

# 财政部：适度扩大财政支出规模

## 完善税费优惠政策 着力助企纾困

●本报记者 欧阳剑环

财政部有关负责人1月30日在2022年度财政收支情况网上新闻发布会上表示,2023年要适度加大财政政策扩张力度,统筹财政收入、财政赤字、贴息等政策工具,适度扩大财政支出规模。提升政策效能,完善税费优惠政策,增强精准性和针对性,着力助企纾困。

### 优化财政支出结构

按照中央经济工作会议部署,2023年积极的财政政策要加力提效。财政部有关负责人强调,“加力”,就是要适度加大财政政策扩张力度。一是在财政支出强度上加力。统筹财政收入、财政赤字、贴息等政策工具,适度扩大财政支出规模。二是在专项债投资拉动上加力。合理安排地方政府专项债券

规模,适当扩大投向领域和用作资本金范围,持续形成投资拉动力。三是在推动财力下沉上加力。持续增加中央对地方转移支付,向困难地区和欠发达地区倾斜,兜牢兜实基层“三保”底线。

对于2023年如何进一步发挥专项债作用,该负责人介绍,一是统筹发展和安全,合理安排2023年政府专项债券规模,保持宏观杠杆率基本稳定。二是会同有关部门指导地方做好专项债券项目储备和前期工作,提高项目储备质量。三是督促地方做好2023年专项债券发行使用工作,有效发挥专项债券对促进地方经济社会稳定发展的积极作用。同时,兼顾当前和长远,强化财经纪律刚性约束,切实防范地方政府债务风险,不断增强财政可持续性,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

“提效”,就是要提升政策效能。一是完善税费优惠政策,增强精准性和针

对性,着力助企纾困。二是优化财政支出结构,更好发挥财政资金“四两拨千斤”的作用,有效带动扩大全社会投资,促进消费。三是加强与货币、产业、科技、社会政策的协调配合,形成政策合力,推动经济运行整体好转。

### 减税降费政策效果明显

1月30日公布的2022年财政收支情况显示,2022年,全国一般公共预算收入203703亿元,比上年增长0.6%,扣除留抵退税因素后增长9.1%;全国一般公共预算支出260609亿元,比上年增长6.1%。

财政部有关负责人介绍,2022年,面对复杂严峻的国内外环境和多重超预期因素叠加冲击,各级财政部门全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求,扎实推进稳经济一揽子政策和接续措施落地见效,推动经济总体

回稳向好。在此基础上,预算执行情况总体良好。

谈及2022年减税降费政策实施成效,该负责人表示,各项税费政策措施早出快出,形成组合效应,预计全年新增减税降费和退税缓税缓费达4.2万亿元,其中增值税留抵退税约2.4万亿元,力度是近年来最大的,在减轻企业负担、激发创新活力、优化经济结构、促进居民消费等方面发挥了重要作用。

对于2023年减税降费政策,该负责人表示,财政部门将继续完善税费支持政策,着力纾解企业困难。综合考虑财政承受能力和助企纾困需要,在落实好前期出台政策的基础上,根据实际情况进一步完善减税降费措施,增强精准性针对性,及时解决市场主体反映的突出问题,持续整治违规涉企收费,防止乱收费、乱罚款、乱摊派,助力经济运行在合理区间。



# 鄂西山城“幸福小区”的幸福密码

●本报记者 胡雨

今年春节,记者时隔三年踏上返乡的旅程,跨越千里回到被誉为“屈原故里”“脐橙之乡”的鄂西山城宜昌市秭归县。

三年不见,这座江边小城的生命力更加旺盛:“幸福小区”的建设解决了停车难等问题,“十员”进小区、“1+2+N”的管理体制让社区更加和谐,各类志愿者团队雨后春笋般出现更让这座小城变得温暖。走在街上,所见所闻的不仅是浓浓的年味,更有故乡的悄然蜕变。

### 停车场“肚量”很大

随处可见的垃圾分类投放点,四色垃圾桶整整齐齐一字排开;老旧小区路面的杂草也被平整的水泥路面取代。最让人意外的是,哪怕只有几十户居民的社区,入口处也安置了闸机有序引导车辆进出停放,往来车辆被系统自动识别后即可进出,全程无人值守还十分便捷。

