

■ 聚焦中央经济工作会议

扩内需强信心 明年经济有望总体回升

● 本报记者 倪铭娅 连润

据新华社消息，中央经济工作会议12月15日至12月16日举行。会议提出，我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。

专家表示，一揽子稳增长举措和疫情防控措施的优化有望推动明年经济总体回升，为高质量发展创造更好条件，推动中国经济实现质的有效提升和量的合理增长。

着力扩大国内需求

中央经济工作会议提出，着力扩大国内需求。要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务消费。

“扩大内需的重中之重是促消费。”星图金融研究院高级研究员付一夫说，短期内，发放消费券和开展促销活动等方式仍是提振消费的有效办法。中泰证券研究所首席分析师杨畅表示，扩大内需，消费是重要着力点，以汽车、家电为代表的可选消费品或成为扩大消费的重要抓手。

发挥收入增长的“长板效应”是扩大内需的重要支撑。“从中长期看，需要加大力度稳就业，增加居民收入。”付一夫说，应通过减税降费、发放补贴、加大金融支持力度等措施来稳定中小微企业运行，切实提高中低收入群体的收入水平，进一步完善社会保障体系，解决民众后顾之忧。杨畅亦表示，应提高居民收入水平，防止医疗、教育、居住等方面出现价格推动型支出增长，进而实现居民消费支出的优化转型。

中共中央、国务院日前印发的《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》提出，完善收入分配格局，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。

国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元表示，《纲要》提出了持续优化初次分配格局、逐步健全再分配机制、重视发挥第三次分配作用等促进共同富裕的重要方向，在提高收入水平，特别是劳动报酬水平上还有很大空间。

国家发展改革委副主任赵辰昕日前明确，要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，扩大人力资本投入，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。完善初次分配政策体系，提高劳动报酬在初次分配中的比重，拓宽居民经营性、财产性收入渠道。完善再分配调节机制，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，切实兜牢民生底线。

提振市场主体信心

中央经济工作会议提出，切实落实“两个毫不动摇”。要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。

上海金融与发展实验室主任曾刚表示，坚定不移落实“两个毫不动摇”，优化民营企业发展环境，进一步激发各类市场主体活力，有利于稳定发展预期、提振发展信心。

会议还提出，要更大力度吸引和利用外资。要推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平。

“更大力度吸引和利用外资，既有条件又有必要。”商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说，外资具有联通国内国际的独特优势，对于加快构建新发展格局具有重要意义，进一步以高水平对外开放



图为货轮停靠在浙江宁波舟山港梅东码头（无人机照片）。

新华社图文

促进深层次改革，推动经济高质量发展。

在顾学明看来，当前世界经济复苏不确定性上升，中国坚定推进高水平对外开放，显示出战略有定力、市场有潜力、政策有合力，对于提振市场信心具有重要作用。

经济有望加快恢复

中央经济工作会议提出，要着力稳增长稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间。

纵观今年中国经济，一季度GDP同比增长4.8%，二季度同比增长0.4%，三季度同比增长3.9%……一条V型曲线，折射出今年以来中国经济走过的复杂历程。

清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜表示，当前稳增长任务十分重要。应更好统筹疫情防控和经济社会发展，进一步释放经济社会活力；更好统筹发展和安全，有效防范化解重大风险，为高质量发展创造更好条件，实现中国经济质的有效提升和量的合理增长。

“稳住中国经济增长态势，短期要努力促进实际经济增速向潜在增长水平回归，避免负向产出缺口持续时间过长；中长期要尽可能创造条件提高潜在增长水平，保持向发达国家的追赶势能。”中国社会科学院数量经济与技术经济研究所宏观政策与评价研究室主任冯明道说。

会议还强调，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

不少机构和专家对明年中国经济充满信心。中国社会科学院数量经济与技术经济研究所与社会科学院出版社日前共同发布的《经济蓝皮书：2023年中国经济形势分析与预测》预计，2023年中国经济增长5.1%左右，呈现进一步复苏态势。

“一揽子稳增长举措和疫情防控措施优化有望推动明年上半年经济复苏，预计2023年中国经济将实现5%左右的增长。”中信证券首席经济学家明明表示。

“消费复苏，各地‘出海’抢订单稳增长外贸效果显现，投资作用持续发挥，明年中国经济有望强劲复苏。”中国国际问题研究院世界经济与发展研究所研究员姜跃春表示，中国全方位、全产业链地推动高质量增长，以全局站位、战略思维持续完善全产业链布局，将推进经济结构调整，不断提升发展质量效益。

