

国务院专题会议召开

多措并举稳增长稳就业稳物价

●新华社北京9月12日电

9月8日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开国务院专题会议，听取稳住经济大盘赴地方督导和服务工作汇报，研究下一步工作。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席。

会上，两批工作组汇报了赴16个省份督导和服务情况。根据国务院常务会议安排，国务院组成部门主要负责同志代表国务院，带队赴地方督导和服务，现场联合办公、协调解决政策落实的实际困难，特别是主动服务重点项目建设。地方反映下了及时雨，是对地方的有力支持，促进了相关工作高效开展，成效明显；督导和服务是“放管服”改革的具体实践，是促进经济发展的工作

方式创新。

李克强说，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各方面贯彻党中央、国务院部署，为稳住经济大盘付出了艰辛努力。当前经济总体延续恢复态势，但有小幅波动，正是顶风爬坡的关口，必须以更强紧迫感夯实经济恢复基础。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念，高效统筹疫情防控和经济社会发展，发挥中央和地方两个积极性，坚持发展是解决我国一切问题的基础和关键，上下联动抓落实，加大政策实施力度，多措并举稳增长稳就业稳物价，稳住经济大盘，保持经济运行在合理区间，实现回稳向上。

李克强说，稳经济一揽子政策出台及时，接续政策又果断推出，政策有力有效，关键要继续狠抓落实。稳经济要

靠市场主体，要在纾困保市场主体的同时，针对有效需求不足的突出矛盾，促进消费恢复成为主拉动力，更大力度扩有效投资，为市场主体创造需求、提振信心。要加快重点项目建设，政策性开发性金融工具根据地方实际需求增加额度，上半年开工项目纳入支持范围，推动商业银行提早参与项目实施，配足中长期贷款，在今年后几个月形成更多实物工作量。调动民间资本参与重点项目建设积极性，推出一批示范项目。运用阶段性财政贴息、加大研发费用加计扣除力度、政策性金融工具等举措，支持经济社会发展薄弱领域设备更新改造，以增加制造业和服务业市场活力、扩大内需和挖掘市场潜力，增强发展后劲。支持刚性和改善性住房需求，因城施策运用政策工具箱中多项工具。促进

平台经济持续健康发展，运用专项贷款支持平台企业。这几年我们保持宏观政策可持续性，没有大幅增加财政赤字、超发货币，正因为如此物价保持了平稳，为今年出台政策预留下系列政策工具。要继续出台增消费扩投资等阶段性政策举措，能用尽用、快出快落地。各地各部门都要出实策。

李克强说，督导和服务工作组要保持“在线”状态，跟踪协调解决政策落实特别是增消费扩投资中的问题。抓紧派出第三批工作组。各部门要加强政策宣传，扩大知晓面，在本领域加快推进项目建设和设备更新改造。地方发展的成绩单是自身实干答出来的，要齐心协力抓落实，形成稳经济合力。

孙春兰、胡春华、刘鹤、王勇、王毅、肖捷、赵克志参加。

聚力稳增长 货币政策调控空间足

●本报记者 彭扬 倪铭姪

最新公布的物价数据和金融数据为货币政策调控创造了良好条件，打开了调控空间。业内人士认为，货币政策调控仍有较大空间，重点是稳增长、稳就业与宽信用。当前我国货币政策工具丰富，既能巩固经济回升向好态势，也有能力应对好各种风险挑战，为稳定宏观经济大盘创造条件。

政策空间打开

从物价运行看，低位运行的物价水平为货币政策调控提供了空间。

国家统计局最新数据显示，8月，全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨2.5%，涨幅比上月回落0.2个百分点，低于全年3%左右的物价调控目标。“相对较低的物价有利于打开货币政策调控空间，有利于稳增长政策效力的释放。”红塔证券首席经济学家李奇霖表示。

中国人民银行调查统计司司长、新闻发言人阮健弘日前表示，新冠肺炎疫情以来，中国实施正常的货币政策没有过度刺激，为后续货币政策调控预留了空间。当前，消费价格上涨相对温和，也为货币政策调控创造了良好条件。

从金融数据看，货币政策仍有较大空间。央行数据显示，8月末广义货币（M2）余额259.51万亿元，同比增长12.2%，增速分别比上月末和上年同期高0.2个和4个百分点。