“这几年政府花大力气进行‘幸福小区’建设,原来老旧的花坛都推平做了停车场,车位就多了起来,而且不是本小区的居民也可以停车,一小时只要几块钱,既便宜又方便。”一位家里的亲戚这样告诉记者。

记者查阅资料发现,这几年秭归县结合老旧小区改造建成小区内停车位超过1万个,除了开发城市“边角料”泊位资源,县里还建设了数个立体停车场,六七层楼高的立体停车场“肚量”很大,车主停车取车只需一名工作人员引导即可完成,全程不过数分钟。

### “十员”进小区

幸福小区的建设远不止上述措施。在秭归县粮食局小区的公示栏上,记者看到了所谓的“十员”进小区名单,即社区法律顾问、环卫员、城



秭归县科技馆立体停车场。

本报记者 胡雨 摄

### 志愿之光闪耀山城

说到志愿服务活动,记者在与家乡居民交流的过程中发现,从取水抗旱到抗击疫情,从照顾老人到慰问病患,这些年志愿者越来越多活动在家乡的各个乡镇和村庄里。

对于县里的志愿活动,在秭归县沙镇溪镇从事宣传的基层工作者王钰雯感受尤为深刻:“此前疫情时期,我们便通过村里的新时代文明实践站组织志愿者助力柑橘、脐橙等农作物的销售,还协调柑橘大户主动与被隔离在本地的运货司机提供伙食。”

这位“97后”女生告诉记者:“围绕保护青山绿水、关爱退休干部和特殊困难群体,我们成立了一只比较有组织性的志愿团队。2023年,县里对志愿服务更加重视了,相信我们的团队

能发挥更大的作用。”

2022年夏天,秭归县遭遇了不小的旱灾。对此,王钰雯回忆,自己作为志愿者曾连续四个星期没有休息,顶着烈日在田间地头为民众送水,为救灾尽一份力。“在大家的携手努力下,2022年的柑橘销售情况反而更好,价格更高。”

“幸福小区”建设少不了外部社会机构的大力支持,比较典型的便是此前对口支援秭归县、如今依然在志愿服务方面倾心相助的天风证券。据天风证券团委书记程先知介绍,此前由共青团湖北省委、秭归县委牵头,公司和湖北省志愿者协会签署了战略合作协议,支持志愿者在秭归各县社区从事包括宣传金融知识进社区、慰问结对孤儿、为社区老人提供帮助等各类志愿服务活动。天风证券对这些志愿者进行培训和日常监督,并通过依托志愿者结对帮扶困境儿童并长期陪伴成长。

### 支持刚性和改善性住房需求

支持房地产市场平稳健康发展也是今年部委工作聚焦的核心之一。

2023年人民银行工作会议要求,今年要坚持对所有所有制企业一视同仁,引导金融机构进一步解决好民营企业融资问题,落实金融16条措施,支持房地产市场平稳健康发展。

全国住房和城乡建设工作会议提出,今年将以增信心、防风险、促转型为主线,促进房地产市场平稳健康发展。大力支持刚性和改善性住房需求,毫不动摇坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因城施策、精准施策。推进保交楼保民生保稳定工作,化解企业资金链断裂风险,努力提升品质,建设好房子,整治房地产市场秩序,让人民群众放心购房、放心租房。

住房和城乡建设部部长倪虹表示,2023年房地产工作,首要的是增信心,让房企有信心,让购房者有信心,让新市民、青年人有信心。

## 央行调控灵活精准 流动性保持合理充裕

●本报记者 彭扬

为维护月末流动性平稳,1月30日央行以利率招标方式开展了1730亿元逆回购操作。由于当日有740亿元逆回购到期,公开市场实现净投放990亿元。业内专家预计,后续央行仍将用更加积极灵活的操作呵护流动性,营造有利的流动性环境,加大对实体经济支持力度。

### 平抑短期波动

1月28日,央行开展2220亿元7天期逆回购操作,由于当日有6980亿元逆回购到期,实现净回笼4760亿元。随后,公开市场操作均为净投放,其中,1月29日净投放1280亿元,1月30日净投放990亿元。