可靠，确保国民经济循环畅通。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产，加快规划建设新型能源体系，提升国家战略物资储备保障能力。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力，加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广。要大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手。抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，勇于开辟新领域、制胜新赛道。

三是切实落实“两个毫不动摇”。针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好经济责任和企业家责任关系。完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。各级领导干部都要为民营企业解难题、办实事，构

财政货币“协奏曲”可期

宏观调控力度将加大

● 本报记者 彭扬 欧阳剑环

中央经济工作会议要求，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

多位专家表示，预计明年积极的财政政策将加力提效，稳健的货币政策将精准有力，同时，财政政策和货币政策将协同配合，推动明年经济总体回升。

优化组合赤字等工具

会议要求，积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方债务风险可控。要加大中央对地方的转移支付力度，推动财力下沉，做好基层“三保”工作。

“明年疫情冲击所带来的不确定性仍然存在。鉴于我国政府债务水平和宏观杠杆水平仍处在良好状态，继续推行较有力的积极财政政策具有可靠的基础和条件。”植信投资首席经济学家兼研究院院长连平表示。

在连平看来，财政政策要加力提效，可能需要赤字率调升至3.2%或以上水平；地方政府专项债额度可以设定在3.5万亿元以上，持续发挥基建投资对需求扩张的推动作用。

保持流动性合理充裕

会议要求，稳健的货币政策要精准有力。要保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，强化金融稳定保障体系。

“此次会议更加强调了货币政策施策的精准性。”中信证券首席经济学家明明表示，目前，实体经济的问题是有效需求不足，所以更多要靠结构性货币政

策精准发力。同时，流动性保持合理充裕，可以发挥稳定金融市场运行的功能。

“明年货币政策将引导市场利率持续处于政策利率下方，保持流动性合理充裕，以配合财政政策发力，稳定市场预期。此外，明年信贷仍将保持较高投放规模，投放的重点是国民经济薄弱环节和重点领域，如小微企业、科技创新、绿色发展等。”东方金诚首席宏观分析师王青称。

货币政策强调精准的同时，如何有力？招联金融首席研究员董希淼认为，货币政策有力预示着明年或继续适时降低存款准备金率，为金融机构提供长期稳定的低成本资金，从而向市场发出稳增长、扩内需信号。此外，预计监管部门也将继续引导贷款市场报价利率（LPR）尤其是5年期以上LPR适度下行。

会议指出，要全面推进乡村振兴，坚决防止出现规模性返贫。谋划新一轮全面深化改革开放，推动共建“一带一路”高质量发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。要推动经济社会发展绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设美丽中国。

会议强调，对于我们这么大的经济体而言，保持经济平稳运行至关重要。要着力稳增长稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间。注重围绕市场主体需求施策，完善政策实施方式，增强时效性和精准性。要坚定不移深化改革，更大激发市场活力和社会创造力。尊重市场规律，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，对各类所有制企业一视同仁。要着力发展实体经济，依靠创新培育壮大发展新动能。推动传统产业改造升级，支持战略性新兴产业和现代服务业发展，促进大众创业万众创新纵深发展，最大限度释放全社会的创新创造潜能。要充分挖掘国内市场潜力，提升内需对经济增长的拉动作用。围绕经济发

展和民生急需，推动补短板重大项目建设，着力消除制约居民消费的不利因素。加强金融、地方债务风险防控，守住不发生系统性风险的底线。要更大力度推动外贸稳规模、优结构，更大力度促进外资稳存量、扩增量，培育国际经济合作新增长点。要强化基本公共服务，兜牢基本民生底线，支持引导社会力量增加多元供给，持续增进民生福祉。

会议要求，要准确把握明年经济工作部署要求，敢担当，善作为，察实情，创造性抓好贯彻落实，努力实现明年经济发展主要预期目标，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。要坚定不移深化改革扩大开放，不断增强经济社会发展动力和活力。要稳妥处置化解重大风险隐患，维护经济金融和社会大局稳定。要按照党中央部署，优化调整疫情防控政策，加强统筹协调，有序组织实施，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。要做好岁末年初各项工作，强化市场保供稳价，加强煤电油气运调节，确保群众温暖安全过冬。保障好因疫因灾遇困群众和老弱病残等特殊群体的基本生活，强化安全生产整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。

