

水利投融资改革取得重大突破

今年以来银行贷款、社会资本投入水利金额达到2388亿元,创历史纪录

●本报记者 张科维

9月13日,中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会。水利部部长李国英在发布会上介绍,十年来,我国水利事业取得历史性成就,水利投融资等领域改革取得重大突破。今年以来银行贷款、社会资本投入水利金额达到2388亿元,创历史纪录。数字孪生流域、数字孪生水网、数字孪生水利工程加快建设,水利科技“领跑”领域不断扩大。

李国英称,下一步,水利部将深入贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,扎实推动新阶段水利高质量发展。

解决农村群众饮水安全问题

李国英表示,十年来,社会各界关注治水、聚力治水、科学治水,我国水利事业取得历史性成就,发生历史性变革。其中,在水旱灾害防御方面,近十年我国洪涝灾害年均损失占GDP的比例由上一个十年的0.57%降至0.31%。今年面对长江流域1961年以来最严重的干旱,水利部坚持精准范围、精准对象、精准措施,实施“长江流域水库群抗旱保供供水联合调度专项行动”,保障了1385万群众的饮水安全和12856万亩秋粮作物的灌溉用水需求。

在农村饮水安全问题方面,水利部锚定全面解决农村饮水安全问题这一打赢脱贫攻坚战的重要指标,全面解决了1710万建档立卡贫困人口饮水安全问题,十年来共解决2.8亿农村群众的饮水安全问题,农村自来水普及率达到94%。加强农田灌溉工程建设,建成7330处大中型灌区,农田有效灌溉面积达到10.37亿亩,在占全国耕地面积54%的灌溉面积上,生产了全国75%的粮食和90%以上的经济作物。

在水资源配置格局方面,水利部立足流域整体和水资源空间均衡配置,加快实施一批重大引调水工程和重点水源工程。南水北调东、中线一期工程建成通水,累计供水量达到565亿立方米,惠及1.5亿人,“系统完备、安全可靠,集约高效、绿色智能、循环通畅、调控有序”的国家水网正在加快构建。全国水利工程供水能力对2021年的7000亿立方米提高到2021年的8900亿立方米。

在江河湖泊面貌方面,水利部全面建立河湖长制湖长制体系,省市县乡村五级120万河湖长上岗履职。十年来共治理水土流失面积58万平方公里,全国水土流失面积和强度“双下降”,实现荒山披绿、“火焰山”变“花果山”。



新华社图片

全国水利项目新开工1.9万个

水利部规划计划司司长张祥伟介绍,党的十八大以来,水利部先后实施了172项、150项重大水利工程,全国完成水利建设投资达到6.66万亿元,是之前十年的5倍。十年来,新增库容1051亿立方米,新增5级以上堤防5.65万公里。

张祥伟称,大规模水利基础设施建设在稳增长稳就业、推动经济社会高质量发展方面发挥了重要作用。今年以来,全国水利项目新开工1.9万个,创历史纪录。2022年1月-8月,全国落实水利建设投资9776亿元,同比增长50.9%;全国完成水利建设投资达到7036亿元,同比增长63.9%;水利项目施工累计吸纳劳动力191万人,其中农村劳动力153万人。

李国英表示,十年来,水利治理能力提升,水利部强化水利体制机制法治管理,推进水治理体系和治理能力现代化。长江保护法、地下水管理条例等重要法律法规颁布实施,行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作等机制不断健全。用水权市场化交易等重点领域改革加快推进,水利投融资改革取得重大突破。今年以来银行贷款、社会资本投入水利金额达到2388亿元,创历史纪录。数字孪生流域、数字孪生水网、数字孪生水利工程加快建设,水利科技“领跑”领域不断扩大。

水利部加强新一代信息技术与水利业务深度融合,取得了明显进展。一是构建国家水资源监控体系、国家地下水监测站网,建设了全国水利信息点43万个,全国5186条有防洪任务的中小河流实现了水文监测全覆盖,11万座国家报讯站雨量水情监测信息收集传输时间由过去的小时级缩短到分钟级。二是在全国建立水利一张图汇集了55类1600万个水利对象,实现动态管理和在线更新。全国范围内规模化以上的江河湖泊、水利设施、水利管理单位均实现空间化管理,为防汛抗旱以及水利突发事件的应急处置提供精准化支撑。

