拓宽民营企业债券融资渠道，加大对民营企业的信贷支持力度，有效缓解民营企业融资压力，稳定其发展信心。

实施好差别化住房信贷政策

会议指出，动态监测分析房地产市场边际变化，因城施策实施好差别化住房信贷政策，落实好金融支持房地产市场平稳健康发展的16条政策措施，积极做好保交楼金融服务，加大住房租赁金融支持，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

此前，人民银行、银保监会建立首套住房贷款利率政策动态调整机制。据中指研究院监测，金融支持房地产“16条”出台以来，银行给予房地产企业的授信额度逾5.5万亿元。

专家认为，有条件的城市可能将继续优化差别化住房信贷政策。比如，调整限购、限贷、限售、限价等，更好地提振购房者信心和稳定购房者预期。

“预计上半年尤其是二季度房地产市场将出现较明显的回暖势头，行业有望实现软着陆，重新成为稳投资、稳增长的正向贡献项。”仲量联行大中华区首席经济学家兼研究部总监庞溟说。

支持平台企业健康规范发展

会议要求，要系统性研究推进金融市场体系建设，加快完善金融市场法制和基础性制度，有序推进金融市场双向开放，提升服务实体经济和防范化解风险的能力。强化债券承销、做市、投资者合格性等市场机制建设，加快多层次市场体系发展，完善金融债券宏观管理，提升债券市场韧性和市场化定价能力。促进货币市场平稳运行，持续规范票据市场发展，加强黄金市场监督管理，推动人民币衍生品市场和资产支持证券市场稳健发展。健全金融基础设施统筹监管框架，深入推进债券市场、衍生品市场等对外开放。推进大型平台企业金融业务全面完成整改，加强常态化监管，支持平台企业健康规范发展。推动出台公司债券管理条例、修订票据法。

就平台企业而言，人民银行此前披露，蚂蚁集团等14家大型平台企业大多数问题已基本完成整改。

人民银行金融市场司负责人马贱阳日前表示，下一步，金融管理部门将坚持“两个毫不动摇”，坚持发展和规范并重，支持平台经济健康发展。继续推动相关平台企业加快剩余少数问题整改，善始善终完成整改工作。提升常态化监管水平，进一步完善监管制度机制，加强监管科技力量建设，支持平台企业合规经营，稳慎发展金融业务，并对违法违规金融活动零容忍。

MLF超额续做 5年期以上LPR有下调空间

● 本报记者 欧阳剑环 彭扬

2月15日央行开展4990亿元中期借贷便利（MLF）操作，由于当日有3000亿元MLF到期，这意味着本月央行实施了1990亿元净投放，为连续第三个月超额续做。

专家认为，2月MLF超额续做体现了央行呵护流动性的决心，有助于补充银行体系中长期流动性，增加银行贷款投放能力。5年期以上贷款市场报价利率（LPR）仍有下调空间。

增强银行放贷能力

去年12月以来，MLF均为超额续做，本月超额续做1990亿元，比过去两个月超额续做的量进一步增加。

对此，中信证券首席经济学家明明认为，受信贷“开门红”影响，银行负债端存在一定偏紧压力。MLF超额续作有助于减轻银行中长端负债压力，为金融进一步支持实体经济和稳定信贷增长提供较好基础。

“本月MLF超额续做，将直接为银行补充中长期流动性，增加放贷能力。”东方金诚首席宏观分析师王青表示，为拓展经济回升势头，需要银行信贷投放继续靠前发力。预计2月新增信贷将继续实现同比多增，进而提振市场信心，巩固经济企稳向上基础。

2030亿元

在2月MLF超额续做的同时，央行同日开展了2030亿元7天期逆回购操作。

本月MLF超额续做也有助于保持流动性整体平稳。民生银行首席经济学家温彬表示，2月以来，在多因素影响下，资金利率和同业存单利率出现快速上行。央行在继续加量投放逆回购之外，通过超额续做MLF维护短期和长期流动性整体平稳，更好引导金融体系支持实体经济修复向好。

在2月MLF超额续做的同时，央行同日开展了2030亿元7天期逆回购操作。中国银行研究院研究员梁斯表示，通过为市场提供短期流动性，能够满足市场短期资金周转需求，维护流动性供求基本平衡。

