

国务院常务会议指出

# 充分释放政策效能 加快扩大有效需求

● 新华社北京8月31日电

国务院总理李克强8月31日主持召开国务院常务会议，听取稳住经济大盘督导和服务工作汇报，部署充分释放政策效能，加快扩大有效需求；确定进一步优化营商环境、降低制度性交易成本的措施，持续为市场主体减负激活活力。

会议指出，要贯彻党中央、国务院部署，保持经济运行在合理区间，努力争取最好结果。针对经济运行超预期因素冲击，前期能用尽用近两年储备的政策工具，及时果断推出稳经济一揽子政策和接续政策，因市场主体在一些方面遇到的困难比2020年多，今年退税减税降费等措施超过2020年，并出台了有力度的稳投资促消费政策，总体政策规模

合理适度。当前处于经济恢复紧要关口，加快释放政策效能至关重要。近日国务院向主要经济省份派出工作组，围绕稳住经济大盘督导和服务，现场解决了一批难点堵点问题。要继续争分夺秒抓落实，用“放管服”改革办法再推进稳经济一揽子政策发挥效能，细化实化接续政策、9月上旬实施细则应出尽出，着力扩大有效需求，促投资带消费增就业，巩固经济恢复基础，增强发展后劲。一是在用好新增3000亿元以上政策性开发性金融工具基础上，根据实际需要扩大规模，对符合条件成熟项目满足资金需求，避免出现项目等资金情况；将上半年开工项目新增纳入支持范围，对之前符合条件但因额度限制未投放项目自动纳入支持，以在三季度形成更多实物工作量，也为制造业和个体工

商户及时提供市场需求。二是扩大政策性开发性金融工具支持的领域，将老旧小区改造、省级高速公路等纳入，并尽可能吸引民间投资。三是尽快出台支持制造业企业、职业院校等设备更新改造的政策。四是引导商业银行扩大中长期贷款投放，为重点项目建设、设备更新改造配足融资。这也有利于扩大信贷有效需求。有关部门要完善对银行的考核，银行要完善内部考评和尽职免责规定，形成激励机制。五是对重点项目继续采取集中办公、并联办理等方式，提高审批效率，强化要素保障。地方政府可根据职责权限对用地、环评等办理作出承诺，项目落地后按规定补办手续。六是支持刚性和改善性住房需求，地方要“一城一策”用好政策工具箱，灵活运用阶段性信贷政策和保交楼专项借

款。促进汽车等大宗消费。七是国务院再派一批督导和服务工作组，赴若干省份推动政策落实。适时核查回访，重点核查项目建设三季度实物工作量完成、完善手续等情况。八是各地也要建立督导和服务工作机制。重点项目建设要按照有回报、保证资金不挪用和工程质量的原则，不失时机推进。

会议指出，改革是政策工具箱中极重要工具，要坚持以改革激活力，进一步降低市场主体制度性交易成本。主要包括，深入整治涉企违规收费，严格划定权力边界，严肃查处乱罚款、收过头税费等行为。推行工业生产同类型产品一次许可。加强监管，严厉打击假冒伪劣，维护公平竞争。健全营商环境问题线索搜集、处理机制。

会议研究了其他事项。

## 8月制造业PMI上升 部分重点行业保持扩张

● 本报记者 王舒娜

国家统计局8月31日发布的数据显示，8月制造业采购经理指数（PMI）为49.4%，比上月上升0.4个百分点，制造业景气水平有所回升。

专家认为，制造业PMI是经济运行的先行指标。在制造业需求的传统淡季，8月制造业PMI出现超预期回升，部分重点行业保持扩张，反映经济复苏态势有所增强，支撑经济回升的力量开始趋强。随着一系列稳增长措施持续发力，制造业PMI有望继续回升。

