

扩额度 提速度 金融工具力挺扩大有效投资

●本报记者 彭扬 张勤峰

山西省呼北国家高速公路山西离石至隰县段工程项目、河南省安阳豫东北机场项目、广东省广州市派潭镇白水寨自来水厂升级改造项目……一批重要基础设施项目背后，活跃着政策性开发性金融工具的“身影”。

过去一个多月，政策性开发性金融工具从设立到运作，展现出支持项目建设的“快速度”。如今，新增3000亿元以上额度，将进一步强化金融工具支持项目融资力度。

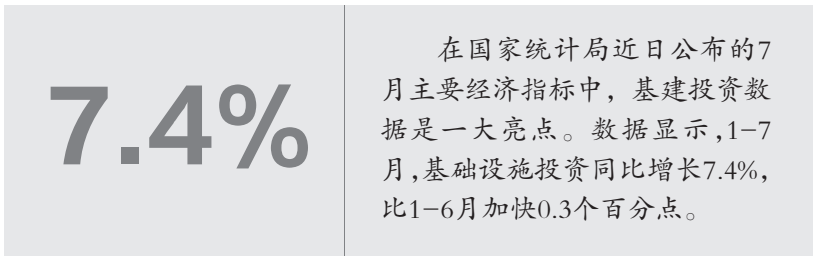
专家表示，增加政策性开发性金融工具额度，将有力支持基础设施建设，推动在三季度尽快形成更多实物工作量，发挥有效投资对经济恢复发展的关键作用，巩固经济回升向好趋势。

促进经济企稳向好

8月以来，从央行政策性利率“降息”，到贷款市场报价利率（LPR）下降，再到19项稳经济接续政策推出，一套政策组合拳密集打出，加力巩固经济恢复发展基础。增加3000亿元以上的政策性开发性金融工具额度是其中重要一招。

不少专家认为，在当前背景下，增加政策性开发性金融工具额度，能够帮助解决重大项目资本金到位难等问题，更好发挥有效投资补短板调结构和稳就业带消费的综合效应。

政策性开发性金融工具是支持重大项目建设的创新手段，主要用于补充重大项目资本金，但不超过全部资本金的50%，或为专项债项目资本金搭桥。通过政策性开发性金融工具加



大大重大项目融资支持，有利于在坚持不搞“大水漫灌”、不超发货币条件下，更好发挥有效投资对经济恢复传导机制，促进银行存贷款在规模和结构上更好匹配。该项金融工具的初始额度为3000亿元，如今将再增加3000亿元以上。

招联金融首席研究员董希森称，增加政策性开发性金融工具额度，将强化政策效应，同时也有望撬动更多社会资金参与，更好发挥有效投资对经济恢复发展的关键作用。“此举可在不增加预算内财政支出的前提下，扩大有效投资，加大金融支持实体经济的力度。”中信证券首席经济学家明明说。

“增加该项金融工具额度的主要用意在于形成基础设施投资的有效资金供给，并以此拉动商业银行配套贷款，吸引民间资本参与。”在光大证券研究所所长助理王一峰看来，此举在支持扩大有效投资的同时，也有助于推动信用扩张，共同促进经济企稳向好。

加快落到项目上

一个多月来，政策性开发性金融工具从设立、运作再到扩容，展现出支持重大项目建设的“快速度”和“大

力度”。

国家开发银行、农业发展银行快速推进政策性金融工具——国开基础设施基金、农发基础设施基金的设立和投放，目前已支持一批重要项目，发挥了开发性政策性金融在基础设施投资领域的引领作用。

中国农业发展银行称，截至8月20日，农发基础设施基金已投放完成全部900亿元初始额度，支持市政和产业园区基础设施、交通基础设施、农业农村基础设施和能源基础设施等领域项目500余个，可拉动项目总投资超万亿元。

农发行介绍，从国务院7月15日批复同意设立基金到基金正式成立，农发行了用不到一周时间；从基金公司组建到首笔投放，农发行了用不到一天时间；从基金首笔投放到完成全部900亿元投放，农发行仅用了一个月时间，在依法依规市场化运作的同时，跑出了“农发行速度”。

国开基础设施基金也已在山西、河南等多地开始投放。国开行有关负责人日前表示，将及时提供重点项目配套贷款支持，更好发挥开发性金融功能作用。

“设立仅一个多月，金融工具就增

加额度，侧面印证工具运作高效、资金投放很快。”有机构人士称，政策性开发性金融工具的效能将加快发挥，进一步落到项目上，形成更多实物工作量。

拉动基建投资增长

在政策性开发性金融工具扩额度、提速度的背景下，年内重大项目和基础设施建设有望按下“快进键”。多位机构人士预计，包括增加政策性开发性金融工具额度、依法用好专项债结存限额在内的系列新举措，将强化重大项目的融资支持，促进开展基础设施建设，保持投资强度和增长速度。