从央行近日进行的公开市场操作可以看出,其保持流动性合理充裕的态度和政策意图明显。华创证券首席固定收益分析师周冠南表示,春节假期后,央行连续两个工作日实现公开市场净投放,显示出更加积极的流动性呵护态度。仲量联行大中华区首席经济学家兼研究部总监庞溟认为,央行通过综合运用多种货币政策工具适时适度回笼与投放流动性,做好做细流动性跨周期调节,体现了节前流动性不紧、节后流动性不松的政策意图。

在光大银行金融市场部宏观研究员周茂华看来,近日央行进行公开市场操作,一方面,可以平

抑短期资金面波动,避免利率大幅波动;另一方面,释放出保持流动性合理充裕的信号。

值得关注的是,除公开市场操作外,春节假期后现金大量回笼,将大幅增加银行体系流动性总量。中信建投证券首席固收分析师曾羽表示,政府债缴款或给流动性带来扰动,但考虑春节假期后流通现金重新回流银行体系,且商业银行为春节预留头寸有望释放,预计影响可控。

### 营造有利流动性环境

在加力稳增长背景下,为营造对稳经济、强信心有利的流动性环境,业内人士普遍预计,央行将根据流动性供求和市场利率变化,灵活、精准实施调控,防范市场利率大幅波动,继续保持流动性合理充裕。

“预计央行将保持一定的公开市场操作力度,以保证资金面平稳和流动性合理充裕。”曾羽说。

保持流动性合理充裕,畅通货币政策传导,助力宽信用,配合稳增长政策落地见效得到不少业内人士共识。“虽然2月有可能在政府债缴款、缴税高峰等部分时点暂时出现资金面略紧的情况,但总体上看资金面松紧适度,稳健中性的状况不会发生转变,流动性将继续保持合理充裕,推动实体经济融资成本继续保持整体下行趋势。”庞溟称。

周冠南预计,2月流动性将总体回到较宽松状态,资金价格中枢或较春节假期有所回落。

## 北交所政府债交易细则发布

●新华社北京1月30日电

1月30日,北京证券交易所发布并施行《北京证券交易所政府债券交易细则》,明确了交易债券范围、参与主体、交易方式等事项。在各项准备工作全面就绪后,北交所将正式启动政府债券交易。

据了解,北交所于2022年7月29日启动地方政府债券发行业务,于同年9月2日启动国债发行业务。截至2023年1月30日,北交所累计服务政府债券发行11422.38亿元,实现了政府债券常态化发行。为进一步完善市场功能,北交所积极推进政府债券二级市场建设工作,并制定了政府债券交易细则。

此次发布的政府债券交易细

则明确了交易债券范围,北交所与中央结算公司合作开展政府债券交易结算业务,托管在中央结算公司的政府债券及北交所认可的其他交易品种,可以通过北交所交易平台进行交易。

在参与主体方面,北交所不增设市场准入条件,已在中央结算公司开立债券账户的投资者,即可以参与北交所政府债券交易。投资者参与交易前,需向北交所申请开通债券交易平台的交易权限。在交易方式方面,北交所优先推出现券协商成交方式,后续再逐步进行完善和丰富。

北交所表示,自政府债券交易细则发布之日起,符合条件的投资者即可依规开展内部准备、申请交易权限、参与测试等工作。

## 看好兔年投资机会 外资“超配A股”

(上接A01版)“近期外资大幅净流入,系海外资金年初配置带来的‘开门红’效应。根本原因在于中国资产性价比提升。”兴业证券首席策略分析师张启尧说。

### 三大因素添信心

结合基本面、政策面、情绪面来看,外资投资中国资产信心足。从基本面看,外资对中国经济韧性及前景充满信心。“2023年中国经济将进一步上行,企业盈利将大幅回升。同时,净资产收益率将出现较强反弹。”景顺亚洲(日本除外)首席投资总监麦克·绍预计。此外,摩根资产管理中国区总裁王琼慧认为,随着盈利增速和多项估值指标达到底部区域,A股市场正在孕育新一轮上涨行情。

“2023年中国还是增长的主题。”贝莱德基金首席投资官陆杰文认为,一方面,企业盈利改善和估值修复有望共振;另一方面,安全发展、产业创新升级、数字化革命,都将是未来中国长期的投资主线,会持续涌现增长机会。