### 生产环境将持续改善

“8月是制造业需求的传统淡季，但8月制造业PMI比上月回升0.4个百分点，高于季节性，反映经济复苏态势有所增强。”民生银行首席经济学家温彬表示。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群认为，8月制造业PMI小幅回升，表明支撑经济回升的力量开始趋强。“从分类指数看，8月订单类指数有所回升，表明市场需求开始回暖。采购量、进口、价格类等指数回升，表明企业生产展现恢复态势，对未来的预期开始转好。”张立群说。

统计显示，在调查的21个行业中，有12个行业PMI较上月上升，多数行业景气水平有所改善。

“部分重点行业保持扩张。”国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河说，随着各项促消费政策措施落地生效，8月消费品行业PMI升至52.3%，高于上月0.9个百分点。装备制造业和高技术制造业PMI分别为50.9%和50.6%，低于上月0.3和0.9个百分点，仍高于临界点，行业保持扩张，但步伐有所放缓。

## 证监会：加快推进基础设施REITs常态化发行

（上接A01版）“下一步，证监会将会同相关部门和单位推动十条措施的落地实施，进一步促进盘活存量资产，助力稳定宏观经济运行。”他指出。

### 扩大REITs试点范围和规模

上海证券交易所理事长黄红元、深圳证券交易所理事长陈华平分别致辞并表示，将进一步落实证监会党委有关工作部署，稳步扩大REITs试点范围和规模，推动REITs扩募，完善配套规则机制，加强REITs市场建设，促进形成投融资良性循环。

黄红元表示，下一步，上交所将重点抓好三项工作：一是紧盯重点领域REITs项目落地，充分发挥REITs在创新驱动、绿色发展、保障和改善民生等领域的有效作用；二是全力以赴推动REITs项目扩募，协助已上市REITs做优做强；三是配合做好相关政策、监管措施、制度的完善和执行，共同推进REITs市场高质量发展。

陈华平表示，下一步，深交所将积极落实加快推进基础设施REITs常态化发行的十条措施，稳步扩大REITs试点范围和规模。完善配套规则，优化运行机制，加强市场服务，与各方一道共同将RE-ITs打造成我国主流金融产品。深交所将以建设发展REITs市场为契机，加快构建有效匹配创新领域投融资需求的产品体系。

## 多家央企完成三年行动目标 改革取得明显成效

（上接A01版）“有些地方已经全面完成国企改革三年行动的改革任务，但也有个别地方的改革面临较大压力，年底前要想全面完成改革任务还有较大困难，个别地方在推动省属企业基本完成改革任务方面还需加力提速。”刘兴国说。

### 企业经营效率提升

随着国企改革三年行动临近收官，近日，国务院国有企业改革领导小组办公室发布了2021年度中央企业改革三年行动重点任务考核结果。其中，中国能建、中国移动、南航集团、中国建材集团、保利集团、中核集团、中国航天科工、国家电投、中国电子集团、国家能源集团、华润集团、中交集团、五矿集团、中国建筑、宝武集团等多家央企获评A级。

在改革取得一定成效的同时，不少央企也实现效益增收。从本咨询国企改革数据中心统

中国物流信息中心分析师文韬表示，总体看，我国经济运行呈缓中趋稳势头。随着国内产业链供应链不断恢复，制造业生产环境将持续改善，企业生产活动将平稳运行。

### 保持经济运行在合理区间

“总体上看，面对疫情、高温等不利因素影响，各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，企

## 49.4%

8月制造业采购经理指数（PMI）为49.4%，比上月上升0.4个百分点，制造业景气水平有所回升。

业积极应对，我国经济继续保持恢复发展态势。”赵庆河表示。

为巩固经济恢复基础，稳增长政策释放加力信号。8月24日召开的国务院常务会议明确，在落实好稳经济一揽子政策同时，再实施19项接续政策，形成组合效应，推动经济企稳向好、保持运行在合理区间，努力争取最好结果。