“增加政策性开发性金融工具额度，有助于维持较快的基建投资增长速度。”广发证券资深宏观分析师吴棋滢称。

东吴证券宏观首席分析师陶川认为，根据政策性开发性金融工具资金用作资本金比例要求，即不超过全部资本金的50%，预计3000亿元以上的新增额度将至少撬动6000亿元的基建投资。

在国家统计局近日公布的7月主要经济指标中，基建投资数据是一大亮点。数据显示，1-7月，基础设施投资同比增长7.4%，比1-6月加快0.3个百分点。

“增加政策性开发性金融工具额度和依法用好专项债结存限额两项增量举措，或可弥补1万亿元的资金缺口，推动重大项目落地开工。在上述增量举措作用下，预计广义财政扩张势头将保持到第四季度，支撑基建投资增速维持在较高水平。”光大证券研究所副所长高瑞东说。

河北曹妃甸： 做好“北煤南运”能源运输保障

8月25日，在唐山港曹妃甸港区，装船机在进行煤炭装船作业。

为进一步提高电煤运输效率，持续做好能源运输保通保畅工作，河北曹妃甸海事部门建立相应的合作保供机制，保障电煤储运码头企业安全、高效运转，最大限度缩短电煤船舶滞港时间，集中力量保障能源物资海运通道安全畅通。

新华社图文

线上线下齐让利 “五五购物节”点燃上海消费热情

●本报记者 乔翔 徐金忠

上海第三届“五五购物节”正如火如荼开展，线上线下各大重点企业通过发放消费券、打折促销等形式让利市民。2022年8月下旬至11月下旬，上海将分三轮发放“爱购上海”电子消费券，使用时间涵盖中秋、国庆、“双十一”等节假日和消费旺季。

中国证券报记者了解到，上海将投入市级财政资金10亿元，第一轮投入2亿元，第二轮投入5亿元，第三轮投入3亿元。支付宝、微信支付、云闪付三大平台目前已陆续公布可使用电子消费券的商户名单，涉及零售、文旅、餐饮等多个产业。上海此次大力发放消费券，对于消费的刺激作用不言而喻。

线上线下积极参与

本届“五五购物节”各重点电商平台将积极参与，充分发挥电子商务数字赋能和创新驱动作用，联合线下企业推出促销活动。

在餐饮方面，中国证券报记者了解到，饿了么将持续开展“免单1分钟”活动，同时额外投入免单名额为上海打造城市专场免单，促进上海餐饮商家复苏，激发城市消费热情。

围绕“进口”主题，天猫国际在8月23日至26日举办“超值进口日”活动，发放2亿元金额优惠券，促进进口

消费潜力释放。天猫还将上线绿色家电主题会场，集合上海本地家电品牌，面向全国开展营销让利活动。

阿里巴巴集团副总裁方建生日前表示，“五五购物节”阿里巴巴主打“购物补贴”“精品首发”，推出上万吨品类，带动百万商家助力市场恢复，让人间烟火气全面回归。

京东、美团等重点电商平台也推出各类让利活动。京东举办“热8购物季”消费满减活动；美团联合超过数万家线下实体店，共同开展促销活动；抖音将发放购物补贴；腾讯则出台降费让利举措，并运用数字化工具助力小微商家提效减负。

不仅是重点电商平台，线下大型商超也铆足劲为市民争取福利。

据了解，大润发推出“均一价”主题活动，为消费者精挑细选2000多款商品。“五五购物节”期间，大润发将发放超过千万张、上亿元消费券。

创新元素聚集

除了大幅度让利，在场景体验以及数字特色方面，本届“五五购物节”消费也呈现出诸多新元素。

作为本届“五五购物节”12个标杆活动IP之一，“上海夜生活节”的启动将丰富多彩的“夜购”特色活动呈现在市民面前，以满足多元的消费需求。

百联集团表示，将持续打造“百

联之夜”IP，联动优质平台及品牌打造趣味活动，展现更具互动性和科技感的线下社交空间，通过发放消费券、夜间专属折扣等方式促进消费回暖。

不仅如此，结合5G、AR、元宇宙等最新科技，本届“五五购物节”将展现数智驱动消费新生态，进一步突出消费数字化、智能化、便利化等创新点。

围绕创新点，百联集团屡放“大招”。不仅联动旗下多业态推出系列主题活动，还有“世博源XR造梦空间”，融合场景和数字，结合主题市集与展览演出，打造沉浸式“元宇宙”夜生活盛宴。

