

# 最高法：切实加强反垄断司法

## 有力制止滥用市场支配地位行为

●本报记者 管秀丽

最高人民法院11月17日举行新闻发布会，发布人民法院加强反垄断和反不正当竞争司法有关情况与典型案例。中国证券报记者从发布会上获悉，最高法将加强对平台经济、核心技术、医药通信等重点领域和关键环节的反垄断司法力度，严厉打击垄断协议行为，有力制止滥用市场支配地位行为，遏制滥用行政权力排除、限制竞争行为，消除市场封锁，推进建设全国统一大市场，营造有利于科技创新和公平竞争的良好环境。

据悉，最高法正加快新的反垄断民事诉讼司法解释制定，公开征求意见稿将在近日公布。新司法解释将根据修改后反垄断法的规定和数字经济等新业态发展状况，重点新增有关反垄断实体审查判断标准和互联网平台行为规制内容。

### 有效规制各种垄断行为

“人民法院将切实加强反垄断司

法，坚决维护公平竞争的市场秩序。”最高人民法院知识产权法庭庭长郅中林在此次发布会上表示。

郅中林介绍，人民法院将依法审理案件，有效规制各种垄断行为。加强对平台经济、核心技术、医药通信等重点领域和关键环节的反垄断司法力度，严厉打击垄断协议行为，有力制止滥用市场支配地位行为，遏制滥用行政权力排除、限制竞争行为，消除市场封锁，推进建设全国统一大市场，营造有利于科技创新和公平竞争的良好环境。

最高法将根据新修改的反垄断法，适时出台新的反垄断民事诉讼司法解释，对反垄断法与民法典、民事诉讼法等相关法律在反垄断民事诉讼领域的综合协调适用提供具体的规范指引，为市场主体提供更加清晰具体的裁判规则，明确合法与非法、合理与不合理的

行为界限。

此外，将加强反垄断民事和行政案件协同推进机制建设，理顺反垄断民事诉讼案件审理和反垄断行政执法工作的关系，促进反垄断行政查处与民事赔偿有机衔接和行政执法标准与司法裁判标准协调统一，发挥行政执法和司法各自优势，切实形成反垄断执法司法合力。

### 加快制定新司法解释

据了解，2021年，最高法将制定新的反垄断民事诉讼司法解释列入司法解释立项计划。2022年6月24日新修改的反垄断法通过后，为适应反垄断法的修改，最高法正在加快新的反垄断民事诉讼司法解释的制定。

“正在起草的反垄断民事诉讼司

法司法解释拟在整合并吸收2012年起施行的《最高人民法院关于审理因垄断行为引发的民事纠纷案件适用法律若干问题的解释》的基础上，对司法实践中较为突出且已有相对成熟司法经验的问题作出较为全面系统的规定。”最高人民法院知识产权法庭庭长朱理表示。

朱理透露，新司法解释稿将根据修改后反垄断法的规定和数字经济等新业态发展状况，重点新增有关反垄断实体审查判断标准和互联网平台行为规制内容。新的司法解释对原有司法解释的体例框架进行了梳理，进一步充实了规范内容，从程序规定、相关市场界定、垄断协议、滥用市场支配地位、民事责任等方面对反垄断民事诉讼从程序到实体作了较为全面的细化规定。

## 暖风频吹 房企融资环境现积极变化

●本报记者 彭扬 欧阳剑环

11月以来，多家房企发债融资取得新进展，显示“第二支箭”正显现效果。同时，近期利好政策接踵而至，涵盖房地产供给需求两侧，涉及稳定开发贷投放、推动保交楼专项借款加快落地等多方面。专家认为，短期来看，房企融资已出现修复迹象，受政策支持影响，房地产投资有望逐步触底企稳，市场信心也将得到提振。

### 民营房企发债取得新进展

11月首日，银行间市场交易商协会、房地产业协会联合中债信用增进公司召开21家民营房企座谈会。一周后，交易商协会表示，继续推进并扩大民营企业债券融资支持工具（又称“第二支箭”），预计可支持约2500亿元民营企业债券融资，后续可视情况进一步扩容。

在此背景下，近期多家房企发债融资取得积极进展。例如，11月14日，交易商协会受理美的置业150亿元中期票据注册发行；截至11月15日，龙湖集团已完成200亿元中期票据注册；11月17日，交易商协会受理新城控股150亿元储架式注册发行。交易商协会透露，多家民营房企正在开展发债注册筹备工作，并向中债信用增进公司递交了增信业务意向。

中债信用增进公司此前表示，将进一步推动民营企业债券融资支持工具工作，加大对民营房企增信服务力度，有意向民营房企可提出增信需求。

“‘第二支箭’进一步充分发挥作用，有利于提振投资者信心，尤其有利于稳定和扩大民营企业的融资。”中信证券首席经济学家明明称。

东方金诚研究发展部高级分析师冯琳表示，对于房企发债而言，目前支持方式更加丰富，政策意图也更加清晰。这将对基本面较好，但受到市场悲观情绪影响的民营企业地产债价格形成支撑，从而修复市场信心，助力民营房企融资改善及房地产市场企稳。