MLF利率不变符合预期

2月MLF中标利率为2.75%，与此前持平。业内人士认为，MLF中标利率不变符合预期，但5年期以上贷款市场报价利率（LPR）仍有下调空间。

正如温彬所言，今年初以来经济回升势头显现，企业融资成本已处于持续下行通道，1月新增信贷数据“开门红”显示企业融资意愿增强，当前降息的必要性不高。

也有专家认为，后续是否继续下调政策利率或直接调降LPR仍需视经济和信贷的修复程度而定。为在年初加大信贷投放，争取更多资源，银行机构已大幅下调贷款利率，进一步降息空间较小。

尽管MLF利率作为LPR的锚定利率保持不变，但5年期以上LPR下调仍有空间。仲量联行大中华区首席经济学家兼研究部总监庞溟说，考虑到有效降低购房负担和贷款成本以提升居民购房需求的政策取向，不排除后续5年期以上LPR下调的可能性。

王青表示，着眼于稳增长、控风险，推动楼市尽快出现趋势性回暖势头，金融管理部门有可能在一季度引导报价行下调5年期以上LPR报价。“从趋势上看，今年上半年新发放个人住房贷款利率还将经历一个持续下调过程，这是改善楼市需求的关键所在。”他说。

持续推进“宽信用”

业内人士认为，今年央行或继续加大对货币需求的引导，通过降准等政策工具推进“宽信用”进程。

从降准和降息工具配合的角度看，财信国际经济研究院首席经济学家伍超明表示，降息需要降准配合，通过降准释放低成本资金，有效缓解银行体系流动性约束，增强银行放贷意愿，才能更好地达到宽信用效果。

“在稳增长、扩内需诉求和海外加息约束弱化下，今年货币调控料不会收紧。总体看，总量型政策措施仍可期待。”温彬称。

温彬表示，预计今年有两次降准操作，二季度和四季度概率较高。一方面是应对结构性流动性短缺问题，为银行定期提供长期稳定资金，降准仍有必要；另一方面，一季度稳增长政策集中发力显效和信贷“开门红”之后，若经济修复的可持续性和斜率弱于预期，不排除二季度初会适时通过降准等操作进一步加大逆周期调节。

在植信投资首席经济学家兼研究院院长连平看来，今年货币调控将加大偏松调节力度，适度进行降准，保持市场流动性合理充裕。当前我国加权平均存款准备金率为7.8%，与历史最低水平6%仍有一段距离，今年可能会再度下调0.5至1个百分点，释放中长期流动性，可进一步缓解金融机构资金成本压力，增强购债和扩大信贷投放能力。

中办国办发文

对上市公司等财务会计行为加强监督

● 本报记者 欧阳剑环

据新华社2月15日消息，中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于进一步加强财会监督工作的意见》。《意见》指出，加强对国有企业、上市公司、金融企业等的财务、会计行为的监督，严肃查处财务数据造假、出具“阴阳报告”、内部监督失效等突出问题。

财政部有关负责人介绍，《意见》对新时代建立健全财会监督体系、完善工作机制等方面作出了顶层设计，对进一步健全党和国家监督体系、推进国家治理体系和治理能力现代化，对进一步推进全面从严治党、维护中央政令畅通，对进一步健全财政职能、加强财政管理、严肃财经纪律、维护财经秩序等方面都具有重要意义。

《意见》指出，到2025年，构建起财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系；基本建立起各类监督主体横向协同，中央与地方纵向联动，财会监督与其他各类监督贯通协调的工作机制；财会监督法律制度更加健全，信息化水平明显提高，监督队伍素质不断提升，在规范财政财务管理、提高会计信息质量、维护财经纪律和市场经济秩序等方面发挥重要保障作用。

在加大重点领域财会监督力度方面，《意见》明确，保障党中央、国务院重大决策部署贯彻落实。把推动党中央、国务院重大决策部署贯彻落实作为财会监督工作的首要任务。聚焦深化供给侧结构性改革，做好稳增长、稳就业、稳物价工作，保障和改善民生，防止资本无序扩张，落实财政改革举措等重大部署，综合运用检查核查、评估评价、监测监控、调查研究等方式开展财会监督，严肃查处财经领域违反中央宏观决策和治理调控要求、影响经济社会健康稳定发展的违纪违规行为，确保党中央政令畅通。

