

国务院常务会议决定

盘活专项债结存限额 优先支持在建项目

● 新华社北京9月8日电

国务院总理李克强9月7日主持召开国务院常务会议，部署加力支持就业创业的政策，拓展就业空间，培育壮大市场主体和经济新动能；决定对部分领域设备更新改造贷款阶段性财政贴息和加大社会服务业信贷支持，促进消费发挥主拉动作用；部署阶段性支持企业创新的减税政策，激励企业增加投入提升创新能力；确定依法盘活地方专项债结存限额的举措，更好发挥有效投资一举多得作用。

会议指出，就业是民生之本，创业能催生更多市场主体带就业，稳增长主要是为了稳就业。要贯彻党中央、国务院部署，压实地方主体责任，加力促进就业创业。一是将实施留

工培训补助地区，由失业保险金结余备付24个月放宽到18个月。将两年内未就业高校毕业生、登记失业青年纳入扩岗补助。对失业人员及时发放失业保险金。通过强化农民工技能培训稳岗。二是支持平台经济稳就业。对依托平台灵活就业的困难人员、两年内未就业高校毕业生给予社保补贴。运用专项贷款支持平台企业。三是创业担保贷款人因疫情遇困的，可展期1年还款。引导银行增加中小微企业首贷、信用贷、续贷、中长期贷款等。四是鼓励保险资金等依法投资创投基金。优化创投企业股东限售期，便利回收资金再投资。五是政府投资的创业孵化基地等，尽其所能拿出场地免费供给初创企业。

会议指出，需求不足是当前突出矛盾，要着力以消费和投资拉需求、促进社会投资、以

投资带消费。支持经济社会发展薄弱领域设备更新改造，有利于增后劲提水平、增加制造业和服务业现实需求、提振市场信心。对高校、职业院校和实训基地、医院、地下综合管廊、新型基础设施、产业数字化转型和中小微企业、个体工商户等设备购置和更新改造新增贷款，实施阶段性鼓励政策，中央财政贴息2.5个百分点，期限2年。申请贴息截至今年12月31日。相应增加货币政策对商业银行配套融资的支持。同时，引导银行加大对教育、文化旅游、卫生和健身、养老托育、社区和家政服务、住宿餐饮等行业信贷支持，以扩大社会服务领域消费和投资。

会议指出，企业是创新主体，要实施支持企业创新的阶段性减税政策，期限截至今年12月31日。这普惠公平、高效直达。一是对上

新技术企业在今年四季度购置设备的支出，允许当年一次性税前全额扣除并100%加计扣除，且地方和中央财政进一步予以支持。二是在今年第四季度，对现行按75%比例税前加计扣除研发费用的行业，统一提高扣除比例到100%，鼓励改造和更新设备。三是对企业出资科研机构等基础研究支出，允许税前全额扣除并加计扣除。

会议指出，基础设施等事关发展和民生，投资空间大，要继续用好专项债补短板。会议决定，依法盘活地方2019年以来结存的5000多亿元专项债限额，70%各地留用，30%中央财政统筹分配并向成熟项目多的地区倾斜。各地要在10月底前发行完毕，优先支持在建项目，年内形成更多实物工作量。

会议研究了其他事项。

商务部：推动更多外资项目早日落地投产达产

● 本报记者 王舒娜

“目前，重点外资项目总体进展良好，半数前期项目顺利转入在建或投产，三成在建项目实现投产，六成投产项目实现全部投产。”商务部新闻发言人束珏婷9月8日在商务部例行新闻发布会上介绍，重点外资项目工作专班将动态调整确定新一批重点外资项目清单，推出投资规模大、带动作用强的先进制造业领域标志性外资项目，加强全流程服务和全方位保障，推动更多外资项目早日落地投产达产。

发挥重点项目支撑作用

近期，巴斯夫（广东）一体化基地项目、沈阳华晨宝马第三工厂项目等一批重点外资项目陆续投入运营。据商务部统计，今年1-7月，全国合同外资1亿美元以上大项目实到外资668.5亿美元，同比增长35.0%，占同期实际使用外资比重达53.9%。

为发挥重点外资项目对稳外资的重要支撑作用，束珏婷表示，商务部会同相关部门建立了重点外资项目工作专班。专班会同成员单位和各地滚动建立重点外资项目清单。相关项目主要来自高端制造、高新技术等“十四五”规划重点发展产业。