“下一步,水利部将按照需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力的要求,以数字化、网络化、智能化为主线,以算据、算法、算力建设为支撑,以数字化场景、智能化模拟、精准化决策为路径,大力建设数字孪生流域、数字孪生水网、数字孪生水利工程,全面构建具有‘预报、预警、预演、预案’功能的智慧水利体系,为全面提升国家水安全保障能力提供强有力的技术支撑。”李国英说。

强化水资源刚性约束

李国英介绍,十年来,水资源利用方式实现深层次变革。水利部坚持“节水优先”方针,实施国家节水行动,强化水资源刚性约束,推动用水方式由粗放低效向集约节约转变。

2021年我国万元GDP用水量、万元工业增加值用水量较2012年分别下降45%和55%,农田灌溉水有效利用系数从2012年的0.516提高到2021年的0.568。近十年我国用水总量基本保持平稳,以占全球6%的淡水资源养育了世界近20%的人口,创造了占世界18%以上的经济总量。

为推动国家节水行动的各项目标任务,国家发展改革委和水利部联合印发了《国家节水行动方案》。水利部农村水利水电司司长陈明忠称,目前各项任务完成的比较好。

“我国用水效率和用水效益得到明显提升,特别是全社会节水意识得到了明显增强。”陈明忠说。在农业方面,持续实施大中型灌区节水配套改造,“十三五”以来,全国新增高效节水灌溉面积超过1.2亿亩。在工业方面,大力推进工业节水改造和节水型企业建设,全国规模以上工业用水重复利用率达到92%,计划用水覆盖水资源超载地区99%的规模以上用水工业企业。在城市生活方面,全面推进节水型城市建设,地级及以上缺水城市全部建成了节水型城市,建成11.9万个节水型服务业单位。推动非常规水源纳入水资源统一配置,开展典型地区再生水利用配置试点,全国非常规水利用量从2019年的107.7亿立方米增加到2021年的138.3亿立方米。全面开展县域节水型社会达标建设,全国1094个县(区)都达到节水型社会标准。

三部门联合发布通知 加强城市供水安全保障

●本报记者 王舒媛

住房和城乡建设部网站13日消息,近日,住房和城乡建设部、国家发展改革委和国家疾病预防控制中心联合发布了《关于加强城市供水安全保障工作的通知》(下称《通知》)。自2023年4月1日起,城市供水全面执行《生活饮用水卫生标准》;到2025年,建立较为完善的城市供水全流程保障体系和基本健全的城市供水应急体系。

《通知》要求,加强供水管网建设与改造。编制本地区供水管道老化更新改造方案,对影响供水水质、妨害供水安全、漏损严重的劣质管材管道,运行年限满30年、存在安全隐患的其它管道,应结合燃气等老旧地下管线改造、城市更新、老旧小区改造、二次供水设施改造和“一户一表”改造等,加快更新改造。

《通知》同时要求,实施公共供水管网漏损治理,持续降低供水管网漏损率。进一步提升供水管网管理水平,通过分区计量、压力调控、优化调度、智能

化管理等措施,实现供水管网系统的安全、低耗、节能运行,满足用户的水量、水压、水质要求。

今年年初,住房和城乡建设部、国家发展改革委联合发布的《关于加强公共供水管网漏损控制的通知》提出到2025年,全国城市公共供水管网漏损率力争控制在9%以内。

光大证券建筑工程行业分析师孙伟风表示,随着各地政策在城市管网改造、城市更新、老旧小区改造等领域持续发力,管道企业下游需求将迎来边际改善。根据天风证券预测,“十四五”期间,我国管道投资规模或超1.4万亿元。

“自2010年以来,我国城市公共供水总量年复合增长率为3.7%,漏损率自2012年起逐年下降,2020年降至13.4%,距离2025年9%的目标还有较大距离。”国盛证券分析师张津铭表示。东方证券报告认为,地方政府或加大对供水管网漏损控制工程的投资补助,供水企业也应加大投入力度,加强供水管网建设、改造、运行、维护资金保障。

需求旺盛 中小银行专项债发行料提速

●本报记者 赵白执南 见习记者 陈露

在相关部门加快推动地方政府发行专项债支持中小银行补充资本的背景下,今年以来,已有大连、甘肃、辽宁三地发行中小银行专项债,合计发行规模为485亿元。业内人士预期,中小银行专项债发行将进一步提速。除了专项债,银行还将探索多样化的“补血”渠道。

