

国务院常务会议部署加力巩固经济恢复发展基础

决定增加政策性开发性金融工具额度

● 新华社北京8月24日电

国务院总理李克强8月24日主持召开国务院常务会议，部署稳经济一揽子政策的接续政策措施，加力巩固经济恢复发展基础；决定增加政策性开发性金融工具额度和依法用好专项债结存限额，再次增发农资补贴和支持发电企业发债融资；确定缓缴一批行政事业性收费和支持民营企业发展的举措，保市场主体保就业；决定向地方派出稳住经济大盘督导和服务工作组，促进政策加快落实；部署进一步做好抗旱救灾工作，强化财力物力支持。

会议指出，当前经济延续6月份恢复发展态势，但有小幅波动，恢复基础不牢固。要贯彻党中央、国务院部署，全面贯彻新发展理念，高效统筹疫情防控和经济社会发展，坚持发展是解决我国一切问题的基础和关键，抓住当前紧要关口，及时果断施策，保持合理政策规模，用好工具箱中可用工具，加力巩固经济恢复发展基础，又不搞大水漫灌、不透支未来。

- ◆ 在3000亿元政策性开发性金融工具已落到项目的基础上，再增加3000亿元以上额度；依法用好5000多亿元专项债地方结存限额，10月底前发行完毕。
- ◆ 核准开工一批条件成熟的基础设施等项目，项目要有效益、保证质量，防止资金挪用。出台措施支持民营企业发展和投资，促进平台经济健康发展。
- ◆ 支持中央发电企业等发行2000亿元能源保供特别债，在今年已发放300亿元农资补贴基础上再发放100亿元。

在3000亿元政策性开发性金融工具已落到项目的基础上，再增加3000亿元以上额度；依法用好5000多亿元专项债地方结存限额，10月底前发行完毕。这既可增加有效投资带消费，又有利于应对贷款需求不足。持续释放贷款市场报价利率改革和传导效应，降低企业融资和个人消费信贷成本。二是核准开

工一批条件成熟的基础设施等项目，项目要有效益、保证质量，防止资金挪用。出台措施支持民营企业发展和投资，促进平台经济健康发展。允许地方“一城一策”灵活运用信贷等政策，合理支持刚性和改善性住房需求。为商务人员出入境提供便利。三是对一批行政事业性收费缓缴一个季度，鼓励地方设立中小微企业和个体工商户贷款风险补偿基金。四是支持中央发电企业等发行2000亿元能源保供特别债，在今年已发放300亿元农资补贴基础上再发放100亿元。

五是持续抓好物流保通保畅。六是中央推动、地方负责抓落实。各部门要迅即出台政策细则，各地要出台配套政策。国务院即时派出稳住经济大盘督导和服务工作组，由国务院组成部门主要负责同志带队，赴若干经济大省联合办公，用“放管服”改革等办法提高审批效率，压实地方责任，加快政策举措落实。国务院大督查将地方稳经济工作纳入督查和服务范围。

会议指出，7月份以来，四川盆地、长江中下游等地区持续高温少雨，旱情对群众生产生活造成影响。要压实责任，进一步做好抗旱减灾工作。一是科学调度江河和水利工程水资源，适时人工增雨、增打机井，增加抗旱水源。二是优先保障群众饮用水，必要时拉水送水。三是千方百计保障农业灌溉用水，指导农户抗旱保秋粮。四是从中央预备费中拿出100亿元抗旱救灾，重点支持当前中稻抗旱。五是抓紧研究推动晚稻丰收的举措，中央财政持续予以支持。地方也要加大投入。同时继续统筹做好防汛各项工作。

路线图明确 央企控股上市公司高质量发展提速

(上接A01版)

并购重组有新意

作为央企控股上市公司提质的重要举措，并购重组正风生水起。知本咨询国企改革数据中心提供的数据显示，截至8月22日，今年以来已发生的央企控股上市公司重大重组事件共有36起，同比增加157.1%；涉及上市公司31户，同比增加138.5%。以电力、电气设备、建材、军工等行业的居多。