束珏婷介绍，重点外资项目工作专班通过“一对一”直通车机制、定期问卷调查机制、项目到资监测机制，动态掌握项目建设推进情况，及时协调解决困难问题。目前已累计解决外资企业和项目反映的各类困难611项。同时，积极协调加快推进项目涉及的行政审批、备案等事项，保障项目资金、用地、用能等合理要素需求，着力推动一批在谈项目签约落地、一批合同项目开工建设、一批在建项目完工投产。

“推进重大外资项目建设，是稳定外资、保持产业链供应链稳定的有效手段。”巨丰投顾高级投资顾问陈昱成表示，中国经济长期向好与中国金融持续开放，使得人民币资产具备长期的吸引力和竞争力，外资企业看好在华长期发展前景。

近年来，各地纷纷建立起重大外资项目库。在对外经济贸易大学国际经贸学院教授崔凡看来，重大外资项目库是促进吸收和利用外资的有效手段。相关部门和地方政府建立重大外资项目库、数据库，对外资项目前期策划、开工落地、建成投产各个环节跟踪服务，使一些重大外资项目的实施能够更加顺利。

办好重大经贸展会

2022年服贸会刚落下帷幕，第二十二届投洽会便“接力登场”，第五届进博会筹备工作也正稳步推进，一系列重大经贸展会将在稳外资外贸方面发挥积极作用。

商务部在今年初就表示，要发挥重大经贸展会在稳外资中的平台作用，进一步推动开放平台建设。办好进博会、广交会、服贸会、消博会、投洽会等重大经贸展会，加大招商引资力度。

束珏婷介绍，据初步统计，本届服贸会共达成各类成果1339个。大会期间发布了《中国服务贸易发展报告》等多项权威报告，反映发展趋势，汇聚研究成果。“下一步，商务部将推动落实本届服贸会达成的各项成果与共识，充分发挥服贸会扩大开放、深化合作、引领创新的重要平台作用，深入推动我国服务贸易开放创新发展，为全球服务贸易发展作出新的贡献。”她说。

目前，第二十二届投洽会正在福建厦门举行。商务部部长助理郭婷婷表示，要办好第二十二届投洽会等重点展会，积极开展产业链招商，吸引更多的外资企业来华经营。

据悉，投洽会期间，将发布《中国外资统计公报2022》《中国外商投资报告2022》《中国外商投资指引（2022版）》和《中资企业国别发展报告》等权威信息。

河北：以拔节生长的姿态 展现动人画卷

（上接A01版）以举办中国国际数字经济博览会为契机发展数字经济……一套组合拳不断提升河北经济“成色”。

河北产业结构逐步优化，新动能补位发力。2021年，全省装备制造业营业收入达到1.15万亿元，成为继钢铁产业后第二个万亿级产业，成为拉动工业增长第一动力；高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的21.5%，比2012年提高10.7个百分点；新产业、新业态、新模式快速发展，产业结构中第三产业比重已超过第二产业，跃升为国民经济第一大产业……

高质量发展不断提升河北“颜值”。今年上半年，全省PM2.5平均浓度40微克/立方米，同比下降9.1%。绿色，正逐渐成为京畿之地一道亮丽的发展底色。

在习近平总书记曾经工作过的正定县，一些重要路口陆续布展了喜迎党的二十大主题的景观小品。近日，一汽解放与宁德时代合资公司在这里揭牌，未来将打造辐射全国的新能源商用车运营中心。县政府相关负责人说，正定全面贯彻习近平生态文明思想，以该项目落地为契机加速推进绿色发展。

（新华社石家庄9月8日电）

央行提出构建开放型数字人民币生态

● 本报记者 彭扬 欧阳剑红

“对于我国这样地域广阔、人口众多、地区发展差异较大的经济体，要让数字人民币充分普惠、可得，最优选择就是构建开放型数字人民币生态。”中国人民银行副行长范一飞9月8日在2022中国（北京）数字金融论坛上表示，实践证明，“双层运营”架构是构建开放型数字人民币生态的最优方案。

范一飞指出，在构建开放型数字人民币生态的过程中，首先，需要建立可持续发展的机制，注重市场经济中的制度安排，推动形成兼顾各方的利益平衡与商业激励机制，持续调动各方积极性，保持我国在央行数字货币领域的先发优势。

其次，要在尊重市场规律、市场主体的基础上，更好发挥央行的作用，用政策引导市场预期，用规划明确发展方向，用法治规范市场行为。在市场实践中，需要各方切实发挥合力、携手攻坚克难。在制度建设和管理过程中，既要注重融合，又要支持创新。“试点本身也是探索的过程，要积极运用新理念，凝聚新共识，服务新发展格局，最终目的是给人民带来实惠和便利。”他强调。