深交所紧抓三条主线 推进上市公司监管和服务

● 本报记者 黄灵灵

近日，深交所连续组织召开深市央企控股上市公司、民营上市公司座谈会，调研央企控股上市公司利用资本市场深化改革取得的成效及面临的挑战，了解民营上市公司聚焦主业发展的成功经验及面临的现实困难。深交所负责人表示，将按照中国证监会统一部署，紧抓三条主线推进上市公司监管和服务工作。

深市企业百花齐放

参会央企控股公司中，中金辐照、华润材料等通过创业板注册制实现快速发展；天山股份通过并购重组实现集团板块专业化整合；深天马A、中国长城、长安汽车持续募集资金支持研发投入，攻克“卡脖子”技术难题；中国广核积极夯实主业，践行“双碳”战略目标；海康威视、当升科技通过多期股权激励计划、引入积极股东优化公司治理结构，健全完善中国特色现代企业制度。

截至2022年11月底，深市国有控股上市公司达到616家，总市值9.9万亿元，家数、市值相比于十年前分别增长了50%和271%。特别是《国企改革三年行动方案（2020—2022年）》实施以来，深交所出台贯彻落实《国企改革三年行动方案（2020—2022年）》专项工作举措，全力支持国资国企深化改革和创新发展，深市国有控股上市公司结构和质量显著改善，竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力显著提升。

参会民营企业中，江海股份分享公司六十余年心无旁骛坚持做大做强电容器业务的体会，我武生物、鸿路钢构、捷佳伟创等公司介绍研发投入对公司做精主业的促进作用，杰瑞股份、浙富控股等公司交流近年来来用好用足资本市场工具聚焦主业、稳健发展的历程。

截至2022年11月底，深市民企上市公司达2135家，总市值24.03万亿元，公司家数、总市值相比十年前分别增长了135%、543%。其中，战略性新兴产业公司超1000家，专精特新企业占比22.58%，相当数量的公司荣获国家科学技术进步奖，积极投身国家重大科技项目。以高端装备、新一代信息技术、生物医药、新材料等为代表

螺纹钢期权和白银期权 26日挂牌交易

● 本报记者 鲁秀丽

证监会12月16日消息，近日，证监会同意上海期货交易所有螺纹钢期权和白银期权注册。螺纹钢期权和白银期权合约正式挂牌交易时间为2022年12月26日。

据介绍，螺纹钢和白银期货

的新兴产业聚集效应明显，产生了宁德时代、比亚迪、迈瑞医疗等一批具有示范效应的新经济标杆企业，已经成为全国甚至全球相关领域的创新引领者。

积极回应市场诉求

中国证监会日前制定《推动提高上市公司质量三年行动方案（2022—2025）》（以下简称《三年行动方案》）。《三年行动方案》明确提出，“推动提高国有控股上市公司竞争力”“打造更加规范有活力的民营企业上市公司”。深交所组织学习、贯彻落实，制定《落实〈推动提高上市公司质量三年行动方案（2022—2025）〉工作方案》，明确力争经过三年努力，进一步巩固深市上市公司高质量发展基础，推动形成一批主动服务国家战略、创新能力突出、公司治理规范、经营业绩长期向好、投资者回报持续增强、积极履行社会责任的上市公司群体。

与会上市公司负责人表示，深交所近年来“开门办所”，认真听取市场意见，积极回应市场诉求，持续提供有温度的监管与服务，助力企业高质量发展，给企业带来实实在在的获得感。参会上市公司围绕经营发展、资本运作、公司治理、价值管理等进行经验分享，并就资本市场如何进一步深化改革，完善信息披露制度、优化再融资并购重组制度、健全激励约束机制、加强投资者关系管理，促进央企价值发现、价值传递和民营企业聚焦主业、稳健经营等提出针对性意见建议。

深交所负责人表示，坚持“两个毫不动摇”，助力上市公司高质量发展，是深交所认真贯彻落实党的二十大精神，切实落实《三年行动方案》的重要职责，也是深交所建设“优质创新资本中心和世界一流交易所”的重要使命。深交所将按照中国证监会统一部署，紧抓三条主线推进上市公司监管和服务工作：一是健全市场基础功能，完善多元包容的创新支持市场机制，建设全链条全过程的上市公司服务体系；二是推动支持国企改革，增强综合效能；三是促进民企聚焦主业、激发活力、持续健康发展，推动形成体现高质量发展要求的深市上市公司群体，更好服务国家战略和经济社会发展全局。