河南省房地产业协会日前发文表示，人民银行将银行间债券市场发债范围扩大至地方优质民营房企，将给河南省本土优质民营房企融资提供更多机会，对河南省房地产市场信心的恢复具有一定的促进作用。

### 更多融资渠道加速打通

在房企债券融资陆续取得进展的同时，股权融资、信贷支持等更多渠道也在加速打通。

人民银行、银保监会日前印发的《关于做好当前金融支持房地产市场平稳健康发展工作的通知》也给房地产市场吃了一颗“定心丸”。《通知》提出了诸多短期和中长期政策，例如，稳定房地产开发贷款投放、鼓励金融机构提供配套融资支持、做

## 前10月全国实际使用外资同比增长14.4%

（上接A01版）高技术服务业实际使用外资同比增长25%。

国家发改委副主任、秘书长赵辰昕日前表示，面对当前日趋复杂严峻的国际形势以及跨国投资疲软等新情况新问题，我国在加大鼓励外商投资力度、推动重大外资项目落地、优化外资企业服务等方面，出台了一系列实招硬招，外商在华投资取得了稳中有增、稳中提质的明显成效。

从来源地看，韩国、德国、英国、日本实际对华投资同比分别增长106.2%、95.8%、40.1%、36.8%。从区域分布看，我国东部、中部、西部地区实际使用外资同比分别增长12.4%、33.6%、26.9%。

中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群认为，我国经济恢复势头良好，经济增长韧性足，这对吸引外资形成巨大吸引力，四季度我国吸收外资将保持平稳增长。

### 外贸运行将处于合理区间

束珏婷表示，今年前10个月，我国外贸总体稳中有进，进出口总额、出口总额、进口总额均为历史同期

好房地产项目并购金融支持等。

人民银行行长易纲日前表示，近期，房地产销售和贷款投放已有边际改善。随着中国城镇化进程不断推进，相信房地产市场能保持平稳健康发展。

“从银行表内信贷来看，银行开发贷余额有望在四季度重拾增长势头。”植信投资首席经济学家兼研究院院长连平预计，今年第四季度房企新增银行贷款4200亿元左右，较第三季度增加约300亿元。

股权融资方面，涉房企业在A股融资政策更加清晰。证监会近期明确，允许部分存在少量涉房业务但不以房地产为主业的企业在A股市场融资。此后不久，中国能建与东百集团两家“符合条件”的涉房企业便披露了非公开发行股票事项的提示性公告，拟定增募集资金分别不超过150亿元和10亿元。

此外，银保监会等三部门日前发文明确，监管账户内资金达到监管规定额度后，房企可向商业银行申请出具保函置换监管额度内资金。业内普遍认为，此举有助于支持优质房企合理使用预售监管资金，防范化解房企流动性风险。“保函置换”政策可视为是《通知》的延续，并与其形成政策接力，重在提振市场信心。

### 政策组合拳促楼市回暖

除了融资端利好政策不断出台外，金融管理部门还通过多种举措从供需两端发力，提振房地产市场信心。

一方面，在供给端着力化解房企风险。人民银行日前发布的2022年第三季度中国货币政策执行报告提出，推动保交楼专项借款加快落地使用并视需要适当加大力度，引导商业银行提供配套融资支持，维护住房消费者合法权益，促进房地产市场平稳健康发展。

另一方面，在需求端降低居民购房成本。前期人民银行等多部门接续推出的下调首套个人住房公积金贷款利率、阶段性放宽部分城市首套房贷款利率下限、居民换购住房可享受个税退税优惠等多项举措有助于激发刚性和改善性住房需求。

中金公司首席宏观分析师张文明认为，近期稳定房地产市场的政策举措密集出台，主要聚焦保障房企合理融资需求，以及在“房住不炒”的前提下稳刚需和改善性住房需求等领域，有望促进房地产市场供需两端进一步企稳。

连平预计，房地产投资有望在年末触底企稳。考虑到住房销售可能在季节性特征的推动下出现小幅回升，且房企融资环境边际改善，有利于推动新屋开工。同时，保交楼专项借款加速落地有助于加快商品房施工和竣工面积回升。

“考虑到2021年第四季度基数偏低的因素，房地产投资增速可能在今年第四季度实现阶段性止跌企稳，2023年有望趋于回升。”连平称。



## 我国科学家从“玉米的祖先”中成功找回遗传丢失的高蛋白基因

“玉米的祖先”——野生玉米，名叫“大刍草”，经过9000多年人工驯化，被改造成现代玉米，成为世界上最高产的农作物之一。

经过长达10年不懈努力，我国科学家从野生玉米“大刍草”中，成功找回玉米人工驯化过程中丢失的、一个控制高蛋白含量的优良基因THP9，克隆出来并正在申请专利。

业内专家认为，这项研究成功找到的野生玉米高蛋白基因THP9，有利于现代栽培玉米提高籽粒蛋白含量的遗传改良，展示了将“野生祖先”的遗传变异引入优质作物的潜力，为确保我国粮食安全和重要农产品有效供给、促进农业可持续发展，提供了新的解决方案。