再次，分散决策、风险分担是市场经济的重要制度安排，与激励机制相辅相成。范一飞认为，数字人民币要运用好这个规则，在“双层运营”架构下坚持权责对等，一方面，强化激励约束，避免权责不对称引发的各类机构行为扭曲和低效；另一方面，要实现自主决策、自担风险，提升数字人民币生态的稳健性。

据介绍，近几年，数字人民币研发试点各项工作扎实开展，数字人民币在北京冬奥会舞台上实现了精彩亮相，全新升级的数字人民币APP在各大应用市场正式上线，软硬件钱包成功落地，智能合约、无障碍适老化产品等取得重大进展，多层次产品体系初步形成。

其中，数字人民币智能合约已在消费红包、政府补贴、零售营销、预付资金管理等领域成功应用，取得良好效果。9月8日，人民银行数字货币研究所发布2022中国（北京）数字金融论坛上正式发布数字人民币智能合约



2022中国（北京）数字金融论坛举行

这是论坛设置的数字人民币体验区（9月8日摄）。

当日，2022中国（北京）数字金融论坛在北京丽泽金融商务区举行。本届数字金融论坛以“汇聚创新力量：规范与开放”为主题，围绕数字金融发展趋势、数字技术赋能实体经济、数字人民币生态建设及数字人民币助力普惠金融等话题进行交流探讨。

新华社图文

预付资金管理产品——“元管家”，可在预付消费服务场景防范商户挪用资金、保障用户权益。

范一飞指出，未来推进数字人民币智能合约应用要注意三个方面：在支撑数字经济发展、服务营商环境建设和提升数字化治理能力的方面切实发挥作用；坚持开放包容、公平竞争，在央行中心化管理和“双层运营”架构

的原则下统筹推进，避免形成新的信息壁垒；注意制度衔接和剩余风险防范。

此外，范一飞指出，在推进数字人民币生态建设方面，受理环境和应用场景拓展亟待破局，其中标准的统一和规范是关键所在。为了实现数字时代的“钱同币、币同形”，要从信息交互、业务流程、技术规范等维度加快推进数字人民币体系的标准化建设。“具体来

讲，要推动数字身份、报文规范、蓝牙和NFC等方面规范和标准的统一，实现数字人民币体系与传统电子支付工具的互联互通，让消费者可以‘一码通扫’，商户也不用增加成本即可支持各类支付工具。为避免用户信息泄露，消除数据安全隐患，也需要统筹组织各方对相关技术进行升级加固，提升安全防护水平，保障支付的安全便捷。”他说。

我国已培育近九千家专精特新“小巨人”企业

北交所多措并举助力中小企业做大做强

● 本报记者 杨洁

9月8日，在2022年全国专精特新中小企业发展大会上，工信部党组书记、部长金壮龙称，工信部将加大支持力度，推动企业创新，加强产权保护，激发涌现更多专精特新中小企业。

金壮龙介绍，目前已培育8997家专精特新“小巨人”企业、848家制造业单项冠军企业、5万多家专精特新企业，中小企业创新能力、竞争力、专业化水平大幅提升。按照计划，工信部“十四五”期间将培育100万家创新型中小企业、10万家专精特新中小企业、1万家以上“小巨人”企业、1000家以上制造业单项冠军企业，同时推动大中小企业融通发展。

北京证券交易所副总经理李永春表示，将通过多项举措助力专精特新中小企业利用资本市场做大做强，鼓励更早、更小、更新的企业提早进入市场，边规范、边发展、边融资、边上市。北交所将稳步推出混合做市制度，完善做市激励约束机制，探索契合中小市值股票特征与投资者多元需求的交易安排。

“小巨人”总量快速提升

大会发布的《专精特新中小企业发展报告（2022）》详细阐述了一年来的培育专精特新中小企业的重要举措和积极成效。目前，工信部已培育四批8997家专精特新“小巨人”企业，“小巨人”企业总量快速提升，主导产业更加聚焦，专业化优势进一步凸显。

《报告》介绍，“小巨人”企业参与制修

订标准13000余项，展现出较强的行业话语权。约半数“小巨人”企业的主导产品国内细分市场占有率为10%至30%，其中235家企业的主导产品国内细分市场占有率达90%以上。