发行规模近500亿元

Wind数据显示,截至9月13日,今年以来,已有大连、甘肃、辽宁三地发行中小银行专项债,发行额度分别为50亿元、300亿元、135亿元,合计已发行485亿元。

公开披露信息显示,大连发行的50亿元中小银行专项债将由大连市财政局以转股协议存款的方式存入大连农商银行,大连农商银行将50亿元转股协议存款认定为其他一级资本。甘肃募集的300亿元中小银行专项债拟用于支持兰州农商行、武威农商行等11家机构补充资本金。辽宁募集的135亿元中小银行专项债拟用于补充朝阳银行、丹东银行、阜新银行、葫芦岛银行、营口银行的资本金。

不过,与去年同期相比,今年中小银行专项债的发行规模相对较小。去年同期,共有四川、辽宁、黑龙江等超过10地发行逾1000亿元中小银行专项债。截至2022年8月末,中小银行专项债累计发行2585亿元,共涉及21个省份。

值得注意的是,银保监会有关部门负责人表示,上半年已向辽宁等四省(市)分配了1030亿元专项债额度,此后还会批准一些地方的专项债发行方案,在8月底完成3200亿元额度的分配工作。

如何退出引关注

中小银行专项债作为财政资金,补充中小银行资本金之后如何退出,引发市场关注。

从各地方案看,退出方式根据注资方式的不同有所差别。据悉,专项债对银行的注资方式通常分为两类,一类是直接或间接入股,一类是转股协议存款。

吉林:抢抓机遇锐意创新

(上接A01版)“家门口的地成为国家农业高新技术产业示范区”“天上的卫星都帮着种田了”“黑土地这个‘耕地中的大熊猫’保护得更好了”“我家尝试玉米和大豆间作种植,效果挺好”……大家你一言我一语,气氛热烈。

“这两年党的惠农政策多,玉米增产,大家也增收了。党的二十大召开期间,正是收获的黄金时期。我们都摩拳擦掌为秋收做准备,攒着劲头庆丰收。”王成说。

向西而行,松原市的查干湖上,“鱼把头”张文正在进行夏季捕鱼的收尾工作。“今年,我们已经完成了1300吨的捕捞目标。”张文说,“为了守护好这片湖水,这两年我们把细眼小网改成宽眼大网,再按科学计划投苗,可持续的养殖方式,让我们实现了习近平总书记‘年年有鱼’的美好祝福。”他说。

社区里也弥漫着喜气。在长春市宽城区团山街道长山花园社区大楼里,

72岁的邱文凤与居民们围坐一起,商量筹备喜迎党的二十大文艺演出。“咱们合唱团正在排练《没有共产党就没有新中国》和《歌唱祖国》”“我们舞新团也报名,表演《欢聚一堂》”……邱文凤在现场展示了一小段舞蹈,引来阵阵掌声。“这几年,大家的生活有滋有味,跳起舞来也是浑身带劲儿。”邱文凤高兴地说。

从最初改造基础环境,到聚焦衣食住行打造乐龄食堂、完善银行等配套,再到如今更加关注群众健康和精神需求,提供智能手环、安装智慧燃气报警器,这里的社区服务越来越精细化。

长山花园社区党委书记韩丽萍说:“总书记勉励社区工作者‘进一步搞好为民服务各项工作,把家园建设得更加幸福美好’,这是我们社区全体工作人员的战斗目标。大伙儿日子一定会越过越红火!”

(新华社长春9月13日电)

双向波动是常态

人民币汇率不会出现“单边市”

●本报记者 彭扬 连润

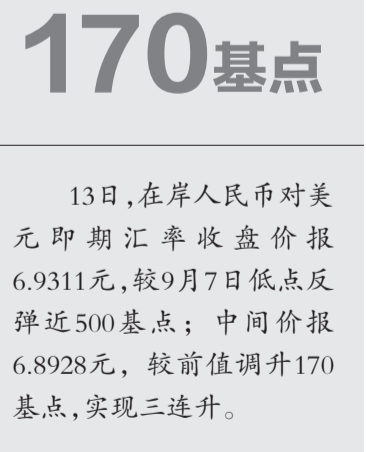
在险些“破7”后,人民币对美元市场汇率迎来反弹。业内人士分析,近期人民币汇率波动加大,主要是受国际外汇市场波动影响。人民币汇率双向波动已是常态,短期涨跌是正常现象,不会出现“单边市”,也不必过度关注“破7”与否。当前,国内经济企稳恢复、贸易顺差维持在高位,加之有关部门适时加强宏观审慎管理和预期引导,人民币汇率不具备长期贬值的基