在军工领域，中国船舶集团旗下柴油机业务整合日前拉开序幕。8月23日晚，中国动力和中国船舶双双发布公告称，中国动力子公司中船柴油机拟以自身股权作为对价，向中国动力、中船工业集团、中船重工集团及中国船舶开展柴油机动力业务收购，总交易对价达226.3亿元。

在建材行业，中国建材集团旗下上市公司今年动作频频。8月12日晚，中材国际披露，正筹划发行股份及支付现金购买中国建材集团持有的合肥水泥研究设计院100%股权并募集配套资金事宜，公司股票自8月15日起停牌。此前，中国建材集团在集团范围内开展了多项专业化整合，涉及多家上市公司。

能源、电力等领域并购重组同样表现活跃。央企控股上市公司开展资产重组，加快产业整合的主动性、积极性进一步提升。

“今年以来实施重组整合的央企控股上市公司越来越多，呈现出一些新的特征。”中国企业研究院首席研究员李锦介绍，以平台为主体的央企专业化整合加快。以优势企业为主体，通过无偿划转、有偿收购的内部置换越来越多。以分拆为主的优质资产注入上市公司的案例大大增多。

陈果认为，央企控股上市公司调整结构、聚焦主业将成为未来两年国企改革的重点方向，而那些存在业务协同度弱、管理链条过长、缺乏持续经营能力、长期丧失融资功能、存在失管失控风险等问题的央企控股上市公司更有可能迎来分拆和重组。

价值创造和市值管理迎来机遇

在着力提高央企控股上市公司质量的背景下，多家央企近期频频表态，要加强市值管理、增强股东回报。

8月19日，中国铁建在互动平台回答投资者提问时表示，公司高度重视市值管理工作，下一步将加大市值管理工作力度。切实抓好生产经营、转型升级、提质增效，确保公司业绩持续稳定增长，行稳致远。提升产业布局，进一步提高传统业务市场占有率，加快拓展新能源、新基建、生态环保等新业务，形成新的增长点。对提振股价的措施进行研究，培育优质资产。稳定提升分红比例，提高股息率。

中国宝武相关负责人表示，集团于3月下发有关指导意见，引导旗下上市公司提高主动嫁接资本市场的意识，通过逐步建立规范有效的市值管理体系提升企业内在价值，进而提高资源配置能力和资本运作效率，推动战略产业兼并收购，实现高质量发展。

“在评价体系的指标设计上不是简单围绕股价或市值进行单一评价，而是在充分考虑中国宝武在规模、效益和能力、效率的战略发展目标，以及各子公司任期经营责任目标和年度商业计划书的基础上，围绕价值创造、价值营销、价值实现三个指标维度开展综合评价，其中价值创造是基础、价值营销是手段、价值实现是目的。”这位负责人表示。

“央企控股上市公司价值创造和市值管理将迎来重大机遇。”北京师范大学政府管理研究院副院长宋向清认为，央企上市公司将更加重视三大环节的价值创造，即创新驱动背景下，基于新技术替代的价值创造；绿色转型背景下，基于新材料应用的价值创造；践行新发展理念背景下，基于新商业模式嫁接的价值创造。

消费贷吸引力上升 助推消费“暖起来”

(上接A01版) 植信投资研究院高级研究员王运金说。

业内人士认为，部分消费贷利率仍有进一步下调空间。“当前消费贷产品的平均利率仍高于企业贷款产品。”曾刚认为，在资产端竞争日趋激烈的背景下，消费贷利率仍有进一步下探空间。王运金表示，虽然部分银行推出的消费贷产品最低利率已跌破4%，但普通资质客户的贷款利率大多还在5%至6%，有继续调降空间。