大力促进汽车消费

上海是国内重要的汽车制造、出口和消费城市之一。本届“五五购物节”出台专项消费促进举措，包括上海汽车品质消费嘉年华、全市各汽车经销集团专场促销活动等。

中国证券报记者了解到，“五五购物节”期间，上汽乘用车、上汽大通、上汽大众、上汽通用等上汽集团所属整车企业推出3000多辆“优惠价”车，涵盖荣威RX5系列、Ei6电动车等众多自主与合资品牌的主力车型。

“整体优惠幅度达五至八折。”上汽集团相关人士表示，此次优惠活动免首付、免利率、免保险、免牌照，同时叠加现金优惠、置换补贴、终身免费保

养等各种优惠，相信能够掀起新一轮的“消费热潮”。

值得一提的是，为宣传新能源汽车黑科技和绿色出行方式，天猫联合上汽通用五菱、零跑等新能源领域先锋品牌，举办线上环保车展。此外，天猫汽车还将举办品牌数字化合作启动仪式，发布天猫汽车与上海本地车企在流通领域的数字化合作成果。

上海市发展改革委副主任裘文进表示，将进一步完善上海市相关配套政策，同时结合“五五购物节”相关活动，进一步加大上海市汽车消费政策宣贯力度，放大政策效应，全力提振消费信心。

金融机构助力

同时，上海金融企业也行动起来，助力提振消费。

近日，上海银行与盒马共同打造的联名信用卡正式上线。该信用卡上市期间，时值第三届“五五购物节”活动打响，上海银行进一步升级该信用卡相关权益，加大线上线下补贴力度，为上海“促消费、稳增长、添活力”贡献力量。

农行上海市分行第一时间制定并启动“五五购物节”专项行动方案，促进消费回补和潜力释放。

浦发银行则同步开启系列活动，为“促消费”注入活水，为“稳增长”保驾护航，为城市“添活力”。

人社部： 正抓紧实施养老保险全国统筹

●本报记者 王舒媛

“十年来，我国社会保障体系建设进入快车道，建成了具有鲜明中国特色、世界上规模最大、功能完备的社会保障体系。”人力资源和社会保障部副部长李忠8月25日在“中国这十年”系列主题新闻发布会上说。

人社部介绍，目前正抓紧实施养老保险全国统筹，未来能够保证养老金的按时足额发放，将更加重视社保基金安全和保值增值，还将持续强化就业优先政策，努力实现更加充分、更高质量就业。

养老金按时足额发放有保障

党的十八大以来，是我国社会保障制度改革力度最大、发展速度最快的时期。

“目前人社部正抓紧实施养老保险全国统筹。”李忠说。

对于养老金发放的话题，人社部养老保险司负责人尹涛称，能够保证养老金的按时足额发放。一是当期能平衡。2021年企业职工基本养老保险收入4.4万亿元，基金支出4.1万亿元，当期收支总体平衡，略有结余，今年以来，基金仍保持平稳运行态势。二是跨省有调剂。今年1月，基本养老保险全国统筹制度启动实施，对基金困难省份的支持力度更大，上半年已完成1240亿元的资金调拨工作，有力支持了困难省份的养老金发放。三是累计有结余。当前企业职工基本养老保险基金累计结余5.1万亿元，有较强的保障能力。四是财政有补助。中央财政对企业职工基本养老保险

公路沿线充电基础设施建设时间表敲定

●本报记者 李媛媛

交通运输部、国家能源局、国家电网有限公司、中国南方电网有限责任公司8月25日印发《加快推进公路沿线充电基础设施建设行动方案》提出，力争到2022年底前，全国除高寒高海拔以外区域的高速公路服务区能够提供基本充电服务；到2023年底前，具备条件的普通国省干线公路服务区（站）能够提供基本充电服务；到2025年底前，高速公路和普通国省干线公路服务区（站）充电基础设施进一步加密优化，农村公路沿线有效覆盖。

满足高峰时段充电需求

为实现上述三个阶段目标，《方案》提出，利用高速公路服务区存量土地及停车位，加强高速公路服务区充电基础设施建设。每个服务区建设的充电基础设施或预留建设安装条件的车位原则上不低于小型客车停车位的10%。此外，重大节假日期间预测流量较大的服务区要提前做好应急预案，适当投放移动充电基础设施，满足高峰时段充电需求。