“M2增速仍处于高位运转，反映出国内偏积极的财政政策和相对宽松的货币政策，基础货币投放增加，带动居民、企业存款增加。”光大银行金融市场部宏观研究员周茂华表示，M2、社会融资规模存量同比增速与名义GDP同比增速基本匹配，显示国内货币供应处于合理区间，继续为实体经济复苏提供有力支持。

东方金诚首席宏观分析师王青认为，后期货币政策将在提振信贷需求方面持续加码，货币政策工具有较大空间。

宽信用是核心

“货币政策核心仍是宽信用。”浙商证券首席经济学家李超认为，制造业贷款、减碳贷款、基建贷款、按揭贷款这四个领域的信贷有望放量。

中信证券首席经济学家明明

表示，此前中期借贷便利（MLF）利率下降引导贷款市场报价利率（LPR）下调，开启新一轮宽信用阶段。

8月下旬人民银行召开的货币信贷形势分析座谈会强调，主要金融机构特别是国有大型银行要强化宏观思维，充分发挥带头和支柱作用，保持贷款总量增长的稳定性。

王青预计，后期监管层会加大对银行考核力度，引导金融机构增加对实体经济的贷款投放，充分挖掘各项结构性货币政策工具潜力，加快相关贷款投放，推动信贷总量增长。未来监管部门将推动宽货币向宽信用有效传导，重点引导LPR报价下调，降低企业和社会融资成本。

在王青看来，随着经济恢复和政策持续发力，9月金融数据会进一步回暖，其中各项贷款余额增速有望由降转升，这是宽信用继续推进的一个标志。

增强信贷增长稳定性

稳增长是货币政策发力重点。

设立政策性、开发性金融工具，补充基建重大项目资本金，是货币金融政策助力稳定宏观经济大盘的重要举措。民生银行首席经济学家温彬表示，货币政策一方面要积极支持扩大有效投资，让金融资源更多向投资端倾斜，政策性开发性金融工具料成为三、四季度稳增长的重要力量；另一方面，加大对社会服务业、平台企业和中小微企业等的信贷支持，加力促就业创业，提振市场信心。

中国人民银行货币信贷司司长邹澜此前明确，政策性、开发性金融工具作为阶段性举措，通过适当政策设计，有利于在坚持不搞大水漫灌、不超发货币条件下，满足重大项目资本金到位的政策要求，引导金融机构发放中长期低成本配套贷款，疏通货币政策传导机制，增强信贷增长的稳定性，助力实现扩投资、带就业、促消费综合效应，稳定宏观经济大盘。

加大对薄弱环节支持力度也是下阶段货币政策发力点。中国银行研究院研究员梁斯表示，当前货币政策工具明显更加注重结构性，针对经济重点领域和薄弱环节精准发力。未来，在确保资金总量稳定基础上，要继续发挥好结构性货币政策工具对资金流向的牵引作用，综合运用专项再贷款、再贴现等工具，持续加大对普惠小微、科技创新、绿色等重点领域和薄弱环节的支持力度。



山东青岛港：小长假迎来进出口装卸高峰

山东港口青岛港前三期集装箱码头，11个泊位全线开工，5条300米以上大船一字排开。9月10日摄，无人机照片。中秋假期，山东港口青岛港外贸集装箱码头大船频靠，所有泊位全线开工，各港区码头工人奋战在生产一线。据介绍，该港创下今年集装箱单船最大作业量，迎来进出口装卸高峰。

新华社图文

人民银行党委提出

营造适宜货币金融环境 大力支持直接融资

●本报记者 彭扬

根据中央统一部署，2021年10月11日至12月20日，中央第十四巡视组对中国人民银行党委开展了常规巡视。2022年2月22日，中央巡视组向人民银行党委反馈了巡视意见。按照巡视工作有关要求，人民银行党委9月11日公布巡视整改进展情况。对于下一步工作打算，人民银行党委提出，认真履行国务院金融委办公室职责，强化金融管理牵头抓总责任，统筹疫情防控和经济社会发展，为稳定宏观经济大盘、保持经济运行在合理区间营造适宜的货币金融环境。深化债券市场改革，大力支持直接融资。

人民银行党委表示，将持续深入学习贯彻习近平总书记听取中央第八轮巡视情况汇报时的重要指示精神，认真落实中央巡视工作领导小组和中央纪委国家监委、中央组织部、国务院金融委关于

巡视整改工作的部署要求，聚焦坚持和加强党对金融工作的集中统一领导、服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革等，继续抓好整改任务落实，推动巡视整改常态化、长效化。坚持目标不变、标准不降、力度不减，坚决做到问题不解决不松手、整改不到位不罢休，努力以实实在在的整改成效，让党和人民放心。