人民币汇率反弹

9月7日,离岸人民币对美元汇率盘中失守6.99元,数次逼近7元后均告折返,最低跌至6.9972元,随后展开反弹,截至13日16时30分,报6.9350元。13日,在岸人民币对美元即期汇率收盘价报6.9311元,较9月7日低点反弹近500基点;中间价报6.8928元,较前值调升170基点,实现三连升。

这是8月15日以来人民币快速调整过程中出现的较大反弹。据统计,8月15日以来,截至9月13日16时30分,离岸、在岸人民币对美元汇率均下跌近3%。人民币汇率本轮走低,大背景是国际市场上美元指数持续走高,特别是最近美元指数升破了110,创出近20年的新高。

Wind数据显示,7日盘中,美元



指数最高升至110.78。截至9月12日,今年以来美元指数已上涨12.86%,日元、欧元、英镑、韩元、新西兰元等货币对美元贬值幅度均超过10%,其中日元贬值超过20%。

粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒分析,美联储鹰派立场超出此前预期,支持美元指数保持强势。同时,欧洲经济衰退风险上升,欧元、日元、英镑等美元指数权重货币走弱,进一步助推美元指数走高,影响人民币对美元汇率走势。

“本轮人民币汇率调整,背后主要有两个原因。”东方金诚首席宏观分析师王青分析,一方面,近期美元大

幅升值,造成人民币被动贬值;另一方面,中美货币政策分化加大,内外利差倒挂加重,也在一定程度上推动近期人民币对美元汇率贬值。

无需过多关注“破7”与否

当前,人民币对美元汇率距离7元不远。多位专家指出,无需过多关注人民币汇率“破7”与否,人民币汇率双向波动已是常态。

人民币对美元汇率分别在2019年和2020年有过两轮“破7”的经历,最低曾跌至7.2元附近。人民币汇率在“破7”之后,均较快回到了“7”以下,并出现了一轮升值。

“近期人民币汇率贬值更多地或者说过度地反映了美联储政策紧缩与欧洲能源危机的影响,人民币汇率是否‘破7’已经没有那么重要。”中信证券联席首席经济学家明明称,应理性看待国际形势复杂多变背景下,人民币汇率出现的短期波动。

平安证券首席经济学家钟正生也称,人民币汇率是否跌破某个具体价位不是最重要的,我国跨境资本流动形势是否平稳才是关键问题。

专家认为,人民币汇率在市场因素作用下有序波动,有助于发挥汇率调节宏观经济和国际收支自动稳定器功能。“人民币汇率合理调整,对于降低出口企业成本压力、拓宽国内货币政策空间,均有着积极的一面。”钟

正生称。

不具备长期贬值基础

近期,随着人民币汇率短期波动加大,相关部门频频释放稳定人民币汇率的政策信号。专家认为,人民币汇率不具备长期贬值的基础,且我国应对汇率超调的政策工具充足,短期汇率波动不会出现失控局面。

明明分析,当前我国贸易顺差仍在历史高位,银行结售汇保持顺差,国际收支格局并没有发生显著变化,人民币汇率仍具备支撑。

申万宏源证券首席宏观分析师秦泰表示,我国出口增长将保持韧性,对人民币汇率形成持续支撑,随着国内经济恢复势头更加稳固,预计年底人民币对美元汇率会重新回到6.7元至6.8元。

人民银行有充足的政策工具稳定人民币汇率走势。华创证券首席宏观分析师张瑜表示,近年来,面对人民币汇率波动,相关部门积累了丰富的调控经验,当前汇率调控工具充足,即便遭遇超预期冲击,也足以避免发生汇率贬值失控的情形。

“未来,世界对人民币认可度会不断增强,这是长期趋势,但短期内人民币汇率双向波动是一种常态,不会出现‘单边市’。”人民银行副行长刘国强9月5日在国务院政策例行吹风会上如是说。