在温彬看来，一系列稳增长政策集中出台，有望形成政策合力，进一步巩固经济复苏基础，保持经济运行在合理区间。

分析人士预计，随着政策持续发力，9月制造业PMI有望继续回升。东方金城首席宏观分析师王青表示，随着新一轮稳增长政策陆续推出，9月制造业PMI有望回升至扩张区间。

### REITs市场建设迈出重要一步

推出REITs是资本市场服务实体经济、服务高质量发展的重要举措。

李超介绍，自2021年6月首批试点项目落地以来，目前共批准19只公募REITs产品上市，资产范围涵盖收费公路、产业园区、污水处理、仓储物流、清洁能源和保障性租赁住房等多种类型。已上市项目募集资金580多亿元，总市值650亿元，回收资金带动新项目总投资额近3000亿元，市场认可度较高，运行总体平稳，初步形成了一定规模效应和示范效应，探索走出了一条既遵循成熟市场规律，又符合中国国情的REITs发展之路。

市场人士认为，首批3只保障性租赁住房REITs在沪深证券交易所同步上市交易，标志着中国REITs市场建设又迈出重要一步。

“基础设施REITs在盘活保障性租赁住房存量资产、增加新增投资、促进形成投资良性循环方面具有明显优势；同时，作为一种权益型融资工具，它可以有效降低企业资产负债率，为这一市场的健康发展提供必要金融支持。”一位资深REITs研究员告诉记者。

据中国证券报记者了解，上海、重庆、杭州、南京、西安等地区均有保障性租赁住房企业正在积极筹备参与基础设施REITs试点。

## 中欧班列中药材原料专列抵达西安



8月31日，满载土库曼斯坦甘草中药材原料的中欧班列回程列车抵达西安国际港站（无人机照片）。

当日，满载着来自土库曼斯坦甘草中药材原料的中欧班列顺利抵达西安国际港站。这是我国首趟从土库曼斯坦整列进口甘草中药材原料的中欧班列，为助力“一带一路”沿线国家对外贸易，畅通物流通道，促进中医药产业合作共赢开拓了新途径。

该趟专列所载货物共计42个集装箱，重850吨。专列采取“海铁联运”的方式，由土库曼巴希港乘船出发，经哈萨克斯坦阿克套港换装铁路，由霍尔果斯口岸入境中国，最终抵达西安国际港站。

新华社图文

### 【聚焦服贸会】

## “朋友圈”越来越大 服贸会彰显对外开放信心

● 本报记者 倪铭姬

2022年中国国际服务贸易交易会8月31日开幕。专家表示，服贸会如约而至，充分彰显我国推进高水平对外开放的信心和决心。作为我国对外开放的重要展会平台，服贸会将进一步发挥作用，扩大服务贸易“朋友圈”，为服务贸易开放发展贡献智慧和力量。

### 专业化水平进一步提升

“目前，我国服务贸易‘朋友圈’不断扩大，与我国有服务贸易往来的国家和地区增加到200多个。”商务部服务贸易和商贸服务业司司长王东堂日前表示。

在此背景下，服贸会作为服务贸易领域国家级、国际性、综合型大规模展

会，国际化水平进一步提升。商务部副部长盛秋平日前表示，本届服贸会将会有超过400家的世界500强以及国际龙头企业线下参展，整体国际化率达到20.8%，比上一届提升近3个百分点。

服贸会专业化水平也进一步提升。北京市副市长杨晋柏日前表示，本届服贸会新增全球服务贸易联盟作为国际合作机构。71个国家和国际组织以国家或总部的名义设展办会，其中，10个国家首次以国家名义设展；百余场会议活动中，60余场由国际组织、驻华使馆、境外机构及国家有关部门委

办，70余场将发布行业报告、合作倡议等，规模和质量均超过了上届。专家表示，连续举办服贸会，为世界各国加强服务贸易合作提供了国际性、专业化的平台，促使我国服务贸易“朋友圈”越来越大，为各国企业积极融入中国服务大市场提供了机遇，推

动服务贸易逐渐成为我国开展国际经贸合作的重要组成部分和增长点。

商务部数据显示，目前我国服务贸易总额连续八年位居世界第二位，进口额连续九年位居世界第二位。2021年我国服务进出口总额首次超过8000亿美元，创历史新高，同比增长21%。其中，与“一带一路”沿线国家服务贸易额同比增长33%，与金砖国家同比增长52%，与东盟国家同比增长27%。