一是坚持党中央对金融工作的集中统一领导。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，持之以恒学习贯彻习近平总书记关于金融工作的重要论述，强化落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署，及时向党中央请示报告重要工作情况和进展。认真履行国务院金融委办公室职责，强化金融管理牵头抓总责任，统筹疫情防控和经济社会发展，为稳定宏观经济大盘、保持经济运行在合理区间营造适宜的货币金融环境。

二是持续防范化解金融风险。不断健全风险识别、预警和处置机制。稳妥有序推进金融风险处置。健全金融稳定保障基金管理。实施好存款保险制度，发挥存款保险早期纠正和市场化风险处置平台的作用。推动平台经济规范健康持续发展。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳妥实施房地产金融审慎管理制度。落实重大金融风险问责制度，压实各方责任，形成工作合力。

三是推进全面从严治党向纵深发展。加强压力传导，压实各级党委书记第一责任人责任和党委成员“一岗双责”。保持与派驻纪检监察组密切沟通，贯通落实“两个责任”。加强对下级单位“一把手”和领导班子的监督，强化对要害部门、重点领域和关键岗位的监督，发挥“大监督”工作机制作用，将巡视、审计整改情况纳入各类监督。坚持不懈纠“四风”树新风。一体推进惩治金融腐败

和防控金融风险。

四是加强领导班子、干部人才队伍和基层党组织建设。持续不断坚定理想信念，强化政治意识，提高党性觉悟。改进党委班子自身建设，不断提升政治领导能力。坚持贯彻执行民主集中制，落实好党委议事规则和决策程序。对下级班子贯彻不力、发生偏差和失误的，及时约谈纠正，必要时作出组织调整。加快培养选拔优秀年轻干部，加强政治素质考察，加强教育引导和关心。落实党建工作责任制，加强基层党组织建设。

五是深化重点领域金融改革。深化债券市场改革，大力支持直接融资。加强本外币政策协同，推进金融市场双向开放，提升人民币资产吸引力，促进离岸人民币市场发展。推进政策性、开发性金融改革。稳妥推进数字人民币研发试点。深化法治央建建设，加快推进金融立法工作。

外汇局党组强调

强化金融风险防控 完善外汇市场微观监管

●本报记者 彭扬

根据中央统一部署，2021年10月11日至12月20日，中央第十四巡视组对国家外汇管理局党组开展了常规巡视。2022年2月22日，中央巡视组向外汇局党组反馈了巡视意见。按照巡视工作有关要求，外汇局党组9月11日公布巡视整改进展情况。对于下一步工作打算，外汇局党组强调，完善外汇市场微观监管，以“零容忍”态度严厉打击非法跨境金融活动。加快推进《外汇管理条例》修订，夯实外汇领域法治基础。

外汇局党组表示，将持续深入学习贯彻习近平总书记听取中央第八轮巡视情况汇报时的重要指示精神，认真落实中央巡视工作领导小组和中央纪委国家监委、中央组织部、国务院金融委关于巡视整改工作的部署要求，聚焦坚持和加强党对金融工作的集中统一领导、服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革等，继续抓好整改任务落实，推动巡视整改常态化、长效化。坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，坚定不移走好中国特色金融

发展之路，把解决突出问题与提升治理能力结合起来，扎实推动新时代外汇管理工作高质量发展。

进一步强化党中央对金融工作的集中统一领导。旗帜鲜明把加强党的领导、落实党中央决策部署、强化管党治党政治责任作为首要任务，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，着力提升运用党的创新理论谋大事、作决策、抓落实能力，更好履行党和国家赋予外汇局的职责使命。督促外汇局全体党员干部自觉加强创新理论学习，推动党史学习教育常态化长效化，引导党员干部学出使命担当、学出过硬本领，不断提高政治素养和理论水平。

进一步强化金融风险防控。从政治高度认识和防范化解外汇领域风险，持续跟踪监测主要经济体宏观政策变化、国际经济金融形势以及国际局势演变等对我国外汇市场的影响，维护外汇

市场稳定。完善外汇市场微观监管，以“零容忍”态度严厉打击非法跨境金融活动，强化协同治理、综合治理、源头治理，逐步建立实质真实、方式多元、尽职免责、安全高效的外汇业务真实性审核方式，维护外汇市场健康秩序。