管控资金流向 避免过度放贷

在采访过程中，也有多位专家提示，对消费贷来说，仍需做好贷款流向管控和金融消费者保护工作。

人民银行日前召开的部分金融机构货币信贷形势分析座谈会强调，坚持市场化、法治化原则，统筹信贷平稳增长和防范金融风险之间的关系。比如，就贷款流向而言，仍需防止资金脱实向虚、违规流入非消费领域。邮储银行研究员姜飞鹏说，在鼓励扩大消费贷的过程中，需坚持市场化做法，做好风险防控，管好资金实际流向，满足居民合理消费信贷需求。

李万赋认为，银行在营销时应注意把产品重点要素及概念清晰告知用户，不要过度营销，避免因概念混淆或诱导贷款行为而产生客户投诉。应结合自身风控能力客观设置用户准入门槛和消费贷比例，充分评估用户还款能力，避免过度放贷形成呆账坏账。曾刚提示，在加大消费信贷投放力度的同时，不能一味降低门槛，应做好金融消费者权益保护，避免出现过度借贷、放大借款人债务风险的情况。



第六届未来网络发展大会在南京发布三大科研成果

2022年8月24日，以“网络全球 决胜未来”为主题的第六届未来网络发展大会在江苏南京开幕。

会上发布了全球首个广域确定性网络系统、云原生算网操作系统以及6G TKμ极致连接无线传输试验平台V1.0三项网络通信领域重大创新成果。

视觉中国图片

发改委：大力推进关键核心技术攻关

突破一批关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术

● 本报记者 刘丽枫

国家发改委8月24日消息，国家发改委会党组书记、主任何立峰日前撰文指出，当前，新一轮科技革命和产业变革正处在实现重大突破的历史关口，新科技革命同我国推动高质量发展形成了历史性交汇。我国比任何时候都需要紧抓机遇，充分发挥超大规模市场优势，不断夯实科技创新物质基础，大力强化科技人才队伍建设，通过科技创新为全面建设社会主义现代化国家注入强大动力、提供战略支撑。

何立峰强调，要大力推进关键核心技术攻关。充分发挥市场在科技资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，健全新型举国体制，压茬推进关键核心技术攻关，突破一批关键共性技术、前沿引领技术、现代工

程技术、颠覆性技术，强化重大创新成果迭代应用，为产业链供应链安全稳定提供有力支撑。

他指出，要大力夯实创新能力基础。加强基础研究，完善财政资金支持政策，强化原始创新策源新动力。适度超前布局战略导向型、应用支撑型、前瞻引领型、民生改善型国家重大科技基础设施，加快建设国家产业创新中心、工程研究中心等高水平创新平台，打造区域创新高地。要大力促进新产业新业态发展。大力促进电子信息产业、生物经济蓬勃发展，推动民用航空航天、新能源等产业创新发展，做大做强做优数字经济，深入推进传统产业数字化转型和数字产业创新发展，加快发展绿色低碳节能环保产业，推动数字经济、绿色低碳技术更好服务和融入新发展格局。

他强调，要大力加强科技创新制度保障。深入推进全面创新改革，抓好科技成果转化改革等专项试点。构建全链条创新创业服务体系，改善科技创新生态，激发创新创造活力。加大人才培养力度，支持高校科研院所培养基础研究人才，完善校企联合培养人才机制，推动企业成为高水平人才施展才华的主阵地，塑造人才驱动发展新优势。要大力强化高水平开放创新与合作。以全球视野谋划和推动创新，深度参与全球科技治理。依托重大科研设施平台加强国际合作，聚焦气候变化、能源环境、公共卫生等重点领域，开展基础理论和产业创新合作，全面提高我国科技创新的全球化水平和国际影响力，为推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

过去十年，我国科技创新事业发生历史性、整体性、格局性重大变化，我国全球创新指数排名从十年前的第34位提升到现在的第12位，成功进入创新型国家行列。国家发改委此前公布，十年来，我国高技术产业营业收入从2012年的9.95万亿元，增长到2021年的19.91万亿元，规模翻了一番。高技术制造业占规模以上工业增加值比重从2012年的9.4%，提高到2021年的15.1%，规模以上高技术制造业工业企业数从2012年的2.46万家，增加到2021年的4.14万家，成长出一大批具有国际竞争力的创新型领军企业。十年来，高技术产业研发投入强度从2012年的1.68%，提升到2021年的2.67%，实现了“从低于全社会研发投入强度0.23个百分点，到高出0.23个百分点”的重大转变。