《意见》明确，严厉打击财务会计违法违规行为。坚持“强穿透、堵漏洞、用重典、正风气”，从严从重查处影响恶劣的财务舞弊、会计造假案件，强化对相关责任人的追责问责。加强对国有企业、上市公司、金融企业等的财务、会计行为的监督，严肃查处财务数据造假、出具“阴阳报告”、内部监督失效等突出问题。加强对会计信息质量的监督，依法严厉打击伪造会计账簿、虚构经济业务、滥用会计准则等会计违法违规行为，持续提升会计信息质量。加强对会计师事务所、资产评估机构、代理记账机构等中介机构执业质量监督，聚焦行业突出问题，加大对无证经营、挂名执业、违规提供报告、超出胜任能力执业等违法违规行为的整治力度，强化行业日常监管和信用管理，坚决清除害群之马。

加力稳投资 多地明确水利项目建设计划

● 本报记者 连润

开局即冲刺。为促投资、稳增长，多地近日明确了2023年的水利投资计划。

业内人士表示，大规模水利建设项目一般投资规模较大，产业链条较长，可明显带动就业，是稳投资、稳就业的重要抓手。各地加快水利项目建设，明确水利投资计划，有利于发挥投资对地方经济增长的拉动作用。全国水利投资规模有望维持较高水平。

水利项目建设加快

加快推进重点项目建设成为地方水利投资的有力“抓手”。

近期，总投资约60亿元的凤凰山水库工程在广德市誓节镇开工，这是2023年安徽省开工的首个重大水利工程。

不只是安徽，广东明确，加快推进珠中江水资源一体化配置工程等一批总投资2500亿元重大水利项目前期工作，争取早开工、多开工。江西提出，加快构建江西现代水网，基本完成长江干流江西段崩岸应急治理工程，加快实施赣抚尾闾综合整治、大坳灌区、梅江灌区工程，开工康山蓄滞洪区安全建设工程，争取水利投资再上新台阶。

伴随水利重大项目建设开工，多地2023年水利投资目标渐明。广东提出，2023年力争全省完成水利投资突破1000亿元大关。重庆提出，2023年水利投资力争达到390亿元，同比增长50%以上。福建提出，2023年确保完成投资超过2022年度的563亿元。

国泰君安报告认为，水利建设作为重要的基建领域之一，具备吸纳投资大、社会效益强、拉动产业链长等特性。大规模水利建设，有望充分提振需求、创造就业，为实现稳增长目标作出重要贡献。

保障资金支持

在各地水利项目建设加快开工的同时，资金支持也已“抵达”。

财政部此前已提前下达2023年水利相关资金941亿元，同比2022年增加44亿元。水利部与人民银行联合发文明确，加强水利基础设施建设投融资服务。水利部规划计划司司长张祥伟日前发文表示，2023年在积极争取各级财政加大投入的同时，还将指导地方用好用足用活地方政府专项债券、金融信贷等支持政策。

各地也在积极拓展投融资渠道。广东表示，在争取财政投入的同时，广东将持续深化水利投融资改革，推动水权水价改革、水经济试点、水利领域不动产信托投资基金（REITs）试点等工作。湖北提出，将充分发挥市场作用，探索建立省级水利投融资平台，用好债券以及金融政策支持，引导社会资本参与水利工程建管，千方百计扩大水利建设有效投资。

从2022年水利长期资金筹措渠道也可观察出2023年水利投融资发力方向。水利部数据显示，2022年全国累计落实水利建设投资11564亿元，较2021年增长44%。其中，利用地方政府专项债券2036亿元，较2021年增长52%；金融信贷和社会资本3204亿元，较2021年增长78%。

业内人士预计，今年政策性开发性金融工具将持续推出，规模有望继续扩大。此外，政府和社会资本合作（PPP）模式可能得到更多重视，为水利建设提供资金保障。

投资规模料维持高位

从各地陆续公布的水利投资计划看，今年水利建设投资规模有望维持高位。

根据水利部统计，2022年全国完成水利建设投资首次突破1万亿元大关。“如果多个地区保持较高的水利投资增速，那么，2023年全国水利投资在2022年突破万亿元基础上将迎来大幅增长。”中国中铁研究院高级研究员马毅鹏认为。

“2023年全国水利投资规模有望在2022年基础上维持高位。”安信证券研究中心建筑行业分析师苏多永表示，随着政策落地实施，2023年有效投资有望持续扩大，基建投资持续提速可期，传统基建及新基建均迎来发展机会，水利建设、城镇化市政建设、抽水蓄能、电力建设细分领域投资规划可观，增速有望超过行业整体增速水平。

南京证券研报认为，水利水电工程企业拥有抽水蓄能工程建设经验，并且大多拥有水电运营资产，有望通过布局抽水蓄能，转型新能源赛道，进一步打开成长空间。