图为11月16日，中国科学院分子植物科学卓越创新中心副研究员王海海在进行玉米蛋白测定前的包样工作。

新华社图文

### 强化全面性 提升透明度

## 人身保险产品信披管理办法出台

●本报记者 赵白执南

中国银保监会近日印发《人身保险产品信息披露管理办法》，全面规范人身保险产品信息披露行为，切实保护投保人、被保险人和受益人的合法权益，促进行业健康可持续发展。《办法》指出，保险公司作为产品信息披露的主体，应当将产品的条款、费率、现金价值全表等与消费者权益密切相关的信息进行全面披露。

银保监会有关部门负责人介绍，《办法》制定主要遵循了以下原则：一是以维护公平竞争的市场秩序、强化

外部监督、保护消费者合法权益为出发点，强化保险公司信息披露的真实性、准确性、完整性、及时性。二是以提高信息披露质量为目的，优化信息披露方式，强化保险公司信息披露的全面性，顺应互联网技术应用的趋势，方便保险消费者快速获取产品关键有效的信息。三是以依法全面从严监管为导向，强化保险公司产品信息披露义务人应尽义务，加大对各类信息披露违规事件的问责力度，提高信息披露违规成本。

对于如何进一步提升保险产品的透明度，《办法》要求，保险产品的费率

表和一年期以上的人身保险产品现金价值全表首次作为产品信息披露材料主动公开。

“我们认为，产品费率和产品现金价值作为产品的重要信息，与消费者权益密切相关，公开披露有利于消费者更全面地了解保险产品信息，更好地保护自身合法权益，同时促使保险公司更好地接受社会监督。从国际经验看，披露产品费率、现金价值等信息，也有经验可循。”上述负责人称，“同时，我们在《办法》制定过程中，也正在同步研究制定《关于印发一年期以上人身保险产品信息披露规则的通知》，对不同设

计类型的人身保险产品信息披露要求进行重新梳理并细化，以便消费者更全面、清楚地了解保险产品的功能作用，便于消费者更好的选择保险产品。”

《办法》要求，保险公司应当完善内部产品信息披露管理机制，披露材料由保险公司总公司统一负责管理，保险公司不得授权或委托个人保险代理人自行修改保险产品的信息披露材料。

《办法》明确了保险机构相关管理、使用等方面的责任，并明确了保险机构和相关责任人违反本办法可采取的监管措施和处罚举措。

## 调整压力释放 债市迎明显反弹

●本报记者 连润

经历快速调整之后，17日，债券市场迎来明显反弹，国债期货全线大涨，现券收益率转为下行。业内人士分析，多因素叠加造成债市短期下跌。随着调整压力释放、人民银行出手呵护流动性，债市初现企稳迹象。当前，货币政策取向不会发生明显变化，经济回稳向上势头仍待巩固，收益率上升空间可能有限。

### 国债期货全线上涨

17日，债市迎来反弹，显示市场情绪有所缓和。

当日，国债期货全线大幅上涨。其中，10年期国债主力合约涨0.52%，5年期主力合约涨0.31%，2年期主力合约涨0.16%。截至19点05分，10年期国债活跃券220019收益率下行约4个基点至2.79%。

此前，债市出现一轮急促调整。14日，债市大幅下跌，10年期国债收益率

报2.84%，单日上行10个基点；国债期货市场同步下跌，10年期国债期货大跌0.66%，单日跌幅创2020年9月以来最大。

债市急跌，导致公募基金、银行理财等资管产品净值回撤，赎回压力之下主动或被动抛售债券，出现了一定的连锁反应，市场情绪陷入低迷。Wind数据显示，16日，10年期国债活跃券220019收益率上行2个基点至2.83%，较10日收盘水平上行14个基点。

### 边际改善迹象出现

从大幅下跌到大幅反弹，债市发生了什么？

对于14日债市的大幅下跌，多位市场人士表示，资金面收紧是主要原因。

“近期，支撑债市收益率震荡下行的主线都发生了变化。”广发证券首席固收分析师刘郁分析，11月以来，多重因素导致市场预期有所改变，进而引起债市收益率快速变化。

17日的反弹表明，市场预期变化等因素的影响已得到一定程度的消化。

一方面，此前大跌后，债市已偏离基本面，反弹表明超调情况在逐步改善。中金公司研究部固定收益研究负责人陈健恒表示，债市调整更多受情绪推动，大跌在一定程度上偏离基本面和政策面，存在一定的超调。

另一方面，资金面小幅收敛引起市场情绪波动。随着人民银行出手呵护资金面，市场情绪得到一定程度的缓解。在中泰证券首席固收分析师周岳看来，近期资金利率向政策利率回归并不代表货币政策转向，基本面修复和信用扩张仍然需要“宽货币”的配合。

17日，人民银行开展了1320亿元逆回购操作，净投放1230亿元，规模大于前次操作。当日，银行间市场隔夜回购利率DR001下行28个基点至1.66%，代表性的7天期回购利率DR007则下行15个基点至1.86%。

“如果人民银行加大公开市场投放，提振市场信心，收益率会下行。”刘郁表示。