政策加码 力促光伏产业链供应链协同发展

● 本报记者 张军

8月24日，工业和信息化部办公厅、市场监管总局办公厅、国家能源局综合司联合发布促进光伏产业链供应链协同发展的通知，要求根据产业链各环节发展特点，合理引导上下游建设扩张节奏，优化产业区域布局，避免产业趋同、恶性竞争和市场垄断。

专家表示，通知的目的是优化建立全国光伏大产业大市场，促进光伏产业高质量发展，推动建设新能源供给消纳体系。强调市场主体主动调整，按照市场化原则，上下游联合协作。

支持企业建立长效合作机制

在规范行业秩序方面，通知提出，为促进削峰填谷和产业链稳定，鼓励有关企业及公共交易机构等合理开展多晶硅及电池等物料储备，严禁囤积居奇。强化跨部门联合执法，严厉打击光伏行业领域哄抬价格、垄断、制售假冒伪劣产品等违法违规行为。

通知提出，引导企业稳固供应链，提升产业链水平，共同推进产业协同发展，保障光伏产业链供应链稳定运转。加强光伏行业运行监测，推进实现动态监测、风险预警和政府决策快速响应，引导产业持续健康发展。

通知提到，鼓励硅料与硅片企业，硅片与电池、组件及逆变器、光伏玻璃等企业，组件制造与发电投资、电站建设企业深度合作，支持企业通过战略联盟、签订长单、技术合作、互相参股等方式建立长效合作机制，引导上下游明确量价、保障供应、稳

定预期。

通知提出，引导企业稳固供应链，提升产业链水平，共同推进产业协同发展，保障光伏产业链供应链稳定运转。加强光伏行业运行监测，推进实现动态监测、风险预警和政府决策快速响应，引导产业持续健康发展。

“在全球大力发展光伏等可再生能源背景下，占全球主导地位的中国光伏行业全产业链扩张。但多晶硅原料端扩产周期长、投资强度大，而硅片、电池、组件端产能扩张过快，使得下游争抢原料，引发硅料价格上涨。”中国有色金属工业协会硅业分会专家副主任吕锦标告诉中国证券报记者，通知强调市场主体主动调整，按照市场化原则，上下游联合协作。

防范供需失衡风险

通知受到业界高度关注的一个重要原因是，今年以来多晶硅价格出现28周上涨。

中国有色金属工业协会硅业分会8月17日公布的数据显示，单晶复投料成交均价为30.53万元/吨，单晶致密料成交均价

为30.32万元/吨。该分会认为，硅料价格延续上涨，一方面是由于绝大多数硅料企业缺乏订单余量，负库存状态持续；另一方面是受四川电力供应紧张影响，当地工业硅、多晶硅、单晶硅生产企业产出预期大幅下调。

通知的发布会否抑制多晶硅价格上涨？吕锦标认为，多晶硅价格上涨的根本原因是供需不平衡。今年三四季度新增产能将陆续释放，今年国内多晶硅年产能将达到120万吨，12月国内多晶硅供应量有望超过10万吨，总体供应充足有余量。

中国有色金属工业协会硅业分会常务副会长林如海预计，2022年国内多晶硅产量将达到81万吨。长期看，现有扩产规划可满足长期光伏装机需求，从2021年底的52万吨年产能到2025年的193万吨预计总需求，须有140万吨的年产能增量。虽然产业具有增量前景，但应考虑2025年前过度投资可能引发市场供需失衡。每轮价格高涨都会诱发新一轮非理性投资，加剧市场无序竞争。建议强化企业的技术、管理水平，提升新企业准入门槛，加强对企业在环保、安全等方面的审核力度。