推动具备条件的普通国省干线公路服务区（站）建设或改造充电基础设施

基金的补助力度持续加大，今年达到6500亿元左右，并重点向西部地区和老工业基地倾斜。

“下一步，人社部还将综合采取一系列措施，推动养老保险制度不断改革完善，促进制度更加公平更可持续，能够保证养老金的按时足额发放。”尹涛说。

实现更高质量就业

在就业方面，李忠表示，这十年，就业局势保持总体稳定，在14亿多人口的大国实现了比较充分的就业，我国城镇新增就业人数年均超过1300万人。下一步，人社部将持续强化就业优先政策，努力实现更加充分、更高质量就业。

李忠介绍，在抓好就业工作方面，未来将重点突出“五个着力”：一是着力稳定扩大就业岗位。坚持把就业作为经济社会发展的优先目标，推动财政、货币、产业等政策聚力支持稳就业，支持市场主体稳岗扩岗。二是着力推进创业带动就业。持续优化创业创新环境，加大对初创实体帮扶力度，完善用工和社保政策，支持灵活就业健康发展。三是着力保障重点群体就业。聚焦高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体，分类帮扶、精准施策，构建多元化的帮扶体系。四是着力促进培训服务提质。健全就业失业服务管理制度，大规模开展职业技能培训，增强培训服务针对性、有效性。五是着力维护劳动者合法权益。开展和谐劳动关系创建示范活动，巩固根治欠薪工作成果，加强人力资源市场监管，营造良好的就业环境。

强化社会化充电服务，引导农村公路沿线乡镇建设配置，探索推进新技术新设备应用，提升充电设施全生命周期效益。制定落实分阶段覆盖方案，推动城市群周边高速公路服务区建设超快充、大功率充电基础设施，支持电动汽车生产、大型运输等企业建设换电站。

行业迎发展机遇期

交通运输部表示，截至目前，全国6618个高速公路服务区中，已有3102个服务区建成13374个充电桩，基本满足了当前电动汽车充电要求。

“但与我国新能源汽车迅猛发展相比，目前高速公路充电基础设施设置总量不够、覆盖面不足等问题还较为突出，无法有效满足电动汽车远程出行需求。”业内人士表示。

随着新能源汽车产销量和保有量不断提升，作为重要支撑基础设施的充电桩行业迎来发展机遇。“充电桩产业未来增长空间很大。”中国充电联盟信息部主任余宗旗表示。

亿渡数据显示，2021年国内充电桩行业市场规模达418.7亿元。2021年至2026年为充电桩行业快速成长期，预计2026年国内充电设施保有量达1766万台，市场规模将超2000亿元。

稳经济接续发力 盘活地方专项债限额空间

（上接A01版）“为保持基建投资合理增速，用好专项债地方结存限额十分必要。”中泰证券首席固收分析师周岳说。

发行正当其时

当前地方专项债余额尚未达到债务限额，存在盘活空间。对于依法用好5000多亿元专项债地方结存限额，机构人士分析，这可能是综合考虑政策实施力度和债券发行安排的结果。

按照部署，5000多亿元专项债地方结存限额，将在10月底前发行完毕。“近期地方债发行规模相对较小，正好处于合适的发行窗口期。”一位债券从业人士说。

Wind数据显示，7月至今，全国发行的新增地方专项债仅千亿元出头，全部类型的地方债发行总额仅7886亿元，只有6月单月发行总额的四成。

流动性持续充裕也为用好专项债地方结存限额提供了良好环境。近一个月，银行间市场上代表性的货币市场利率指标存款类机构7天期质押式回购加权平均利率（DR007）平均值为1.40%，处于历史低位。

此外，当前地方债发行利率较低，有助于减轻地方政府负担。8月25日，河南省五期地方债中标结果出炉，中标

利率均值为2.56%，投标倍数介于22倍至28倍之间，备受投资人青睐。

拉动有效投资

业内人士预计，用好专项债地方结存限额，发行专项债的资金将主要投向基建领域。

广发证券首席固收分析师刘郁表示，盘活5000多亿元专项债地方结存限额可能将主要用于项目投资。国家发改委近日透露，今年第三批地方政府专项债项目已申报。

多位分析人士称，用足用好专项债务限额，将助力发挥拉动有效投资的积极作用。周岳预测，在乐观情况下，今年全年基建投资（广义口径）将增长10.9%。其中，8月到12月基建投资增速有望上升至12.4%。东方金诚首席宏观分析师王青预测，5000多亿元专项债地方结存限额使用后，全年基建投资同比增速有望达到10%左右，将显著高于去年，拉动今年GDP同比增速加快1个百分点左右，从而在稳增长过程中发挥重要作用。

在地区分布上，周岳认为，按照“经济大省要勇挑大梁”的要求，专项债地方结存限额在使用上或根据各地债务压力和项目建设情况合理分配，符合条件项目越多的地方得到的资金也会越多。