上市以来，市场运行总体平稳，企业广泛参与，功能作用日益凸显。上市相应期权品种，有助于进一步满足企业个性化、精细化风险管理需求，服务企业发展。证监会表示，将督促上海期货交易所继续做好各项准备工作，确保螺纹钢期权和白银期权的平稳推出和稳健运行。

（上接A01版）增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。要更好统筹当前和长远，既要做好当前工作，又要为今后发展做好衔接。

会议指出，明年经济工作千头万绪，要以战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。

一是着力扩大国内需求。要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务消费。要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，加快实施“十四五”重大工程，加强区域基础设施联通。政策性金融要加大符合国家发展规划重大项目的融资支持。鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。要继续发挥好对经济的支撑作用，积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口。

二是加快建设现代化产业体系。围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，保证产业体系自主可控和安全

可靠，确保国民经济循环畅通。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产，加快规划建设新型能源体系，提升国家战略物资储备保障能力。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力，加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广。要大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手。抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，勇于开辟新领域、制胜新赛道。

三是切实落实“两个毫不动摇”。针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好经济责任和企业家责任关系。完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。各级领导干部都要为民营企业解难题、办实事，构

建亲清政商关系。

四是更大力度吸引和利用外资。要推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平。要扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度。要落实好外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规划、管理、标准，深化国内相关领域改革。要为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，推动外资标志性项目落地建设。

五是有效防范化解重大经济金融风险。要确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，同时要坚决依法打击违法犯罪行为。要因城施策，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。要防范化解金融风险

险，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险。加强党中央对金融工作集中统一领导。要防范化解地方政府债务风险，坚决遏制增量、化解存量。会议指出，要全面推进乡村振兴，坚决防止出现规模性返贫。谋划新一轮全面深化改革开放，推动共建“一带一路”高质量发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。要推动经济社会发展绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设美丽中国。

会议强调，对于我们这么大的经济体而言，保持经济平稳运行至关重要。要着力稳增长稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间。注重围绕市场主体需求施策，完善政策实施方式，增强时效性和精准性。要坚定不移深化改革，更大激发市场活力和社会创造力。尊重市场规律，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，对各类所有制企业一视同仁。要着力发展实体经济，依靠创新培育壮大发展新动能。推动传统产业改造升级，支持战略性新兴产业和现代服务业发展，促进大众创业万众创新纵深发展，最大限度释放全社会的创新创造潜能。要充分挖掘国内市场潜力，提升内需对经济增长的拉动作用。围绕经济发

展和民生急需，推动补短板重大项目建设，着力消除制约居民消费的不利因素。加强金融、地方债务风险防控，守住不发生系统性风险的底线。要更大力度推动外贸稳规模、优结构，更大力度促进外资稳存量、扩增量，培育国际经济合作新增长点。要强化基本公共服务，兜牢基本民生底线，支持引导社会力量增加多元供给，持续增进民生福祉。

会议要求，要准确把握明年经济工作部署要求，敢担当，善作为，察实情，创造性抓好贯彻落实，努力实现明年经济发展主要预期目标，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。要坚定不移深化改革扩大开放，不断增强经济社会发展动力和活力。要稳妥处置化解重大风险隐患，维护经济金融和社会大局稳定。要按照党中央部署，优化调整疫情防控政策，加强统筹协调，有序组织实施，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。要做好岁末年初各项工作，强化市场保供稳价，加强煤电油气运调节，确保群众温暖安全过冬。保障好因疫因灾遇困群众和老弱病残等特殊群体的基本生活，强化安全生产整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。

会议强调，各地区各部门和各级领导干部要把思想和行动统一到党的二十大精神 and 党中央关于经济工作的决策部署上来。要坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，完善党中央重大决策部署落实机制，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识做好经济工作。新班子要有新气象新作为，加强学习，成为行家里手、内行领导。要坚持真抓实干，求真务实，反对形式主义、官僚主义，科学精准问责，为担当者担当。

会议号召，全党要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，勠力同心、勇毅前行，努力完成经济社会发展目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献。

党和国家有关领导同志出席会议。各省委、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。