进一步强化改革政治担当。统筹做好疫情防控和经济社会发展金融服务，落实好已出台的外汇支持政策，进一步促进跨境贸易和投融资便利化。稳妥有序推进资本项目高水平开放。支持区域开放创新，稳步推进跨境贸易投资高水平开放试点。大力培育发展外汇市场，丰富外汇避险产品，引导企业树立汇率风险中性理念，更好管理汇率风险。丰富拓展跨境金融服务平台应用场景，便利中小外贸企业跨境融资。提升外汇储备经营管理水平，推进专业化投资能力建设、科技化运营能力建设、市场化机构治理能力建设。加快推进《外汇管理条例》修订，夯实外汇领域法治基础。

进一步强化全面从严治党。提升外汇形势，认真履行主体责任，强化对直属

单位、分支机构的领导和监管，抓好对“关键少数”特别是各单位“一把手”和领导班子的监督，加强年轻干部思想政治教育和制度约束。加强对权力运行的监督制约，规范外汇局系统行政许可、行政检查、行政处罚等执法行为，强化廉政风险防控，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。拓展调研深度广度，充分听取地方政府、银行、企业等主体意见，力戒形式主义、官僚主义。自觉接受驻人民银行纪检监察组的监督，加强机关纪委和下属纪检监察组织建设，积极支持监督执纪问责。

进一步强化领导班子队伍建设。加强领导班子自身建设，知重负重、知难勇进。严格执行民主集中制，确保“三重一大”事项应审尽审。落实新时代人才强国战略要求，统筹推进干部人才队伍建设，突出政治标准，选优配强县级以上领导班子和领导干部，加大干部交流力度。做实做细干部日常管理监督。落实党建工作责任制，加强对基层党建工作的研究指导，推动分支机构落实“一岗双责”、加强党的建设。

零容忍打击证券违法犯罪 塑造崇法守信资本市场生态

（上接A01版）再到北京、上海设立专门的金融法院，初步形成行政处罚、民事追偿和刑事惩戒相互衔接、互相支持的立体追责体制机制……多部门推动形成证券犯罪打击合力，持续深化证券监管部门与公安司法机关工作协同，“升级版”的中国特色证券执法司法体系开始成形，不断强化严监管氛围。

“针对资本市场违法违规行为，相关部门已布下‘天罗地网’，无论是证券市场还是银行间市场，无论是行政责任、民事责任还是刑事责任，违法主体均无法逃脱。”上海久诚律师事务所律师许峰说。

他表示，以康美药业财务造假案为例，因在年报和半年报中存在虚假记载和重大遗漏，证监会对康美药业和21名责任人作出罚款和市场禁入的行政处罚决定；康美药业原董事长、总经理马兴田因操纵证券市场罪、违规披露、不披露重要信息罪以及单位行贿罪数罪并罚，被判处有期徒刑12年；在民事赔偿方面，5.2万名投资者获赔245.9亿元，马兴田及5名直接责任人员、正中珠江会计师事务所及直接责任人员承担全部连带赔偿责任，13名相关责任人按过错程度承担部分连带赔偿责任。“合力高效打击证券违法活动，不敢违规、不愿违规和不能违规的市场氛围正在形成。”许峰说。

加强协同 完善体制机制

专家认为，进一步加强证券执

法司法合力，全链条打击证券违法犯罪将成为推动塑造崇法守信资本市场生态的重要内容。

为加强证券执法司法合力，全链条打击证券违法犯罪，最高检透露，检察机关将继续全面落实“零容忍”要求，与证券监管机构、司法机关密切协作，持续加大对证券犯罪的惩治力度，依法保护投资者权益，为资本市场改革发展提供有力司法保障。公安部表示，全国公安机关将继续深入推进夏季治安打击整治“百日行动”，加大证券领域案件侦办力度，配合做好重大风险防范化解工作，护航资本市场高质量发展。证监会指出，将不断加强与公检法机关的工作协同，依法严厉打击证券违法犯罪活动，充分发挥典型案例的示范教育作用。

“综合有关部门近期表态，在完善证券案件侦查体制机制，完善证券案件审判体制机制，加强办案、审判基地建设，强化地方属地责任等预期下，证监会与公安、司法、市场监管等部门及有关地方的工作协同力度将持续增强。”南开大学金融发展研究院院长田利辉表示。

中国法学会商法学研究会副会长顾功耘认为，从严打击证券违法活动，加强执法司法体系建设，一些具体操作细则需要补充，比如，最高检派驻机构的管理体制和职责范围，部分违法行为的认定规则等。