### 助推服务贸易开放发展

业内人士认为，服贸会自创办以来，专业化、市场化、国际化水平不断提升，为推动我国服务贸易高质量发展发挥了重要作用。在当前我国加快建设更高水平开放型经济新体制背景下，服贸会的举办将助推我国服务贸

易开放发展。

本届服贸会的主题是“服务合作促发展，绿色创新迎未来”。为进一步扩大服务领域开放，推动创新发展，商务部日前提出一系列政策举措，包括在全国推进实施跨境服务贸易负面清单；创新发展模式，加大传统服务贸易领域数字化改造力度；提升发展平台，探索建设国家服务贸易创新发展示范区等。

王东堂说，商务部将继续扩大服务业对外开放，持续推动服务贸易创新发展，通过服贸会等对外促进平台促进服务贸易国际合作，持续推进新兴服务出口，增加优质服务进口，更好地推动服务贸易均衡协调发展。

在商务部研究院国际服务贸易研究所所长李俊看来，作为国家促进服务业开放和服务贸易发展的重要平台，服贸会将为企业推进数字化、服务化转型发展提供机遇。

## 助力经济发展 扩大数字人民币试点应用可期

● 本报记者 彭扬 倪铭姬

无人驾驶数字人民币支付体验车、数字人民币生态城市3D模型、数字人民币大道、沉浸式体验“数字人民币+”……数字人民币成为8月31日召开的2022年中国国际服务贸易交易会的一大看点。

专家表示，数字人民币的应用场景正持续多元化，不仅有助于数字人民币推广，也有助于改善消费结构、促进消费提质升级。可继续稳妥有序扩大数字人民币试点应用，为经济发展提供新动力。

### 应用场景日趋丰富

在北京市西城区某银行门口，“用数字人民币缴电费满100减30”的标语十分醒目。刚从该银行办理完业务走出来的王女士笑着说，“没想到用数字人民币支付还能有优惠。”

除了生活缴费，目前数字人民币在餐饮服务、交通出行、购物消费、政

务服务等场景的应用正加快落地。人民银行数据显示，截至2021年12月31日，数字人民币试点场景已超过808.51万个，累计开立个人钱包2.61亿个，交易金额875.65亿元。

易观分析发布的报告显示，数字人民币应用场景正不断扩容。在C端（消费者）已覆盖餐饮、交通、购物、旅游等场景；在B端（企业商家）拓展了代发薪服务、供应链金融等场景；在G端（政府、事业单位）覆盖政府补贴、公积金缴纳、社保税收等场景。

浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任盘和林认为，最先铺开的数字人民币应用场景是线上业务，这会是未来数字人民币应用最广泛的领域。

### 派发数字人民币红包

中国银行数字人民币服贸会门票“一元购”、领取交通银行数字人民币红包可用于支付首钢园区无人驾驶车、活动车费、邮储银行将在服贸会现场

引导客户通过数字人民币APP开立个人钱包并领取小额体验金……伴随服贸会到来，数字人民币红包再成热点。

近段时间，派发数字人民币红包成为多个试点地区提振消费的重要手段之一。例如，7月31日至8月25日，浙江省杭州市西湖区开展“西湖约惠 数字生活”暑期促消费活动，通过支付宝APP发放两轮共计105万个数字人民币红包。8月13日至9月30日，浙江省绍兴市将发放5000万元数字人民币红包。

光大银行金融市场部宏观研究员周茂华认为，数字人民币的技术特性尤其是智能合约技术的运用，有利于精准促消费。

人民银行数据显示，截至今年5月31日，15个省市的试点地区通过数字人民币累计交易笔数约2.64亿笔，金额约830亿元，支持数字人民币支付的商户门店数量达到约457万个。

### 持续完善技术标准

数字人民币对于经济的助力远不