“小巨人”撑起大创新、创造大效益、牵引大发展。根据《报告》，“小巨人”企业共设立国家级、省级研发机构超一万家，平均研发人员占比达28.7%，平均研发强度达8.9%，平均拥有有效发明专利15.7项，70余家“小巨人”企业近三年荣获国家科学技术奖，1500多家专精特新“小巨人”企业近2年承担过国家重大科技项目。2021年“小巨人”企业营业收入总额超3.7万亿元，同比增长31.5%，比规模以上中小工业企业高11.6个百分点。利润总额近0.4万亿元，平均每户企业利润4000万元，是规模以上中小企业的3.4倍。前三批培育认定的“小巨人”企业中已有114家成长为制造业单项冠军企业，占单项冠军企业比重达到13%。67%的“小巨人”企业产品获得发达国家或地区权威机构认证，核心竞争力明显。九成专精特新“小巨人”企业至少为一家国内外知名大企业直接配套。“小巨人”企业对高端新材料、5G新一代信息技术、新能源汽车和智能网联汽车等制造强国重点领域的支撑作用尤为明显。

工信部副部长徐晓兰表示，工信部将构建有利于中小企业提升核心竞争力的生态环境，进一步完善优质中小企业梯度培育体系，按照创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业以及制造业单项冠军企业、领航企业的“3+2”培育体系，针对不同发展阶段、不同类型的企业

特点和需求，分类明确培育要求，强化精准服务，让不同发展水平、不同发展阶段中小企业有目标、有方向，循序渐进、做优做强，同时，强化动态管理，建立健全有进有出的动态管理机制。

40家“小巨人”登陆北交所

北京证券交易所副总经理李永春表示，专精特新企业的灵魂是创新，创新意味着变化和升级，企业随着规模的增大、业务的拓展，对资本市场提出了更高的要求。当前，北交所还处于起步上升阶段，公司数量规模、交投活跃水平、产品丰富程度都有待进一步提高。下一步，北交所将努力建成功能完备、更好服务国家战略、有效支持创新型中小企业发展的一流交易所，服务专精特新企业高质量发展成长。

具体措施包括以下四个方面：一是扩大市场覆盖面，推动更多专精特新企业上市。针对创新型中小企业发展过程中的规律性问题，制定专项的审核方案，突出精准和包容。发挥新三板培育功能，鼓励更早、更小、更新的企业提早进入市场，边规范、边发展、边融资、边上市。

二是促进市场交易活跃，打造企业的估值定价中心。创新型中小企业发展阶段靠前，业务细分，往往估值难度大、较好的流动性是股票公允定价的基础，北交所将持续培育数量足、结构优、黏性强的投资者队伍，引导公募、私募、OPFII加大投资力度，拓宽社保基金、保险基金、银行理财等投资渠道，扩充市场资金容量，同时完善交易机制。北交所将稳

步推出北交所混合做市制度，完善做市激励约束机制，探索契合中小市值股票特征与投资者多元需求的交易安排。

三是丰富市场产品工具，助力投融两端紧密对接。下一步，将结合创新型中小企业风险特征和合格投资者偏好，分类型、分批次推出更多投融资产品，研究聚焦专精特新企业的特色公司债品种，完善北交所指数体系，补充指数基金产品，探索适合创新型中小企业的衍生品，逐步构建覆盖股票、债券、基金衍生品的产品超市，成为创新型中小企业发展的晴雨表和风向标。

四是细化市场品牌服务，增强企业获得感、满意度。北交所将继续加强特色中介机构培育，提升券商从业积极性，凝聚一批懂创新、懂中小企业、懂资本市场的专业化服务队伍，搭建企业与投资者互动平台，畅通投融两端交流渠道，创新宣传方式，讲好企业在北交所的发展故事，为企业融资发展积攒人气、汇聚资源。

李永春介绍，截至9月7日，110家北交所上市公司中有40家专精特新“小巨人”企业。这些“小巨人”企业通过北交所和新三板联合培育，获得了加速成长，从挂牌到上市，资产规模平均增长了3倍，市值翻了两番，融资规模平均增长了3倍，市值翻了两番，价格高企的背景下，今年上半年营业收入和净利润仍然分别增长15%和23%，表现了抢眼的韧性和活力。此外，今年前8个月，北交所上市申报的企业中近4成成为专精特新“小巨人”企业，新三板中符合北交所上市财务条件的“小巨人”挂牌企业中有8成表达了到北交所上市的意见。