从政策面看,中国继续坚定不移推行对外开放政策,不仅持续为经济增添动力,也令中国市场基础制度不断完善,为国际投资者提供更稳定的投资环境。瑞银集团中国区总裁、瑞银证券董事长钱于军表示,制度型开放不断加强, A股市场吸引力将不断增强。从互联互通方面来看,沪港通、深港通、债券通的落地标志着双向开放不断推进,有利于增强中国资本市场国际化,提供资

产配置的多元渠道。

市场情绪近期出现明显提升。中泰证券资管数据显示,截至1月19日,市场情绪与上月相比上升明显(本月54.24,上月33.22;分数越低表示市场情绪越低迷)。

### 料成贯穿2023年趋势

展望后市,多家机构表示,外资净流入A股将是贯穿2023年的大趋势。

“考虑到美联储加息节奏将放缓、中国经济增长预期逐步兑现,以及中国龙头公司依然具备较好基本面和中长期估值吸引力,预计2023年海外资金(OFIL/ROFII及北向资金)全年可能净流入3000亿元至4000亿元。”中金公司策略分析师何璐说。

中信证券发布的研报预计,2023年外资净流入规模在2000亿元至3000亿元。中泰证券首席策略分析师徐驰称,外资有望成为2023年A股市场重要增量资金。“考虑到全球流动性转向宽松、中国资产在经济触底回升中有望再现配置优势,保守估计外资今年净流入规模将超过过去三年的平均值(2437亿元),成为A股市场今年最重要的增量资金来源之一。”徐驰表示。

外资持续流入A股,一定程度上同境内投资者情绪形成共振。截至1月30日,上证指数和创业板指双双刷新逾4个月新高,分别报收3269.32点、2613.89点。“未来一个阶段,在外资持续流入、国内政策加速落地背景下,A股市场估值修复将继续。”张启尧说。

## 扩投资促消费稳地产

# 多部委划定今年经济政策发力点

●本报记者 欧阳剑环 彭扬

近日,中国证券报记者对多个部委2023年重点工作部署进行梳理发现,今年经济政策发力点聚焦于稳定扩大投资、恢复和扩大消费、支持房地产市场平稳健康发展等方面。

### 专项债早发快发

稳定扩大投资是今年不少部委工作的一大重点。

银保监会2023年工作会议提出,做好对投资的融资保障,支持社会领域加快补短板。

全国财政工作会议提出,2023年要发挥财政稳投资促消费作用,强化政府投资对全社会投资的引导带动。

财政部部长刘昆表示,2023年,将适当扩大专项债券资金投向领域和用作资本金范围,持续形成实物工作量和投资拉动力,推动经济运行整体好转。

Wind数据显示,截至1月30日,1月

已发行和按计划将发行的新增专项债超4900亿元,早发快发特征明显。

川财证券首席经济学家陈雳认为,我国政府债务水平及宏观杠杆水平处于良好状态,2023年继续施行积极的财政政策具有可靠的基础和条件,专项债、税收政策、政府采购等大有可为。

“在目标财政赤字率有望上调、新增专项债额度有望增加、上年新开工项目续建将带动银行贷款较大规模流入等因素支持下,基建投资会保持较快增长。”东方金诚首席宏观分析师王青预计。

### 改善消费条件

一些部委将促消费确定为2023年重点工作,并制定相关举措。

全国发展和改革委员会提出,积极扩大国内有效需求,充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用,推动经济运行整体好转。

国家发展改革委副主任赵辰昕日前

表示,今年国家将多措并举促进居民想消费、敢消费、能消费。多渠道增加城乡居民收入,特别是提高中低收入居民的消费能力;支持住房改善、新能源汽车、养老服务消费,推动重点领域和大宗商品消费持续恢复。

2023年全国文化和旅游厅局长会议提到,适时推出新的助企纾困、行业振兴、消费促进等举措,提升行业信心、激发市场活力。

商务部党组扩大会议提出,把支持恢复和扩大消费摆在优先位置。

商务部副部长盛秋平表示,商务部将围绕“改善消费条件,创新消费场景,营造消费氛围,提振消费信心”及早谋划,把全年定位为“消费提振年”,确定“全年乐享 全民受惠”主题,会同相关部门、地方和行业协会安排近300场活动,做到“季季有主题、月月有展会、周周有场景”。

“预计2023年全年社零同比增速将反弹至8.0%左右,可选消费将引领商品消费修复。”王青表示。